

**Universidad Nacional Experimental  
de los Llanos Occidentales  
"EZEQUIEL ZAMORA"**



La Universidad que Siembra

**Vicerrectorado de Planificación**

**Y Desarrollo Regional**

**Coordinación de Área de Postgrado**

**Especialización en Derecho Agrario y Ambiental**

**GESTION AMBIENTAL URBANA Y DESARROLLO  
SOSTENIBLE A TRAVES DE ORGANIZACIONES SOCIALES Y  
COMUNITARIAS POR EL DERECHO A UN AMBIENTE SANO  
EN SAN FERNANDO DE APURE**

**Requisito parcial para optar al grado de *Especialista en  
Derecho Agrario y Ambiental***

**Autor:** Freddy Guevara

C.I. 11.239.948

**Tutor:** Ángel Gómez

**SAN FERNANDO DE APURE, OCTUBRE DE 2017**

**Universidad Nacional Experimental  
de los Llanos Occidentales  
"EZEQUIEL ZAMORA"**



**Vicerrectorado de Planificación**

**Y Desarrollo Regional**

**Coordinación de Área de Postgrado**

**Especialización en Derecho Agrario y Ambiental**

### **ACEPTACION DE TUTOR**

Yo, Ángel Gómez, C.I. 4.669.421 hago constar que he leído el Trabajo Especial de Grado titulado **GESTION AMBIENTAL URBANA Y DESARROLLO SOSTENIBLE A TRAVES DE ORGANIZACIONES SOCIALES Y COMUNITARIAS POR EL DERECHO A UN AMBIENTE SANO EN SAN FERNANDO DE APURE**, presentado por el ciudadano: Freddy Teodoro Guevara Salazar, C.I. 11.239.948, para optar al grado de Especialista en Derecho Agrario y Ambiental, por tal motivo, acepto asesorar al estudiante, en calidad de tutor durante el período de desarrollo del trabajo, hasta la presentación y evaluación.

En la ciudad de San Fernando de Apure, a los 15 días del mes de Julio de 2017.

---

Ing. Ángel Gómez

Fecha de Entrega:

## DEDICATORIA

Esta investigación se la dedico al Dios y Padre de nuestro Señor Jesucristo, por haberme permitido iniciar y culminar mi especialización y el presente trabajo.

A mi amada esposa Juana Yelitza, por ser mi amiga y compañera por tantos años, que aun cuando partió a la presencia del Señor la sigo amando más que nunca.

A mis amados hijos que con amor y dedicación se mantienen a mi lado luchando incansablemente por salir adelante a pesar de los pesares.

A mis Padres por la formación personal que me brindaron, ejemplos vivos de mi vida diaria.

A mis hermanos que siempre están a mi lado, en todo momento y bajo cualquier circunstancia de la vida.

Dios Todopoderoso y Amigo fiel los Bendiga.

**UNIVERSIDAD NACIONAL EXPERIMENTAL DE LOS LLANOS  
OCCIDENTALES EZEQUIEL ZAMORA  
UNELLEZ APURE**

**VICERRECTORADO DE PLANIFICACION Y DESARROLLO REGIONAL**

**Autor:** Ing. Freddy Teodoro Guevara Salazar

**Tutor:** Ángel Gómez

**Fecha:** Octubre de 2017

**GESTION AMBIENTAL URBANA Y DESARROLLO SOSTENIBLE A TRAVES DE  
ORGANIZACIONES SOCIALES Y COMUNITARIAS POR EL DERECHO A UN  
AMBIENTE SANO EN SAN FERNANDO DE APURE**

**RESUMEN**

Los problemas ambientales no ocurren espontáneamente, son provocados por las acciones humanas inadecuadas sobre un área determinada, incidiendo en la sobrevivencia de la propia especie humana y la integridad de los ecosistemas. Toda propuesta de mejoramiento del ambiente debe partir por mejorar las actitudes y conductas de las personas. El creciente interés por los problemas ambientales urbanos va a significar probablemente un incremento considerable de parques y áreas verdes en las próximas décadas, así como también la capacidad de integración entre instituciones con responsabilidades directas en materia ambiental con organizaciones sociales. En función a lo antes expuesto, surge la presente investigación, que tiene como objetivo “Evaluar los mecanismos de gestión ambiental urbana y desarrollo sostenible a través de organizaciones sociales y comunitarias por el derecho a un ambiente sano en San Fernando de Apure” que permitirá conocer a fondo la situación actual de la gestión urbana en materia ambiental y el papel que juegan las organizaciones sociales en dicha situación. En ese sentido se llega a la conclusión que desde el punto de vista de infraestructura organizativa de la ciudad se puede decir, que de acuerdo a los resultados obtenidos, San Fernando no cuenta con información fresca o actualizada, que permita adoptar medidas de gestión ambiental certeras, mediante una zonificación o sectorización de la ciudad que permita visualizar los aspectos ambientales que se requieren para la aplicación de medidas mitigantes pero a su vez preventivas. El principal problema ambiental en nuestra ciudad son los desechos sólidos “basura” seguida de las aguas servidas, esta situación nos lleva a un estado de salubridad que atenta no solo con la estabilidad del ambiente sino también con nuestra calidad de vida de manera directa. En cuanto a la participación de la comunidad, de las organizaciones sociales y de los ciudadanos en la búsqueda de soluciones a los problemas urbanos, se puede decir que ha sido muy baja la participación de organizaciones comunales o sociales en materia de gestión ambiental urbana en materia de prevención y recuperación.

**Palabras claves:** Gestión Ambiental, Organizaciones sociales, desarrollo sostenible.

NATIONAL EXPERIMENTAL UNIVERSITY  
OF THE WESTERN PLAINS  
“EZEQUIEL ZAMORA”  
UNELLEZ APURE  
VICEREGISTER OF PLANNING AND REGIONAL DEVELOPMENT  
**MANAGEMENT ENVIRONMENTAL URBANE Y DEVELOPMENT SUSTAIN  
SUPPORT MEANS THE ORGANITATONS SOCIAL AND COMMUNITY  
BECAUSE DE LAW ENVIRONMENTAL HEALTHY IN SAN FERNANDO DE  
APURE**

**AUTHOR:** Freddy T. Guevara S.

**TUTOR:** Angel Gómez

**DATE:** October of 2017

**ABSTRACT**

The problema environmental no to happen spontaneous, are to cause because the action humane adecuate on a zone stipulate, to affet in the to survive of the proper species humene and the integrate of the ecosystem. Every propuest of to break of environmental duty to leave because better the attitude and behavior of the persons the crescent interest because the problems environmental urbane go to express probability increase consider of park y zone green in the near decades, like as too the capacity of integration between institutions with responsibility direc in matter environmental with organitations social. In function to the before on display, emerge the present investigation, that to have objective “Evaluate the mechanism the management environmental urbane and development support means the organitaton social and community because de law environmental healthy in San Fernando de Apure” that to permit know background the situation present of the management urbane in matter environmental and the role that movement the orgsnitstion social in the situation. The conclution is that the infrastructure organization of the city, of San Fernando, no have information modernize for adoption measure of management environmental accurate, mean sections of city for apply according mitigate y preventive of principal problems environmental in our city are the out solid “refuse” and wather served that kill some body with environmental and the quality of life. The community y organitation social participation not much in management environmental urbane in prevention and recover.

**Key Words:** Management environmental, Organitation social, Develoment sustain.

## INDICE

ACEPTACION DE TUTOR	
DEDICATORIA	
RESUMEN	
ABSTRACT	
LISTA DE CUADROS	
LISTA DE GRAFICOS	
INTRODUCCIÓN	
CAPITULO 1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	
Descripción del Problema.....	10
Formulación del Problema.....	13
Importancia de la Investigación.....	14
OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION	
Objetivo General.....	17
Objetivos Específicos.....	17
CAPITULO II. MARCO TEORICO	
Gestión Ambiental.....	18
Instrumentos de la Gestión Ambiental Urbana.....	20
Gestión Ambiental Urbana.....	21
Desarrollo sostenible – Desarrollo sustentable.....	21
HIPOTESIS	
CAPITULO III. MARCO METODOLOGICO	
Naturaleza de la Investigación.....	30
Diseño de la Investigación.....	30
Técnicas de Recolección de Datos.....	31
Técnicas de Recolección de Datos.....	32
Análisis de los Resultados.....	32
Validez del Instrumento.....	33
CAPITULO IV. ANALISIS E INTERPRETACION DE RESULTADOS	
Resultados de la Encuesta Ministerio Ecosocialismo y Agua.....	34
CONCLUSIONES	
RECOMENDACIONES	
REFERENCIAS BILIOGRAFICAS	
ANEXOS	

**LISTA DE CUADROS**

Cuadro N° 1. Factores y Elementos de la Gestión Ambiental.....	18
Cuadro N° 2. Instrumentos de la Gestión Ambiental Urbana.....	20
Cuadro N° 3. Area: Infraestructura Ambiental Urbana.....	34
Cuadro N° 4. Area: Principales Impactos Ambientales Urbanos.....	36
Cuadro N° 5. Area: Recursos Económicos – Técnico.....	37
Cuadro N° 6. Area: Social – Técnico.....	38
Cuadro N° 7. Area: Gestión Ambiental.....	40
Cuadro N° 8. Area: Político – Técnico.....	41
Cuadro N° 9. Area: Ecológico – Técnico.....	42
Cuadro N° 10. Area: Comunal.....	43

**LISTA DE GRAFICOS**

Gráfico N°1. Area: Infraestructura Ambiental Urbana.....	35
Gráfico N°2. Area: Principales Agentes de Impactos Ambientales Urbanos.....	36
Gráfico N°3. Area: Recursos Económicos – Técnico.....	37
Gráfico N°4. Area: Social – Técnico.....	39
Gráfico N°5. Area: Gestión Ambiental.....	40
Gráfico N°6. Area: Político – Técnico.....	41
Gráfico N° 7. Area: Ecológico – Técnico.....	42
Gráfico N° 8. Area: Comunal.....	43

## INTRODUCCION

Los problemas ambientales no ocurren espontáneamente, son provocados por las acciones humanas inadecuadas sobre un área determinada, incidiendo en la sobrevivencia de la propia especie humana y la integridad de los ecosistemas. Toda propuesta de mejoramiento del ambiente debe partir por mejorar las actitudes y conductas de las personas. Es importante resaltar que la capacidad de incorporar la dimensión ambiental en el nivel municipal, depende en primer lugar de la capacidad de las instituciones para realizar una gestión eficiente y eficaz, lo cual significa la obligada superación de la precariedad institucional.

