

**Universidad Nacional Experimental
de los Llanos Occidentales
“Ezequiel Zamora”**



La Universidad que Siembra



**VICERRECTORADO DE PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO SOCIAL
ESTADO BARINAS**

Jefatura de Estudios

**PLAN ESTRATÉGICO PARA LA REACTIVACIÓN DEL PROYECTO
PARQUE INDUSTRIAL COZDEBA DE LA CIUDAD DE BARINAS**

**Autor: Guillermo Araujo
Tutor: German Alfonso**

BARINAS, FEBRERO 2023

Universidad Nacional Experimental
de los Llanos Occidentales
"EZEQUIEL ZAMORA"



La Universidad que Siembra

Vicerrectorado de Planificación y Desarrollo Social
Jefatura de Estudios Avanzados
Subprograma Ciencias de la Educación y Humanidades
Maestría en Administración Mención
Gerencia y Planificación Institucional

PLAN ESTRATÉGICO PARA LA REACTIVACIÓN DEL PARQUE
INDUSTRIAL COZDEBA DE LA CIUDAD DE BARINAS

*Requisito parcial para optar al Grado de Magister Scientiarum en
Administración mención: Gerencia y Planificación Institucional*

Autor:

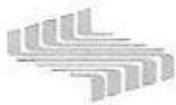
Lcdo. Guillermo Araujo C.

C.I 8.815.200

Tutor: MSc. German Alfonso

C.I 17987189

BARINAS, FEBRERO 2023



Universidad Nacional Experimental de los Andes Occidentales Ezequiel Zamora

Unellez
La universidad que siembra



ACTA DE ADMISIÓN

Siendo las 9.00 am del 27 de Enero del 2023, reunidos en el Programa de Estudios Avanzados, del Vicerrectorado de Planificación y Desarrollo Social de la UNELLEZ, los Profesores: **Prof. MSc. Germán Alfonso**, (Tutor y Coordinador UNELLEZ), **Prof. MSc. Edgar Prado**, (Jurado Principal UNELLEZ), **Prof. Dr. Oscar Rodríguez** (Jurado Principal Externo UPTJFR), titulares de las Cédulas de Identidad N°: 17.987.189, 10.874.322, 9.571.617, respectivamente, quienes fueron designados por la Comisión Asesora de Estudios Avanzados del Vicerrectorado de Planificación y Desarrollo Social UNELLEZ, según Resolución No CAEA/2022/11/AD05 DE FECHA: 30/11/2022, ACTA No 11 ORDINARIA, AD05, como miembros del Jurado para conocer el contenido del Trabajo de Grado titulado: **“PLAN ESTRATÉGICO PARA LA REACTIVACIÓN DEL PROYECTO PARQUE INDUSTRIAL COSDZIEBA DE LA CIUDAD DE BARINAS”** presentado por la maestrante **GUILLERMO ALBERTO ARAUJO** titular de la cédula de identidad N°- 8.815.200, con el cual aspira obtener el Grado Académico **Magister Scientiarum en Administración Mención Gerencia y Planificación Institucional**; quienes decidimos por unanimidad y de acuerdo con lo establecido en el Artículo 31, de la Sección Cuarta de los Trabajos Técnicos, Trabajos Especiales de Grado, Trabajos de Grado y Tesis Doctorales del Reglamento de Estudios de Postgrado de la UNELLEZ, **ADMITIR** el Trabajo de Grado presentado y fijar la fecha de defensa pública, para el día 06 de Febrero del 2023 a las 09:00 a.m.

Dando fe y en constancia de lo aquí señalado firman:

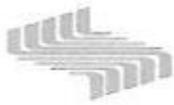

MSc. **Germán Alfonso**
C.I. 17.987.189

(Tutor y Coordinador UNELLEZ)


Prof. MSc. **Edgar Prado**
C. I. N° 10.874.322
(Jurado Principal UNELLEZ)




Prof. Dr. **Oscar Rodríguez**
C. I. N° 9.571.617
(Jurado Principal Externo UPTJFR)



Universidad Nacional Experimental de los Andes Occidentales Ezequiel Zamora

Unellez
La universidad que siembra



ACTA DE VEREDICTO

Siendo las 09.00 am del 06 de Febrero del 2023 reunidos en el Programa de Estudios Avanzados, del Vicerrectorado de Planificación y Desarrollo Social de la UNELLEZ, los Profesores: **Prof. MSc. Germán Alfonso, (Tutor y Coordinador UNELLEZ), Prof. MSc. Edgar Prado, (Jurado Principal UNELLEZ), Prof. Dr. Oscar Rodríguez (Jurado Principal Externo UPTJFR), titulares de las Cédulas de Identidad N°: 17.987.189, 10.874.322, 9.571.617, respectivamente, quienes fueron designados por la Comisión Asesora de Estudios Avanzados del Vicerrectorado de Planificación y Desarrollo Social UNELLEZ, según Resolución CAEA/2022/11/AD05 DE FECHA: 30/11/2022, ACTA No 11 ORDINARIA, AD05, miembros del Jurado Evaluador del Trabajo de Grado titulado "PLAN ESTRATÉGICO PARA LA REACTIVACIÓN DEL PROYECTO PARQUE INDUSTRIAL COSDZIEBA DE LA CIUDAD DE BARINAS" presentado por el maestrante GUILLERMO ALBERTO ARAUJO titular de la cédula de identidad N°- 8.815.200, con el cual aspira obtener el Grado Académico; *Magister Scientiarum en Administración Mención Gerencia y Planificación Institucional*; procedimos a dar apertura y a presenciar la sustentación de dicho trabajo por su ponente. Con una duración de treinta (30) minutos. Posteriormente, el participante respondió a las preguntas formuladas por el jurado y defendió sus opiniones. Cumplidas todas las fases de la defensa, el jurado después de sus deliberaciones por unanimidad, acordó Aprobar el Trabajo de Grado aquí señalado.**