El creciente interés por los problemas ambientales urbanos va a significar probablemente un incremento considerable de parques y áreas verdes en las próximas décadas, así como también la capacidad de integración entre instituciones con responsabilidades directas en materia ambiental con organizaciones sociales; Venezuela como país latinoamericano no escapa a esta problemática que ve con el pasar de los años como se van haciendo mas escasos estos espacios en sus ciudades, caso particular la ciudad San Fernando.

En función a lo antes expuesto, surge la presente investigación, que tiene como objetivo “Evaluar los mecanismos de gestión ambiental urbana y desarrollo sostenible a través de organizaciones sociales y comunitarias por el derecho a un ambiente sano en San Fernando de Apure” que permitirá conocer a fondo la situación actual de la gestión urbana en materia ambiental y el papel que juegan las organizaciones sociales en dicha situación.

En el Capítulo 1, se tiene el planteamiento del problema, con sus respectivos objetivos y justificación que sustentan la investigación. Teniendo claro la importancia que tienen las instituciones del estado y los consejos comunales en la preservación del ambiente.

En el Capítulo 2, se realiza un análisis del marco teórico de la investigación, los antecedentes y estudios sobre el tema en estudio, además de las bases teóricas que sustentan la investigación.

En el Capítulo 3, se plantea la naturaleza y diseño de investigación, además de la técnica de recolección de datos y la descripción de los instrumentos a emplear, así como la técnica de análisis de resultados.

El Capítulo 4, contiene el Análisis e Interpretación de los Resultados obtenidos a partir de la información recabada de los instrumentos aplicados, con el propósito de cumplir con los objetivos planteados.

Por último se presentan las conclusiones y recomendaciones que se derivan de la investigación.

# **CAPITULO I**

## **EL PROBLEMA**

### **PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

#### **DESCRIPCION DEL PROBLEMA**

Uno de los objetivos principales de todas las instituciones que trabajan por el desarrollo sustentable a través del mejoramiento del medio ambiente urbano radica en cómo involucrar a los diversos sectores de una comunidad en la detección de sus principales problemas ambientales, en la formulación de alternativas frente a los mismos y en la participación de dichos sectores en la búsqueda de un desarrollo sostenible para su comunidad.

Para lograr este y otros objetivos de desarrollo, tradicionalmente se contaba con los métodos de la planificación física y social sin embargo se demostró que esta es irrealizable sin la constante intervención de la gestión comunitaria, partiendo de comprender las relaciones que hay entre las actividades propias de la gestión una de cuyas formas es la gestión urbana.

Dourojeanni (2000), afirma que la gestión urbana es el proceso de creación de la ciudad que depende del protagonismo de los gobiernos locales y del grado de participación de sus habitantes, se entiende además como el conjunto de actividades y responsabilidades que conforman la intervención social para manejar una realidad o solucionar un problema, así el concepto de gestión urbana se ha ido ampliando hasta llegar a conceptualizarse la gestión ambiental urbana. Lo que ha quedado claro en estos momentos es que si la gente no participa en las decisiones para gestar un proyecto o para su realización, entonces no se puede garantizar el aprovechamiento real de dicho proyecto ni la sustentabilidad del mismo.

Los modelos de desarrollo asumidos en el mundo han generado múltiples problemas ambientales que se hacen patentes en el deterioro de la calidad de vida de las poblaciones, la ausencia de una visión holística del espacio urbano ha causado el error de considerar como único responsable del manejo del ambiente urbano al funcionario de Alcaldía, Obras Públicas, Ministerio de Ecosocialismo y Agua, entre otros; quedando olvidada

la responsabilidad de las restantes instancias y planteando en ocasiones el antagonismo entre la ciudad y la naturaleza.

"Es necesario considerar que toda sociedad por primitiva que sea, se adapta al medio ambiente natural sobre el que actúa modificándolo, aunque no necesariamente destruyéndolo". Isch L. (2010).

Actualmente se deben reconocer los esfuerzos realizados, que manifiestan la necesidad de atención y de acciones concretas para cambiar la situación. Son cambios básicos necesarios, en los cuales la sustentabilidad ambiental se viene tornando el principio organizador del desarrollo sostenible. Los esfuerzos efectivamente realizados reflejan la comprensión de los problemas ambientales, correspondientes a cada época, y la forma en que ellos vienen afectando la Tierra y a la vida del Hombre en ella.

A inicios de la década del setenta, con relación a la situación ambiental, el aumento de la población mundial, además de los derrames de petróleo en los océanos y de las emisiones de dióxido de carbono, constituían las principales amenazas al bienestar del Hombre. Al inicio de la década siguiente la percepción de los problemas se amplía, ya se discutía el efecto invernadero, la contaminación de los océanos, la deforestación, la pérdida de la biodiversidad y la lluvia ácida.

A finales de la misma década, otros factores eran incorporados como amenazas no solo para el Hombre, sino también para el Planeta. Entre ellos se destacaban: el agravamiento de los cambios climáticos globales, la reducción de la capa de ozono asociada a los CFC"s, los residuos tóxicos, la pérdida de hábitats, la contaminación de las aguas superficiales y subterráneas, la disponibilidad de agua dulce, la intensificación de la degradación ambiental de los países en desarrollo, el desperdicio de energía, las pérdidas de suelo y la desertificación, y la marginalización.

Los esfuerzos por percibir y entender los problemas ambientales hicieron que el Hombre también entendiese cuál es el tipo de relación entre él y la naturaleza que determinará los problemas ambientales, su intensidad y calidad. Al admitirse que toda actividad humana, económica y sociocultural tiene lugar en un contexto biofísico y que interfiere en él, hace necesario transformar la calidad e intensidad esas relaciones.

Del lado del ambientalismo los primeros intentos de definir al ambiente urbano partieron de las características propias de los ecosistemas naturales, porque la ciudad es un producto social (etimológicamente, ciudad tiene la misma raíz latina que civilización); y porque el ser humano no tiene un nicho ecológico (la ciudad no lo es), por cuanto su presencia en el ciclo de vida no es solo adaptativa y evolutiva, sino sustancialmente transformadora; y, tercero por que se dejan de lado las reciprocas determinaciones de lo natural y lo social.

En Venezuela se ha venido estableciendo un amalgamado cuerpo legislativo en materia ambiental. A los instrumentos generados durante el último tercio del siglo XX y a los convenios internacionales suscritos por el país en esa época, se le han venido sumando nuevas leyes, discutidas, sancionadas y formalmente puestas en vigencia en los primeros años del actual gobierno, así como la asunción de nuevos compromisos internacionales.

Junto a las leyes Orgánica y Penal del Ambiente, y los acuerdos internacionales como el Protocolo de Montreal, Basilea, Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) y la Convención de Ramsar sobre los humedales (RAMSAR) que se remontan al inicio mismo de la preocupación institucional formal por el ambiente en Venezuela, hoy aparece una nueva legislación, en gran parte derivada de la propia Constitución de la República Bolivariana de Venezuela: Ley de Diversidad Biológica, Ley de Desechos y Residuos Sólidos, Ley Orgánica de Prestación de Servicios de Agua Potable y Saneamiento, Ley de Zonas Costeras, Ley de Planificación y Gestión del Ordenamiento Territorial, Ley Orgánica de Seguridad de la Nación, Ley de Zonas de Desarrollo Sustentable, Ley de Espacios Acuáticos e Insulares, Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo, Ley de Ciencia y Tecnología .

Guaido (2009), señala que a pesar de que en algunos casos se trata de instrumentos que incorporan lo ambiental como un componente en su conjunto, sumando los nuevos convenios internacionales ratificados por el país: Convenio de Diversidad Biológica, Convenio de Rotterdam, Protocolo de Kyoto, conforman en su conjunto una amplia base, aunque no siempre

coherente para sustentar las exigencias de los venezolanos de un derecho a un ambiente sano. En el intento de realizar una síntesis temática de los distintos aspectos considerados en el cuerpo legislativo ambiental de referencia para el país, se han identificado los siguientes agregados para la estructuración de este balance:

- a) Contaminación agua, suelo, aire.
- b) Dotación de servicios y equipos para el saneamiento salubridad y vigilancia.
- c) Conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad Biológica.
- d) Ordenamiento ambiental del territorio.
- e) Prevención y mitigación de riesgos ambientales a través de la capacitación, organización y participación comunitaria.

### **FORMULACION DEL PROBLEMA**

Unos de los objetivos principales de todas las instituciones que trabajan por el desarrollo sustentable a través del mejoramiento del medio ambiente urbano radica en cómo involucrar a los diversos sectores de una comunidad en la detección de sus principales problemas ambientales, en la formulación de alternativas frente a los mismos y en la participación de dichos sectores en la búsqueda de un desarrollo sostenible para su comunidad. En tal sentido, la presente investigación presenta las siguientes interrogantes:

1. ¿Existe la necesidad de describir la infraestructura de la ciudad, con base en las áreas ambientales que la conforman?
2. ¿Cuáles son los principales impactos ambientales urbanos que coaccionan el derecho a un ambiente sano?
3. ¿Existe participación de la comunidad, de las organizaciones sociales y de los ciudadanos para buscar soluciones a problemas ambientales urbanos?

## **IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACION**

La gestión ambiental urbana desarrollada en el marco de un enfoque sistémico, permite concebir a las ciudades como sistemas abiertos, donde sus elementos y procesos que la conforman, determinan las causas y efectos de los problemas ambientales que aquejan a las ciudades actuales.

La gestión ambiental urbana implica un análisis de las ciudades con un enfoque sistémico, que permita evaluar sus elementos y procesos existentes, con el fin de determinar no solo los impactos de tipo ambiental, sino sus causas. Concebir la ciudad como un sistema abierto, ofrece herramientas clave para solucionar los principales problemas ambientales que aquejan a las ciudades actuales.

Si bien las áreas urbanas son vistas como expresión de oportunidades de desarrollo económico y social, también es cierto que la conformación del sistema urbano sanfernandino se ha dado con una escasa planificación ambiental o de consideraciones ambientales, lo que ha derivado en innegables costos para el medio ambiente, tanto por los desordenados procesos de ocupación, como por las fuertes demandas de recursos que conllevan.

La gestión ambiental urbana tiene como fin mantener y preservar el ambiente urbano, y redefinir en el tiempo y en el espacio las relaciones entre los seres humanos y su ambiente, en especial en relación a los patrones de vida y consumo. Esta redefinición procura revertir los efectos de la degradación del suelo, del aire y agua producidos por los modelos de desarrollo urbano insostenibles que reiteran la exclusión y empeoran las condiciones y calidad de vida de los seres humanos que habitan las ciudades.

En San Fernando uno de los problemas ambientales más visibles y que genera efectos nocivos en la salud de los ciudadanos, especialmente en los más vulnerables como son los niños, ancianos y personas con enfermedades crónicas, es la contaminación atmosférica, desechos sólidos y el agua. Las acciones que se han emprendido para controlar la contaminación no han logrado disminuir las causas ni los efectos. Por este motivo, la realización de un Programa de Gestión Ambiental Integral para San Fernando que permita tener un objetivo a corto,

mediano y largo plazo, con medidas y metas encaminadas a reducir las emisiones de los contaminantes, es prioritaria.

Por otro lado, el desarrollo de múltiples actividades económicas y de servicios en el territorio urbano tienden a acumular los problemas ambientales inherentes al desarrollo urbano, al punto que la problemática ambiental de los grandes centros urbanos se ha convertido en factor determinante del deterioro de la calidad del hábitat urbano, la salud y el bienestar de sus habitantes, con otras posibles consecuencias indirectas sobre el medio ambiente nacional y global.

Díaz (2011) señala que un programa de este tipo involucra la participación de toda la sociedad y su éxito depende de las acciones de los distintos sectores de la comunidad. La gestión ambiental urbana en San Fernando, debe incluir estrategias para reducir las emisiones causadas por sectores como el transporte; fortalecer las instituciones; proteger la salud pública; lograr la complementariedad entre el desarrollo urbano, el transporte y la calidad del ambiente y promover la participación ciudadana, la educación, la investigación y la aplicación de tecnologías.

Estos hechos han atraído la atención sobre la gestión ambiental urbana como un tema prioritario de la agenda pública ambiental, identificándose para ello la necesidad de formular una política para la gestión ambiental de las áreas urbanas que dé respuesta a la realidad ambiental urbana actual y que oriente el accionar de los actores institucionales y sociales que tiene que ver con la gestión ambiental en el territorio urbano.

Los procesos de urbanización comprenden la concentración de personas y actividades. Los espacios en que tienen lugar se le denominan urbanos. Las ciudades y zonas urbanas son un producto social, que no pueden desvincularse de las condiciones naturales en las cuales se han desarrollado, ni de las transformaciones de esas condiciones. En el ambiente urbano concurren varios subsistemas donde se producen múltiples interacciones entre ellos y sus elementos, son: el subsistema natural (animales, plantas, microorganismos, suelo, agua, aire, ecosistemas); el subsistema social (individuos, colectividades, sus características, costumbres, relaciones, manifestaciones culturales, problemas sociales, su historia); y el subsistema construido, que constituye las formas y

estructuras del espacio resultante de la dinámica social (edificios, viviendas, obras de infraestructuras de industrias, equipamientos y otros). (Yunen, 2012).

La de Gestión Ambiental Urbana se desarrollará en el marco de la Política de Desarrollo Urbano contribuyendo, desde lo ambiental, con directrices y gestión que aporten al logro de los objetivos de política urbana, los cuales se orientan a la consolidación de comunidades más compactas, más sostenibles y más equitativas.

Para el logro de los objetivos y metas identificadas, así como para la ejecución de las actividades del plan de acción, se identifica claramente la responsabilidad del Ministerio de Ecosocialismo y Agua y el Ministerio del Poder Popular para las Comunas en la definición de directrices que faciliten y orienten la gestión, así como la responsabilidad compartida de las autoridades ambientales regionales y urbanas en su coordinación y cooperación para la gestión de asuntos comunes. Esta organización permitirá a su vez facilitar la gestión de los entes territoriales, consolidar espacios de concertación y trabajo conjunto entre autoridades ambientales y entes territoriales y aunar recursos para la gestión ambiental urbana.

## **OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION**

### **OBJETIVO GENERAL**

Evaluar los mecanismos de gestión ambiental urbana y desarrollo sostenible a través de organizaciones sociales y comunitarias por el derecho a un ambiente sano en San Fernando de Apure

### **OBJETIVOS ESPECIFICOS**

1. Determinar si existe una organización estructural de la infraestructura de la ciudad, con base en las áreas ambientales que la conforman.
2. Identificar los principales impactos ambientales urbanos que coaccionan el derecho a un ambiente sano.
3. Evaluar la participación de la comunidad, de las organizaciones sociales y de los ciudadanos en la búsqueda de soluciones a los problemas urbanos.

## **CAPITULO II**

### **MARCO TEORICO**

#### **BASES CONCEPTUALES**

Con base a la problemática planteada, se incorpora el término de sustentabilidad como criterio guiador de un enfoque ecológico con perspectivas de viabilidad y productividad de la Gestión Ambiental Urbana al referir el uso de prácticas que no afecten adversamente el ambiente y la base de los recursos naturales para uso y disfrute de generaciones futuras. Por esta razón se realizó una revisión bibliográfica, donde se indagó acerca de los términos objeto de estudio de esta investigación como Gestión Ambiental, Gestión Ambiental Urbana y Desarrollo Sostenible – Desarrollo Sustentable.

#### **Gestión Ambiental**

Díaz (2011), define gestión ambiental municipal como el proceso orientado al objetivo de alcanzar un aprovechamiento óptimo de la oferta ambiental local y minimizar al mismo tiempo los impactos ambientales negativos asociados a las acciones del desarrollo. De igual forma sostiene que el carácter concreto de los problemas y la necesidad de solucionarlos, facilita la búsqueda de acuerdos básicos, por ejemplo la recuperación de espacios públicos ocupados por comerciantes informales.

Por esta razón, Díaz (2011) sostiene que la gestión ambiental debe responder a tres objetivos y procesos vinculados al tiempo:

- La reversión de procesos de deterioro ambiental (pasado).
- La resolución de conflictos ambientales (presente).
- La prevención de conflictos ambientales (futuro).

La gestión ambiental local debe considerar necesariamente los procesos señalados anteriormente, los factores del cuadro N° 1 que se presentan a continuación, para lograr encontrar el camino que permita que esta gestión sea efectiva.

Cuadro N° 1 Factores y Elementos de la Gestión Ambiental

FACTORES	ELEMENTOS
Técnicos - Económicos	Grado de modernización de la municipalidad. Nuevas tecnologías. Disponibilidad de ingresos.
Políticos	Número de municipios. Relación municipalidad/ciudadanos. Estilo de gobierno de las autoridades.
Sociales	Número de habitantes. Niveles de pobreza. Características culturales. Grado de Institucionalidad.
Geográficos - Ecológicos	Tamaño del territorio. Características ecológicas. Oferta de recursos naturales.
Organizativos	Búsqueda de la eficiencia y la eficacia. Determinación de niveles y funciones.

Fuente: Díaz (2011)

Así mismo, sostiene que toda organización de gestión ambiental, la cual debe proteger la calidad del ambiente urbano y rural, con el fin de garantizar el bienestar y seguridad física de la población, contribuyendo al desarrollo sostenible de sus circunscripciones, debe cimentarse en los siguientes principios:

**Flexibilidad;** donde la organización no debe ser rígida ni estática.

**Adaptabilidad al entorno;** la organización se debe adaptar a los cambios del entorno social, económico y legal. Debe ser dinámica y vivencial.

**Proceso abierto;** la organización es producto de un proceso gradual, no siempre fue ni será la misma.

**Producto planeado;** la definición de objetivos y metas deben planearse, no se alcanzará por inercia. Requiere de diagnósticos, conocimientos del contexto, investigaciones.

**Interacción con los individuos;** el desarrollo de capacidades y aptitudes de los funcionarios y trabajadores, el acceso a las nuevas tecnologías debe reflejarse también en la organización.

Allí estriba gran parte del éxito que se puede encontrar en la Gestión Ambiental, un cúmulo de principios en los cuales se apoye el trabajo en esta área, debido a que la presencia de estos principios facilitan la orientación que se dé a las acciones a tomar en la búsqueda de soluciones a problemáticas que afectan a nuestras ciudades, permitiendo integrar una serie de factores necesarios para la ejecución de una efectiva Gestión Ambiental la cual le agrega valor al trabajo desempeñado por las autoridades locales, debido que en el presente pueden resolver problemas ocasionados en el pasado y que afectan el futuro de los habitantes, lo cual pone en peligro su calidad de vida. De igual forma los gobiernos locales deben contar con los instrumentos de gestión ambiental que se mencionan en el cuadro N° 2, para poder medir la eficacia de su gestión y comprobar que tan efectivo ha sido su trabajo en su responsabilidad de cómo autoridad resolver la problemática que vienen enfrentando las comunidades.

**Cuadro N° 2. Instrumentos de Gestión Ambiental Urbana**

TIPOLOGIA	OBJETO	INSTRUMENTOS
Preventivos	Tratar de impedir alteraciones por cambios adversos o definir los límites de la sostenibilidad.	Evaluación de impacto ambiental. Planes de ordenamiento ambiental. Planes de manejo de recursos. Normas de calidad ambiental. Normas de emisión.
De control	Constar el grado de cumplimiento de las prácticas adecuadas o mitigar las alteraciones adversas a la salud o al medio ambiente. Persiguen verificar el acatamiento de las regulaciones previas.	Monitoreo o evaluación. Auditorías ambientales. Mecanismos y procedimientos de fiscalización.
De información	Tratan de estandarizar la información para medir la eficacia de las políticas e instrumentos para tomar decisiones estratégicas, la calidad ambiental, la conservación de los recursos naturales y la	Sistema municipal de información.

	habitabilidad de los espacios urbanos.	
De restauración o reparación	Apuntan a corregir situaciones de deterioro ambiental, revirtiéndolo y reparando el medio ambiente o sus componentes afectados cuando ello sea posible.	Programas de educación ambiental.
De financiamiento	Aportar recursos financieros para la gestión ambiental.	Fondos locales del ambiente. Fondos privados.
Económicos	Generar condiciones que faciliten el cumplimiento de los compromisos derivados de la política ambiental.	Tarifas de servicios ambientales. Incentivos y sanciones. Aportaciones extraordinarias de usuarios.
Promotores	Orientados a fortalecer la sensibilidad y conciencia, movilizar a la población y realizar buenas prácticas.	Mecanismos de participación. Campañas de sensibilización. Concursos.

Fuente: Díaz (2011)

### **Gestión Ambiental Urbana**

Castro (2010), citando al Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), define ambiente como la combinación de condiciones externas que afectan o interactúan con un organismo u otro sistema específico, durante su tiempo de vida, en otras palabras, se refiere a los recursos naturales y a las condiciones ecológicas que afectan y en los cuales se realiza el desarrollo.

De igual forma citando al PNUD, Castro (2010) asevera que la gestión ambiental es la estrategia por la cual se organizan las actividades humanas que afectan el ambiente, con el objetivo de maximizar el bienestar para toda la población y al mismo tiempo se orienta a las causas que los originan para prevenir y mitigar problemas potenciales.

### **Desarrollo Sustentable - Desarrollo Sostenible**

Guzmán (2011), define el desarrollo sustentable como aquel fundamento teórico o metodológico que hoy da lugar a estudios académicos, proyectos económicos, programas y planes de gobierno para impulsar el desarrollo.

Una gran preocupación del autor es que el desarrollo sustentable no es aún un concepto o paradigma definido, debido que no es posible dimensionarlo en unidades (medibles) prácticas para la ciencia y menos aún para las condiciones económicas, políticas y/o ambientales.

Ante la preocupación manifiesta por Guzmán (2011), cita el concepto de desarrollo sustentable asumida por el Informe de la Comisión Mundial de Ambiente y Desarrollo, Informe Brundtland (1987), el cual dice lo siguiente: *“Desarrollo sustentable es aquel desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la habilidad de la futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades”*

Dourojeanni (2000) asevera que el principal desafío que enfrentan los gobiernos desde los niveles municipales o micro regionales hasta los niveles nacionales, es el de saber cómo diseñar y aplicar sistemas de gestión capaces de fomentar y conciliar tres grandes objetivos que en teoría llevarían al desarrollo sustentable: el crecimiento económico, la equidad (social, económica y ambiental) y la sustentabilidad ambiental. Los obstáculos para diseñar este sistema se presentan en por lo menos tres aspectos: conceptual; teórico y práctico:

#### ***Aspectos Conceptuales***

Los mayores obstáculos se encuentran en falta de consenso y, por lo tanto, en las múltiples interpretaciones que existen de los conceptos de “desarrollo sustentable”, “equidad” y “sustentabilidad ambiental”. Ello implica la necesidad de que en cada país, o región se precise qué significa, para los actores participantes en el proceso de gestión, cada término.

#### ***Aspectos Teóricos***

Los mayores obstáculos se encuentran en la falta de indicadores para medir el desarrollo sustentable. En principio, ninguno de los tres objetivos del desarrollo sustentable (económico, ambiental y social) se mide actualmente con parámetros compatibles.

### *Aspectos Prácticos*

Para resolver el problema práctico de la articulación hay que concebir un proceso de gestión que permita que el ser humano el actor principal pueda tomar decisiones, a pesar de la falta de claridad conceptual y bases teóricas.

El paradigma de la gestión urbana actual postula que el proceso de creación de la localidad depende del protagonismo de los gobiernos locales y del grado de participación de sus habitantes. Los elementos que la sostienen están reclamando una verdadera integración de todos los sectores dentro del ámbito urbano para disminuir las tremendas desigualdades que se expresan simultáneamente.

Actualmente se reconocen tres principios básicos que sostienen cualquier gestión ambiental urbana:

- La ciudad es de todos.
- La ciudad es para todos.
- La ciudad somos todos (Cela, 2012).

Según Serrano, (2016). La gestión ambiental urbana es el conjunto de acciones, actividades, mecanismos e instrumentos dirigidos a la administración, uso sostenible de los recursos naturales y sociales de las zonas urbanas y de las aledañas interrelacionadas con ellas. Tienen en cuenta las relaciones e interrelaciones con otras zonas urbanas y naturales, así como las necesidades y objetivos de desarrollo del país

Una gestión ambiental urbana eficaz establece sus objetivos y metas dirigidas a lograr:

- Mayor equidad en la distribución de las riquezas y en el uso del medio ambiente.
- Crecimiento económico basado en la planificación que parte de las necesidades reales de la población.
- Mejoramiento de la calidad de vida de la población. La satisfacción de las necesidades materiales y espirituales, el acceso a los servicios básicos de agua, saneamiento, salud, educación, cultura y seguridad social.

- Conservación y rehabilitación del medio ambiente, que parte del conocimiento y la información sobre los problemas ambientales.
- Elevación de la cultura ambiental de todos los actores sociales.
- Fortalecimiento del liderazgo de los gobiernos locales, su capacidad integradora y de control, así como de las capacidades de gestión de todas las instituciones locales.
- Participación efectiva de la comunidad, de las organizaciones sociales y de los ciudadanos en la búsqueda de soluciones a los problemas urbanos.

En la localidad se puede establecer un sistema de gestión ambiental integrado a la gestión local, donde la comunidad juega un papel activo y participativo y cuyo marco institucional son todas las estructuras locales, constituidas para los diferentes fines económicos y sociales, mediante las cuales se emplean los instrumentos definidos para la gestión ambiental.

Así el ámbito donde la Gestión Ambiental Urbana interviene, es importante describir las siguientes dimensiones referidas al contexto urbano:

**Dimensión física y funcional de los centros urbanos:** Permite identificar el contexto de lo urbano es su escala o tamaño, su actividad o función económica dentro del contexto territorial, ya sea local, regional o nacional ( los centros urbanos ofrecen una diversidad de actividades y funciones, y de acuerdo a éstas enfrentan problemas ambientales específicos). Tienen una relación con su periferia y los ecosistemas que los rodean, determinada por la demanda de los recursos naturales y los impactos que las actividades urbanas ejercen sobre ellos.

**Dimensión administrativa y financiera para la Gestión Ambiental Urbana:** Los centros urbanos poseen estructuras administrativas e instrumentos financieros que posibilitan el desarrollo, operatividad y mantenimiento de la infraestructura básica, el manejo de los recursos naturales y el medio ambiente. Los gobiernos municipales son los principales responsables de actividades de planificación territorial y el control de los usos del suelo, la administración de la catástrofe, la provisión de servicios básicos y la conservación de su entorno natural. En la

medida que estas funciones sean fortalecidas, los centros urbanos podrán alcanzar un desempeño adecuado frente a los retos impuestos por el desarrollo urbano y ofrecer mejores condiciones de vida para sus habitantes. A su vez, la administración municipal debe asegurar la operabilidad y sostenibilidad financiera de sus actividades, a través del cobro adecuado de tarifas, acceso a fuentes de recursos nacionales e internacionales y la generación de recursos económicos propios.

**Dimensión social del crecimiento urbano y su relación con el medio ambiente:**

Está estrechamente ligada a problemas de orden social y atención a la pobreza. En consecuencia, las condiciones ambientales y de salud de estas poblaciones tienden a generar mayores riesgos y vulnerabilidades, (deslizamientos, inundaciones y sismos), además de impedir la extensión de infraestructura de vialidad, alcantarillados.

La propuesta del Programa de Gestión Urbana para América Latina y El Caribe (PGU-ALC), se sustenta en el apoyo a procesos de gestión local, en los que confluyen factores históricos, culturales, políticos y sociales. Sus objetivos son:

- Erradicar la pobreza urbana
- Mejorar la gestión del ambiente urbano
- Promover la gobernabilidad local participativa
- Reforzar la equidad de género

De igual manea López (2010) manifiesta que los aspectos claves que el gobierno municipal, como actor fundamental para la resolución de la problemática ambiental urbana, puede tener en cuenta para consolidar un buen desempeño sobre el manejo de los recursos naturales y el medio ambiente, y en consecuencia, contribuir a la buena gobernabilidad ambiental:

**Cobertura, calidad y administración de infraestructura y servicios básicos:**

Las instituciones y autoridades competentes deben trabajar para asegurar el acceso equitativo y la calidad en la provisión de la infraestructura y servicios básicos (Ej.

agua, saneamiento, residuos sólidos, energía, áreas verdes). La administración adecuada y eficiente tanto de los recursos naturales y servicios ambientales, así como de la infraestructura y operaciones, influyen significativamente en la eficiencia de la gestión ambiental de una ciudad.

**Planificación y ordenamiento territorial:** La capacidad de los gobiernos municipales para gestionar, implementar y regular procesos de planeación del territorio y el uso del suelo es fundamental para garantizar la sostenibilidad de la ciudad. La determinación de códigos de zonificación adecuados (Ej. usos del suelo permitidos, densidades urbanas, coeficientes de intensidad de usos, etc.) y la capacidad que tienen las autoridades municipales para implementar dichos códigos, son factores críticos para una buena gestión ambiental tanto en las áreas urbanas, en la periferia urbana y las áreas que se interrelacionan con zonas rurales, en las cuales se encuentra en buena medida el sustento natural de las ciudades.

**Control ambiental en actividades productivas:** La capacidad y efectividad que los gobiernos municipales tienen para regular las actividades productivas a través de instrumentos regulatorios o de control, tales como las licencias o estándares, entre otros, son determinantes en el control de la calidad ambiental de los centros urbanos. Los instrumentos de control comprenden principalmente leyes ambientales que se hacen operativas por medio de los reglamentos y normas municipales ambientales.

Son de dos tipos: normas de calidad ambiental (o de desempeño) y normas de emisiones, final del tubo o normas tecnológicas para la adopción de tecnología limpia y la reducción de las emisiones contaminantes y se hacen cumplir a través de multas y sanciones por incumplimiento. También dentro de estos mecanismos encontramos los procesos de licenciamiento y análisis ambiental (que incluye Evaluación de Impacto Ambiental, Evaluación Ambiental Estratégica y otras), los cuales han sido incorporados ampliamente en la legislación ambiental de los países latinoamericanos y son utilizados a nivel municipal como parte del proceso de aprobación de proyectos públicos y privados.

**Capacidad Institucional de los gobiernos municipales (administrativa, financiera y técnica):** Las políticas ambientales locales son combinaciones dinámicas de intenciones, reglas, acciones, incentivos y conductas. Para su adecuada formulación se requiere tomar en cuenta múltiples factores y prestar atención no simplemente a la formulación de objetivos y metas apropiadas, sino además la asignación de recursos institucionales para alcanzar los objetivos y metas propuestos sea explícita. Idealmente, el análisis de las capacidades de formulación de políticas ambientales urbanas debería estar íntimamente ligado al proceso de implementación de las mismas.

**Participación de la sociedad civil y el sector privado:** Los procesos participativos de la sociedad civil y el sector privado para que tomen parte en la planificación y toma de decisiones, es esencial para consolidar la gobernabilidad ambiental. Por otra parte, las municipalidades pueden incrementar su legitimidad a través de procesos transparentes y participativos de consulta pública, difusión de información y de apertura hacia las organizaciones no-gubernamentales y grupos comunitarios en la toma de decisiones en las diferentes fases el proceso de gestión. Adicionalmente, los gobiernos municipales deben contar con mecanismos para promover y establecer alianzas con el sector privado para asegurar una mejor calidad ambiental, y cumplimiento estricto de las regulaciones establecidas.

**Disponibilidad y cobertura de infraestructura de agua y saneamiento:** En el área de saneamiento en Latinoamérica se han alcanzado avances notables tras décadas de inversión para ampliar el acceso de la población urbana con las reformas institucionales promovidas por la descentralización y privatización parcial de los servicios públicos de saneamiento. Algunos países dan cuenta de una cobertura casi total de agua potable para la población urbana aunque los déficit en los servicios de disposición sanitaria de desechos permanecen altos. Asimismo, las cifras agregadas de cobertura de servicios sanitarios en las áreas urbanas ocultan los déficit significativamente mayores que enfrentan los hogares pobres que viven en la periferia o en asentamientos informales del interior de las ciudades.

**Recolección y disposición de residuos sólidos:** Los servicios de recolección de desechos sólidos aparte de proveer una limitada cobertura a comunidades de bajos ingresos, generalmente carecen de procedimientos sanitarios de eliminación de los desechos. La eliminación de residuos industriales y tóxicos representa un desafío significativo y que ha sido abordado en forma poco sistemática en la mayoría de ciudades.

**Contaminación del aire:** La principal fuente de contaminación atmosférica en las ciudades de la región es el transporte. Con el crecimiento del parque automotor y el envejecimiento de la flota de vehículos de transporte público y privado, los problemas de contaminación se han acentuado en la última década, con aumentos notables en niveles de contaminación de los principales contaminantes (CO, PST, PM10, HC, Nox y Ozono).

**Gestión del transporte:** El transporte público es primordial para el funcionamiento adecuado de las ciudades y para ofrecer condiciones equitativas de accesibilidad a la mayor parte de la población que no utiliza vehículos particulares. En consecuencia, las ciudades de la región enfrentan el reto de ofrecer a sus ciudadanos sistemas de transporte económicos, financieramente viables y ambientalmente favorables que aseguren una mejor calidad de vida.

## CAPITULO III

### MARCO METODOLOGICO

Con el propósito de dar cumplimiento a los objetivos planteados en la realización de “Gestión ambiental urbana y desarrollo sostenible a través de organizaciones sociales y comunitarias por el derecho a un ambiente sano en San Fernando de Apure”, se procedió a elaborar la siguiente metodología.

#### **Naturaleza de la Investigación**

La naturaleza de la investigación a realizar se puede catalogar como una investigación descriptiva, la cual Hernández (1999) define como estudios que miden ó evalúan diversos aspectos, dimensiones o componentes del fenómeno o fenómenos a investigar. Asimismo el autor afirma que desde el punto de vista científico, describir es medir, en el sentido que el estudio descriptivo selecciona una serie de cuestiones y se mide cada una de ellas independientemente, para así identificar lo que se investiga. De igual forma, la investigación es una investigación descriptiva tipo estudio de caso, porque estudia fenómenos ocurridos en un área específica como lo es la Gestión Ambiental Urbana y el Desarrollo Sostenible bajo un esquema de participación ciudadana, basándose en la descripción de la forma de gestionar los problemas ambientales en la ciudad de San Fernando, siendo necesario levantar la información mediante la obtención de datos reales de los organismos e instituciones encargadas de la misma; así como de un grupo de habitantes de la ciudad, donde manifiesten su nivel de aceptación acerca de cómo ven ellos la gestión de los organismos responsables.

#### **Diseño de la Investigación**

En el marco de la investigación planteada, referida “Gestión ambiental urbana por el derecho a un ambiente sano y las organizaciones sociales y comunitarias en San Fernando estado Apure”, Hernández (2003) define diseño de investigación como el “plan o estrategias concebidas para obtener la información que se desea, señalando al investigador lo que debe hacer para alcanzar sus objetivos de estudio”.

Atendiendo a los objetivos establecidos, la investigación se orienta hacia la incorporación de un diseño documental de campo; afirmándose que es una investigación documental debido que parte del análisis de fuentes documentales, mediante la lectura general de textos, donde se iniciará la búsqueda y observación de los hechos presentes en los materiales escritos consultados que son de interés para esta investigación. De igual forma se sostiene que la investigación es de campo.

La cual Balestrini (1998) define como aquella que permite establecer una interacción entre los objetivos y la realidad de la situación de campo, observar y recolectar los datos directamente de la realidad, en su situación natural; profundizar en la comprensión de los hallazgos encontrados con la aplicación de los instrumentos, y proporcionarle al investigador una lectura de la realidad objeto de estudio más rica en cuanto al conocimiento de la misma.

### **Técnicas de Recolección de Datos**

En toda investigación se requiere de información para el cumplimiento de los objetivos, es por ello que se debe definir los instrumentos y técnicas utilizadas para dicho proceso.

Selltiz (1976), “En la primera fase, correspondiente a la información del marco teórico referencial, se recurrirá a la búsqueda de la misma en revistas, libros, trabajos de grado, consultas en internet y otros documentos encontrados en bibliotecas públicas y privadas”.

En la siguiente fase correspondiente al trabajo de campo, se aplicará la técnica de entrevista estructurada, la cual va dirigida a el personal que labora en los organismos encargados de realizar la Gestión Ambiental Urbana, donde mediante preguntas estructuradas, manifestarán, el nivel de compromiso en términos individuales y colectivos acerca de un adecuado manejo de la problemática ambiental de la ciudad. De igual forma, se buscará la opinión de un grupo de habitantes de la ciudad, donde manifiesten su apreciación acerca del papel de los entes gubernamentales en materia ambiental, y como repercute su accionar en la calidad de vida de los Sanfernandinos.

Como último paso en la investigación, se hará uso de la técnica de análisis de contenido de la documentación bibliográfica, leyes y reglamentos concernientes a gestión ambiental urbana, para de manera crítica y teniendo como base una documentación teórica, proponer lineamientos en materia de Gestión Ambiental Urbana.

### **Diseño de Instrumentos**

Para obtener la información requerida en la investigación planteada, se emplearán dos tipos de instrumentos, a saber el cuestionario y la ficha de análisis. El primero, un cuestionario de opiniones dirigido a los gerentes y ejecutivos encargados; y un grupo de ciudadanos que serán encuestados con respecto a Gestión Ambiental Urbana. Este instrumento estará compuesto por una serie de planteamientos ó interrogantes cerradas con opciones ó alternativas de selección simple, donde podrán escoger opciones, SI en el caso de estar de acuerdo con la interrogante planteada, PARCIALMENTE en caso de no haber completa seguridad en aceptar el planteamiento, NO en caso de estar en desacuerdo con la interrogante planteada y selección simple para ubicar un elemento clave.

### **Análisis de los Resultados**

Obtenidos los datos, se hace menester introducir un conjunto de operaciones para que los mismo tengan significado, surgiendo la etapa de análisis e interpretación de resultados, con el propósito de interpretarlos y lograr dar respuesta a los objetivos planteados en el presente estudio. Balestrini (1998), citando a Selltiz, Jahoda y otros sostiene que “el propósito del análisis es resumir las observaciones llevadas a cabo de forma tal que proporcionen respuestas a las interrogantes de investigación”.

Por esta razón se adopta para este estudio la estadística descriptiva como técnica de análisis, la cual Balestrini (1998) sostiene que “permite resumir y comparar las observaciones efectuadas en relación a determinadas variable estudiada, describiendo la asociación existente entre las mismas”. Es importante dejar claro que la estadística descriptiva no tiene como propósito extraer conclusiones o inferencias en relación con una población estudiada, sino que incluye métodos de recopilación, organización,

presentación e interpretación de un grupo de datos sin que ello implique sacar conclusiones o efectuar predicciones fundamentales.

### **Validez del Instrumento**

Para la prueba de validez, se utilizará el criterio de Ruiz (1998) quien considera que el procedimiento más común empleado para determinar la validez de un instrumento, es el que se conoce con el nombre de juicio de expertos, razón por la cual el instrumento será entregado a tres profesionales de diversas áreas, un Especialista en Derecho Ambiental, un Arquitecto Especialista en el Manejo de Espacios Urbanos y un Metodólogo Especialista en Investigación, los cuales podrán determinar si el mismo es válido o en caso contrario propongan las modificaciones necesarias.

## CAPITULO IV

### ANALISIS E INTERPRETACION DE RESULTADOS

Tomando como fundamento las variables de cada uno de los objetivos propuestos, a partir del presente capítulo de la investigación, se presenta el análisis de resultados, los cuales son producto de la aplicación de instrumentos a 20 empleados de Ministerio de Ecosocialismo y Aguas cuyas funciones son velar por el cumplimiento de las leyes ambientales en materia de gestión ambiental que permitan la preservación del ambiente urbano; de igual manera se considera las opiniones de ciudadanos comunes que hacen vida activa en su comunidad y que conocen las fortalezas y debilidades del área donde residen; así como también datos obtenidos del análisis de textos y leyes.

Luego de conformar la información se procedió a organizar los datos obtenidos para el análisis respectivo mediante la utilización de la estadística descriptiva, fundamentándose en las frecuencias obtenidas y la porcentualidad de cada ítem utilizado en el cuestionario. Los datos se organizaron en cuadros con sus respectivos resultados y gráficos para una mejor comprensión, de tal manera que permita determinar los niveles de correspondencia entre cada una de las variables de estudio que permita concluir y recomendar los lineamientos de gestión ambiental urbana en el municipio urbano San Fernando.

### RESULTADOS DE LA ENCUESTA MINISTERIO ECOSOCIALISMO Y AGUA

#### Cuadro N° 3

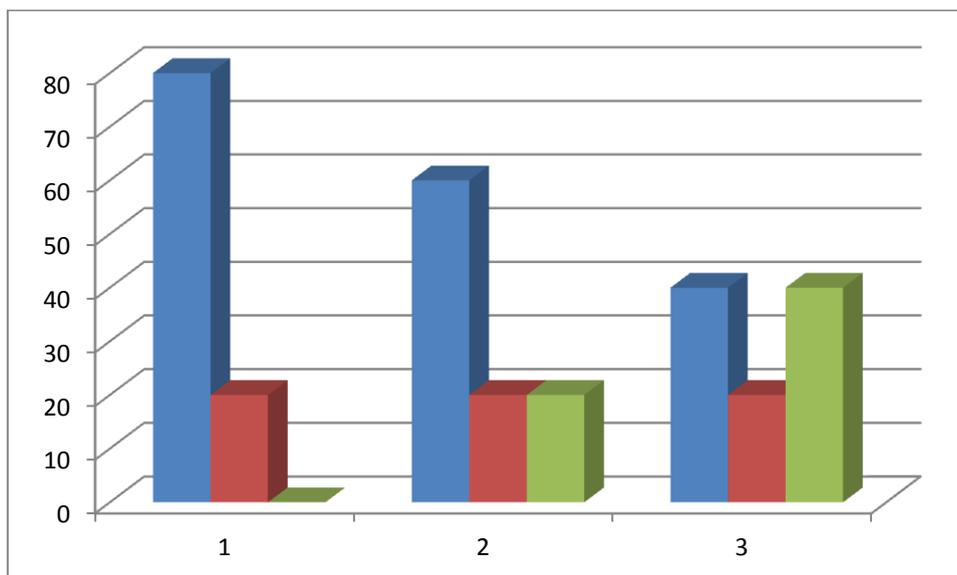
**Area:** Infraestructura Ambiental Urbana

Item	SI		Parcialmente		No	
	FRE	%	FRE	%	FRE	%
1.¿Existe una sectorización o zonificación de la Ciudad?	16	80	4	20	0	0
2.¿Se tienen priorizados los problemas ambientales de acuerdo a la ubicación de cada uno de ellos?	12	60	4	20	4	20

3.¿Cuentan con planos y mapeos de sitios estratégicos susceptibles a ser degradados?	8	40	4	20	8	40
--	---	----	---	----	---	----

(Fuente Guevara 2017)

### Gráfico N° 1



Fuente Cuadro N° 3 Guevara (2017)

De acuerdo al ítem N° 1 se puede apreciar que un 80% manifiesta que si existe una zonificación o sectorización de la ciudad que permite visualizar los aspectos ambientales que se requieren para la aplicación de una buena Gestión Ambiental y apenas un 20% manifiesta que existe pero de manera parcial ya que, la ciudad ha crecido considerablemente. Por otra parte se evidencia un 60% que dice haber priorización de los problemas de acuerdo a la ubicación del evento. En cuanto al ítem N° 3 los encuestados expresan en un 40% que si existen planos y mapas de ubicación de sitios estratégicos susceptibles a ser degradados, sobre todo parques y áreas verdes, mientras que otro grupo representado por el mismo porcentaje manifiesta que no existen tales planos debido al tiempo de elaboración de los mismos; por otra parte un 20% representa la parcialidad de la respuesta.

#### Cuadro N° 4

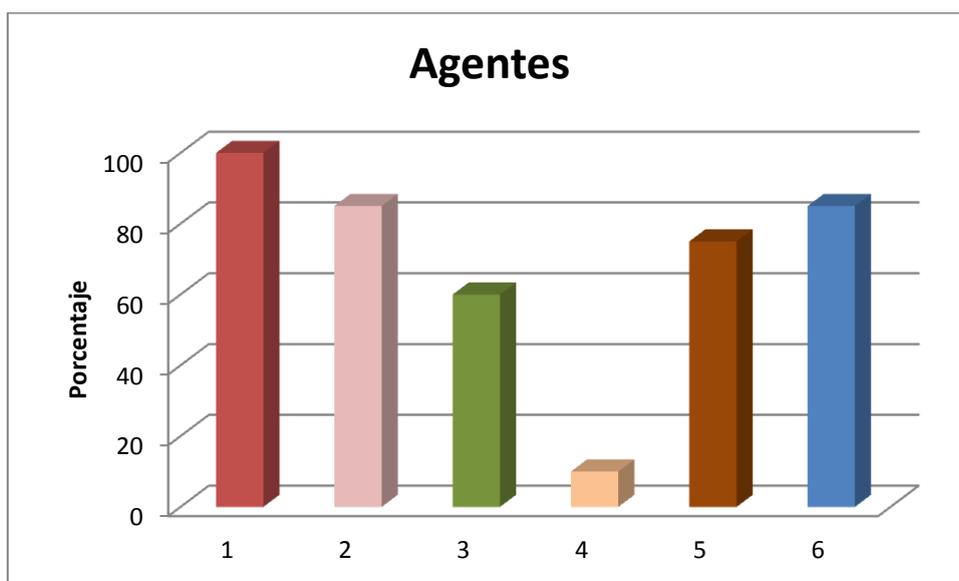
**Area:** Principales Agentes de Impactos Ambientales Urbanos

¿Cuál de los siguientes agentes coaccionan el derecho a un ambiente sano?

Item	SI	
	FRE	%
1.Desechos Sólidos	20	100
2.Aguas Servidas	17	85
3.Gases	12	60
4.Sonico	2	10
5.Areas Verdes	15	75
6.Tala de Arboles	17	85

(Fuente Guevara 2017)

#### Gráfico N° 2



Fuente Cuadro N° 4 Guevara (2017)

Como se puede apreciar en el gráfico el agente N°1 que corresponde a desechos sólidos representa un 100% de impacto ambiental en nuestra ciudad de acuerdo a los datos suministrados por los encuestados, seguido por el agente N°2 y N°6 que corresponden a aguas servidas y tala de árboles, los cuales representan un 80%, por otra parte en agente N° 3 que representa los gases tóxicos, como los son humo por quema de desechos y el

producido por vehículos automotores arroja un 60%, y por último con un 10% tenemos la contaminación sónica, que aún cuando representa un valor muy bajo en comparación con los demás agentes, no deja de coaccionar el derecho a un ambiente sano. Estos datos representan la importancia de identificar los principales agentes perturbadores del ambiente y darles frente a través de un modelo efectivo de gestión ambiental urbana, mediante la sincronía de organizaciones sociales, instituciones públicas y privadas.

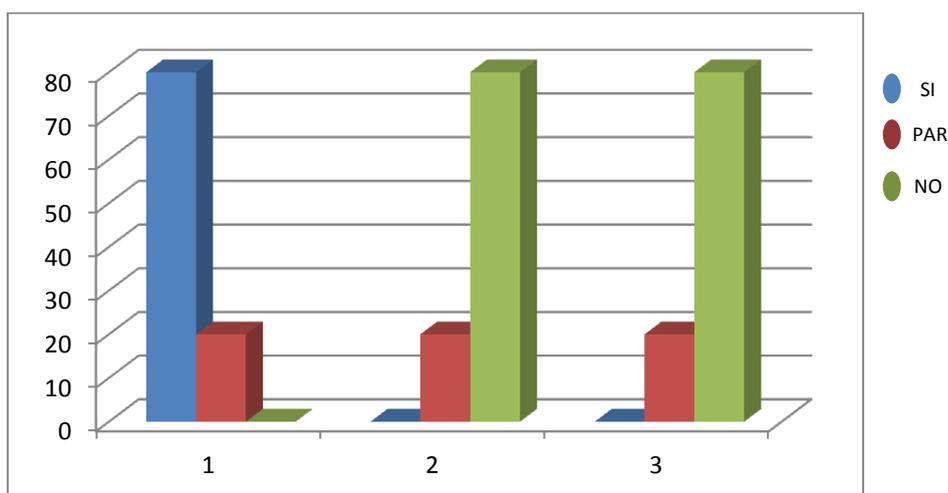
### Cuadro N° 5.

**Área:** Recursos Económicos - Técnico

Item	SI		Parcialmente		No	
	FRE	%	FRE	%	FRE	%
1-Dispone de personal especializado en el área?	16	80	4	20	0	0
2-Cuenta con recursos económicos para la promulgación de políticas ambientales?	0	0	4	20	16	80
3-Existe sincronía en los proyectos que presenta el personal técnico y la ejecución de los mismos?	0	0	4	20	16	80

(Fuente Guevara 2017)

### Gráfico N° 3



Fuente Cuadro N° 3 Guevara (2017)

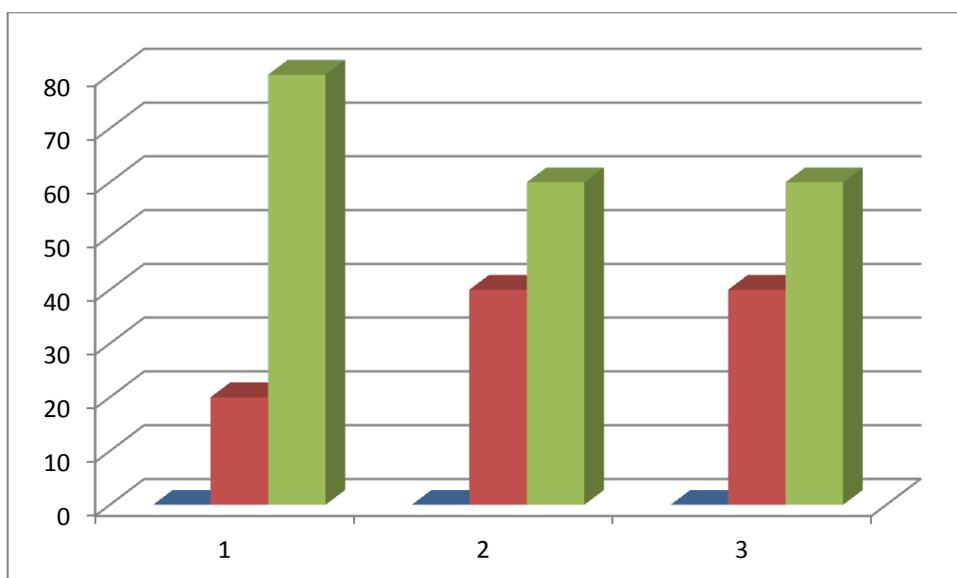
Ante el indicador Económico – Técnico establecido en el Ministerio de Ecosocialismo y Agua. Se puede observar que ante el ítem N° 1 se tiene que el 80 % del personal técnico encuestado manifiestan que la institución cuenta con profesionales capacitados en realizar análisis y proyectos de Gestión Ambiental, mientras que un 20% opina que se encuentran en un estado parcialmente preparado para tomar decisiones en esa área, en ese sentido se puede decir que desde el punto de vista de recurso humano se evidencia que existe gran fortaleza técnica científica para asumir responsabilidades. De acuerdo al ítem N° 2 que refleja si la institución posee recursos económicos para la promulgación de políticas ambientales, se puede apreciar que el 80% de los encuestados manifestaron que no existen recursos para tal promulgación, seguido de un 20% que apoya la parcialidad de los recursos, es decir, llegan pero muy poco, en ese sentido se puede apreciar que los resultados del ítem N° 3 concuerda con el N° 2 ya que al no haber recursos económicos disponibles, los proyectos que elaboran los técnicos no tienen salida ejecutable.

#### Cuadro N° 6

**Área:** Social - Técnico

Item	SI		Parcialmente		No	
	FRE	%	FRE	%	FRE	%
1.¿Están los ciudadanos al tanto de los proyectos que planifica y ejecuta la institución?	0	0	4	20	16	80
2.¿Son tomadas en cuenta las solicitudes y recomendaciones de los ciudadanos?	0	0	8	40	3	60
3.¿Se ejecutan actividades de calle conjuntamente con las comunidades con el fin de prevenir y recuperar?	0	0	2	40	3	60

**Fuente Guevara (2017)**

**Gráfico N° 4**

Fuente Cuadro N° 4 Guevara (2017)

● SI ● PAR ● NO

Al observar el cuadro N° 4 podemos tener una idea del comportamiento y tendencia de la información que nos brindan los resultados obtenidos, pero es en el gráfico N° 2 donde realmente podemos visualizar de manera clara como la información obtenida nos revela una completa disociación entre la institución y la comunidad, existe un patrón de desinformación y muy poca actuación entre ambos grupos, ya que el NO se interpone en todos los resultados y lo PARCIAL sobrepasa a lo POSITIVO.

**Cuadro N° 7**

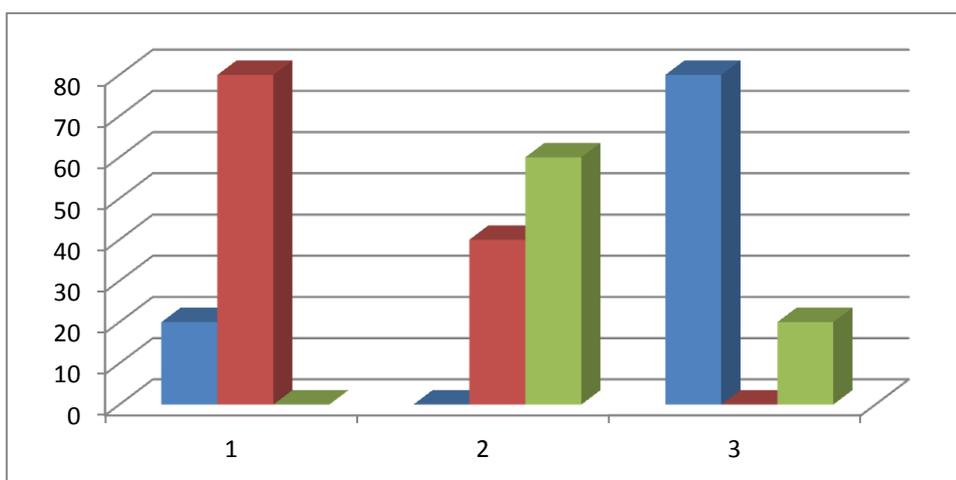
**Area:** Gestión Ambiental

Item	SI		Parcialmente		No	
	FRE	%	FRE	%	FRE	%
1.¿Contribuye la Gestión Ambiental de la institución en los niveles de calidad de vida de los Sanfernandinos?	4	20	16	80	0	0
2.¿Considera que la calidad de vida de los Sanfernandino ha experimentado un impacto	0	0	8	40	12	60

positivo por la gestión ambiental empleada?						
3.¿Considera usted que deben haber cambios considerables en las políticas de Gestión Ambiental en la institución?	16	80	0	0	4	20

Fuente Guevara (2017)

### Gráfico N° 5

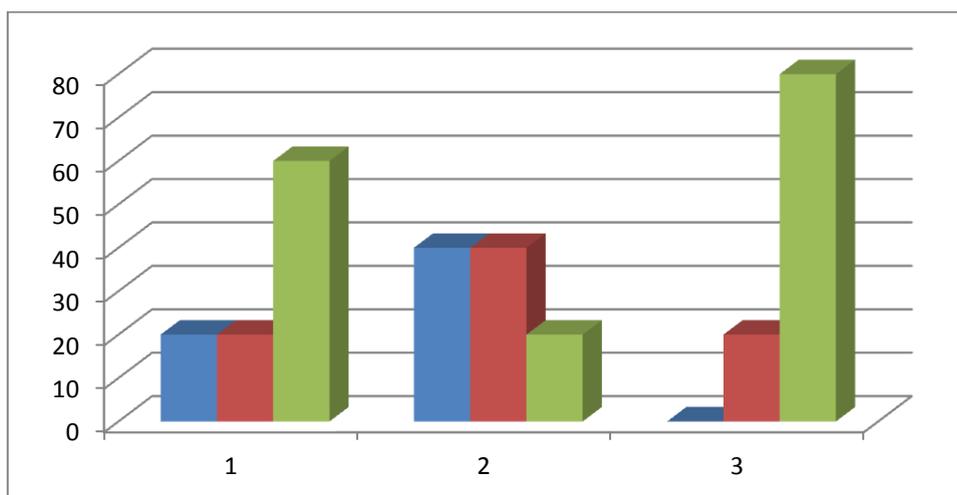


Fuente Cuadro N° 5. Guevara (2017)

En el área de Gestión Ambiental, podemos apreciar que actualmente existe un parcial impacto en la calidad de vida en la comunidad, según lo muestra el ítem N° 1 ya que son pocos los proyectos que se ejecutan en ese sentido, sin embargo existe parcialidad en la gestión. Por otra parte el ítem N° 2 nos refleja que el impacto positivo se ve discriminado por lo parcial y lo negativo, lo que indica que están fallando las políticas de Gestión Ambiental y deben ser modificadas como se muestra en el ítem N° 3 o las que se tienen no se están aplicando como debe ser.

**Cuadro N° 8****Area:** Político - Técnico

Item	SI		Parcialmente		No	
	FRE	%	FRE	%	FRE	%
1.¿Cuenta la Institución con el apoyo del Gobierno Nacional?	4	20	4	20	12	60
2.¿Recibe la institución lineamientos del Gobierno Nacional?	8	40	8	40	4	20
3.¿La institución es frecuentemente visitada por altos ejecutivos del nivel central?	0	0	4	20	16	80

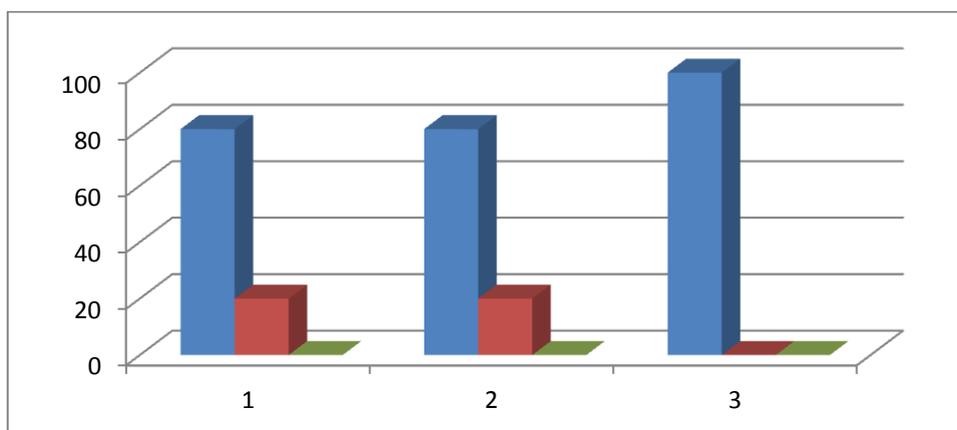
**Fuente Guevara (2017)****Gráfico 6****Fuente Cuadro N° 5 Guevara (2017)**

● SI    ● PAR    ● NO

Como podemos observar el ítem N° 1 nos muestra que hay apoyo parcial a través del gobierno central y pocas visitas de altos ejecutivos según ítem N° 3, lo que nos indica que existe un desprendimiento técnico considerable entre la institución central y la regional, pero si podemos observar que la regional recibe instrucciones o lineamientos por parte del central que son ejecutados parcialmente con el apoyo que brinda según ítem N° 3.

**Cuadro N° 9****Area:** Ecológico - Técnico

Item	SI		Parcialmente		No	
	FRE	%	FRE	%	FRE	%
1.¿Considera usted que existen múltiples problemas ambientales en San Fernando?	16	80	4	20	0	0
2.¿La institución se aboca a la búsqueda de solución a los diferentes problemas ambientales de San Fernando?	16	80	4	20	0	0
3.¿Esta al tanto de los problemas que ocasionan a la comunidad los problemas ambientales?	20	100	0	0	0	0

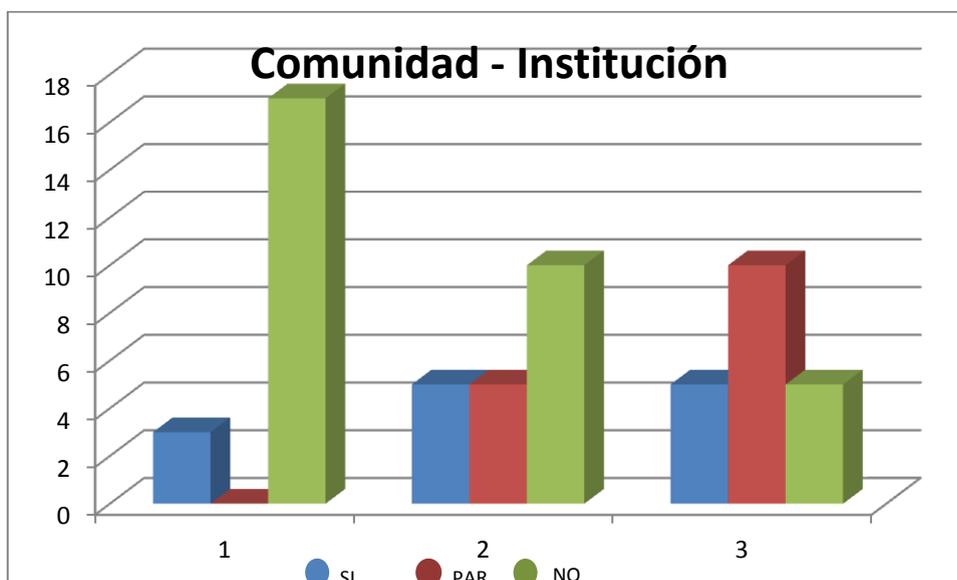
**Fuente Guevara (2017)****Gráfico 7****Fuente Cuadro N° 5 Guevara (2017)**

● SI   ● PAR   ● NO

Es evidente el compromiso que mantiene la institución en hacer gestión ambiental en compañía con las comunidades, según la congruencia de los resultados y la claridad de la información que brinda el gráfico; están al tanto de que existen importantes problemas ambientales y que en ese sentido se encuentran abocados a la resolución de la problemática ya que también están en conocimiento de los efectos que causa la misma en la población.

**Cuadro N° 10****Area:** Comunal

Item	SI		Parcialmente		No	
	FRE	%	FRE	%	FRE	%
1.¿Los Consejos Comunales frecuentemente presentan proyectos de Gestión Ambiental?	3	15	0	0	17	85
2.¿Existen organizaciones sociales capacitadas por la institución en materia de prevención y recuperación?	5	25	5	25	10	50
3.¿Los Consejos Comunales solicitan a la institución instrucción en Gestión Ambiental?	5	25	10	50	5	25

**Fuente** Guevara (2017)**Gráfico 8**

Como se puede apreciar en el gráfico, los consejos comunales participan en la presentación de proyectos apenas en un 15 %, siendo tendencia absoluta con un 85 % la NO presentación de proyectos de gestión ambiental. En cuanto a si existen organizaciones sociales capacitadas por la institución en materia de prevención y recuperación el 25 % de

los encuestados manifestó que SI y PARCIALMENTE Y EL 50 % restante considera que NO. Por otra parte, se les interrogo si los Consejos Comunales solicitan a la institución instrucción en Gestión Ambiental el 50 % manifestó que PARCIALMENTE se interesan en esa materia y el 25 % respondieron que SI y otro 25 % manifestaron que NO.

## CONCLUSIONES

Una vez terminada la etapa del análisis de resultados, que permitió conocer la Gestión Ambiental Urbana de la ciudad de San Fernando de Apure y apoyado en los objetivos trazados al inicio de la investigación, fue posible establecer las siguientes conclusiones, las cuales se mencionan a continuación:

- Desde el punto de vista de infraestructura organizativa de la ciudad se puede decir, que de acuerdo a los resultados obtenidos, San Fernando no cuenta con información fresca o actualizada, que permita adoptar medidas de gestión ambiental certeras, mediante una zonificación o sectorización de la ciudad que permita visualizar los aspectos ambientales que se requieren para la aplicación de medidas mitigantes pero a su vez preventivas, esta estrategia permite categorizar de manera puntual para ejercer los mecanismos idóneos para contrarrestar el agente causante del impacto ambiental. Por otra parte es necesario diseñar planos y mapas de ubicación de sitios estratégicos susceptibles a ser degradados, sobre todo parques y áreas verdes, con la finalidad de monitorearlos y para evitar posibles daños ecológicos.
  
- La importancia de identificar los principales agentes perturbadores del ambiente es para darles frente a través de un modelo efectivo de gestión ambiental urbana, mediante la sincronía de organizaciones sociales, instituciones públicas y privadas. Es evidente que el principal problema ambiental en nuestra ciudad son los desechos sólidos “basura” seguida de las aguas servidas, esta situación nos lleva a un estado de salubridad que atenta no solo con la estabilidad del ambiente sino también con nuestra calidad de vida de manera directa, ya que, la salud de los ciudadanos se ve amenazada de manera directa, es por ello que el gobierno regional y municipal deben establecer medidas sociales, culturales y ecológicas que logren minimizar el impacto, pero esto solo se logra integrando a la sociedad en general, mediante las organizaciones comunitarias.
  
- El Ministerio de Ecosocialismo y Aguas cuenta con profesionales capacitados en realizar análisis y proyectos de Gestión Ambiental, preparados para tomar decisiones en esa área, en ese sentido se puede decir que desde el punto de vista de recurso humano se evidencia que existe gran fortaleza técnica científica para

asumir responsabilidades. Ahora bien, la debilidad radica en que no existen recursos para proyectos, y al no haber recursos económicos disponibles, los proyectos que elaboran los técnicos no tienen salida ejecutable. Por otra parte tenemos una completa disociación entre la institución y la comunidad, ya que, existe un patrón de desinformación y muy poca actuación entre ambos grupos. El desprendimiento técnico entre la institución central y la regional ocasiona una ruptura en el buen desempeño de la políticas ambientales y ocasionan como daño colateral la ruptura de la institución con las comunidades por no poder dar respuestas oportunas a las recomendaciones y peticiones que ejercen como un derecho constitucional.

- Con respecto a la participación de la comunidad, de las organizaciones sociales y de los ciudadanos en la búsqueda de soluciones a los problemas urbanos, se puede decir que ha sido muy baja la participación de organizaciones comunales o sociales en materia de gestión ambiental urbana en materia de prevención y recuperación.

## RECOMENDACIONES

- Actualizar todo lo relacionado con planos y mapeos de la infraestructura urbana, que permita atacar estratégicamente aquellas zonas o áreas que ya han sido afectadas por la falta de conciencia de los ciudadanos, de igual manera en materia de prevención es indispensable contar con información que permita detectar áreas vulnerables susceptibles a ser degradadas.
- Debido a que los desechos sólidos y las aguas servidas son los principales agentes de contaminación ambiental el gobierno regional y municipal deben establecer medidas sociales, culturales y ecológicas que logren minimizar el impacto, pero esto solo se logra integrando a la sociedad en general, mediante las organizaciones comunitarias que sirvan como multiplicadores de la información para lograr un nivel de prevención aceptable. En ese sentido, es necesario trabajar en la formación preventiva, pero esto solo se logra si involucramos directamente a los consejos comunales como organización líder en la sociedad, para ello es necesario socializar mediante charlas, seminarios, cursos y demás actividades de vinculación sociocomunitaria.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Andara, R. (2008). El Desarrollo Sustentable en el análisis de la producción agrícola, en el sector “Los Negros”, del Municipio Andrés Bello, del Estado Trujillo. Trabajo presentado para optar al título de Magíster Scientarum. Postgrado UCLA - DAC.
- Balestrini, M. (1998). Como se elabora el proyecto de investigación. Consultores Asociados. Caracas – Venezuela.
- Brundtland, (1987). Nuestro Futuro Común (Our Common Future). ONU.
- Castro, C. (2010). Gestión Ambiental Urbana en las ciudades de América Latina y el Caribe. Lima - Perú.
- Cela, P. (2012). El paradigma de la gestión urbana. Boa Vista – Brasil.
- Diaz, J. (2011). La Gestión Ambiental Municipal. Lima – Perú.
- Dourojeanni, A. (2000). Procedimientos de Gestión para el Desarrollo Sustentable. División de Recursos Naturales e Infraestructura. Santiago de Chile – Chile.
- Hernandez, R. (2003). Metodología de la investigación. McGraw – Hill Interamericana de México.
- Goodlanc y Ledec. (1987). Los dilemas del Desarrollo Sustentable.
- Guaido, D. (2009). Diseño de un programa de Auditoria Ambiental realizada por Contadores Públicos en conjunción con especialistas en Ambiente en las organizaciones. Trabajo presentado para optar al título de Magíster Scientarum. Postgrado UCLA - DAC.
- Guzmán, S. (2011). Los Dilemas del Desarrollo Sustentable. Programa del Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable.
- Isch, L. (2010). La Gestión ambiental urbana. Santiago de Chile – Chile.

- Lopez (2010) Aspectos claves del gobierno municipal, como actor fundamental para la resolución de la problemática ambiental urbana. Universidad Ezequiel Zamora, Programa de Recursos Naturales, Guanare. Boletín Técnico N° 13. Pp. 12-38.
- Ruiz, L. (1999). Métodos y técnicas cualitativas de investigación. (pp 152 -184). Madrid. Macgrau-Hill.
- Selltiz, C., Jahoda, M., Deutsch, M. y Cook, S. (1976). Métodos de investigación en las relaciones sociales (8a. ed.). Madrid: Rialp.
- Serrano, (2016). La gestión ambiental urbana. Lima – Perú.
- Yunen, A. (2012). Espacio resultante de la dinámica social. Medellín Colombia. Editorial Antioquia.

# ANEXOS

**Universidad Nacional Experimental de los  
Llanos Ezequiel Zamora**

**UNELLEZ - APURE**



**Cuestionario de Opiniones a Profesionales**

**Institución:** \_\_\_\_\_

- 1) ¿Existe una sectorización o zonificación de la Ciudad? SI\_\_\_ NO \_\_\_  
PARCIALMENTE \_\_\_
- 2) ¿ Se tienen priorizados los problemas ambientales de acuerdo a la ubicación de cada uno de ellos? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 3) ¿ Cuentan con planos y mapeos de sitios estratégicos susceptibles a ser degradados? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 4) Disponen de personal especializado en el área¿? SI\_\_\_ NO\_\_\_  
PARCIALMENTE\_\_\_
- 5) ¿ Cuenta con recursos económicos para la promulgación de políticas ambientales? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 6) ¿Existe sincronía en los proyectos que presenta el personal técnico y la ejecución de los mismos? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 7) ¿.Están los ciudadanos al tanto de los proyectos que planifica y ejecuta la institución? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 8) ¿.Son tomadas en cuenta las solicitudes y recomendaciones de los ciudadanos? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 9) ¿.Se ejecutan actividades de calle conjuntamente con las comunidades con el fin de prevenir y recuperar? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 10) ¿.Contribuye la Gestión Ambiental de la institución en los niveles de calidad de vida de los Sanfernandinos? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 11) ¿.Considera que la calidad de vida de los Sanfernandino ha experimentado un impacto positivo por la gestión ambiental empleada? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 12) ¿.Considera usted que deben haber cambios considerables en las políticas de Gestión Ambiental en la institución? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_

- 13) ¿Cuenta la Institución con el apoyo del Gobierno Nacional? SI\_\_\_ NO\_\_\_  
PARCIALMENTE\_\_\_
- 14) ¿Recibe la institución lineamientos del Gobierno Nacional? SI\_\_\_ NO\_\_\_  
PARCIALMENTE\_\_\_
- 15) ¿La institución es frecuentemente visitada por altos ejecutivos del nivel central? SI\_\_\_  
NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 16) ¿Considera usted que existen múltiples problemas ambientales en San Fernando? SI\_\_\_  
NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 17) ¿La institución se aboca a la búsqueda de solución a los diferentes problemas ambientales  
de San Fernando? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 18) ¿Esta al tanto de los problemas que ocasionan a la comunidad los problemas  
ambientales? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 19) ¿Los Consejos Comunales frecuentemente presentan proyectos de Gestión Ambiental?  
SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 20) ¿Existen organizaciones sociales capacitadas por la institución en materia de prevención  
y recuperación? SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_
- 21) ¿Los Consejos Comunales solicitan a la institución instrucción en Gestión Ambiental? ?  
SI\_\_\_ NO\_\_\_ PARCIALMENTE\_\_\_