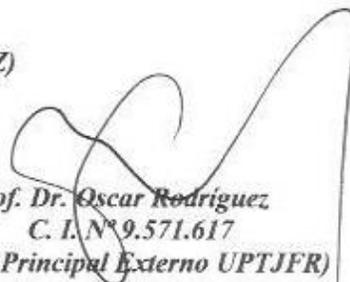
Dando fe y en constancia de lo aquí señalado firman:


MSc. Germán Alfonso
C.I. 17.987.189

(Tutor y Coordinador UNELLEZ)


Prof. MSc. Edgar Prado
C.I. N° 10.874.322
(Jurado Principal UNELLEZ)




Prof. Dr. Oscar Rodríguez
C. I. N° 9.571.617
(Jurado Principal Externo UPTJFR)

ACEPTACIÓN DEL TUTOR

Yo, GERMÁN ALFONZO, cédula de identidad N° 17.987.189, hago constar que he leído el proyecto del Trabajo de Grado titulado **PLAN ESTRATÉGICO PARA LA REACTIVACIÓN DEL PROYECTO PARQUE INDUSTRIAL COZDEBA DE LA CIUDAD DE BARINAS,** presentado por el ciudadano GUILLERMO ALBERTO ARUJO CANSINES, para optar al título de MAGISTER SCIENTIERUM y acepto asesorar al estudiante, en calidad de tutor, durante el periodo de desarrollo del trabajo hasta su presentación y evaluación. En la ciudad de Barins, a los 18 días del mes de mayo del año 2022.



Firma de aprobación del tutor
MSc. Germán Alfonso
C.I. N° V 17.987.189

APROBACIÓN DE TUTOR

Yo, Germán Alfonso, cédula de identidad N° 17.987.189, en mi carácter de tutor del Trabajo de Grado titulado **PLAN ESTRATÉGICO PARA LA REACTIVACIÓN DEL PROYECTO PARQUE INDUSTRIAL COZDEBA DE LA CIUDAD DE BARINAS**, presentado por el ciudadano GUILLERMO ALBERTO ARAUJO CANSINES para optar al título de MAGISTER SCIENTIERUM, por medio de la presente certifico que he leído el Trabajo y considero que reúne las condiciones necesarias para ser defendido y evaluado por el jurado examinador que se designe.

En la ciudad de Barinas a los 20 días del mes de noviembre del año 2022.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Germán Alfonso', is written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

Firma del Tutor
MSc. Germán Alfonso
C.I. N° V 17.987.189

**UNIVERSIDAD NACIONAL EXPERIMENTAL DE LOS LLANOS
OCCIDENTALES “EZEQUIEL ZAMORA”
VICERRECTORADO DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO SOCIAL
COORDINACIÓN DE ÁREA DE POSTGRADO
MESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN
MENCIÓN GERENCIA Y PLANIFICACIÓN INSTITUCIONAL**

**Plan Estratégico para la Reactivación del Proyecto Parque Industrial
COZDEBA de la Ciudad de Barinas**

Autor: Lcdo. Guillermo Araujo

Tutor: MSc. Germán Alfonso

Año: 2023

RESUMEN

Un parque industrial es un espacio territorial en el cual se agrupan una serie de actividades industriales, que pueden o no estar relacionadas entre sí y que contribuyen de manera determinante, al crecimiento y desarrollo de las regiones en las cuales se asientan. Los parques industriales tienen particularidad de contar con una serie de servicios comunes tales como aguas blancas y servidas; vigilancia, vialidad, infraestructura eléctrica, zonificación, entre otros. Estas bondades permiten la instalación de empresas con un ahorro considerable en la inversión inicial ya que incluso llegan a facilitar servicios de financiamiento y apoyo para desarrollo y consolidación de negocios. Lamentablemente el Parque Industrial COZDEBA de la ciudad de Barinas, capital del estado Barinas, se encuentra paralizado dejándose de aprovechar un espacio y unas ventajas competitivas para cualquier empresa. Por tal razón se desarrolló esta investigación cuyo objetivo general es Formular lineamientos estratégicos orientados a la reactivación del Parque Industrial COZDEBA de la ciudad de Barinas, capital del estado Barinas. La investigación incluida en el paradigma cuantitativo, se caracterizó por ser descriptiva y de campo, con apoyo en la investigación documental. Para el levantamiento de la información se diseñó un instrumento tipo encuesta compuesto por 10 preguntas cerradas que se le aplicaron a las 23 empresas parcelarias del Parque y una entrevista a la Alcaldía del Municipio Barinas, ente gubernamental encargado de la administración del Parque Industrial. Los resultados obtenidos permiten afirmar que las empresas necesitan de incentivos por parte del Estado, así como facilidades de financiamiento que flexibilicen los tiempos para el retorno del capital, inclusión del Parque en los planes de desarrollo local, regional y nacional, al tiempo que se requiere del Estado igualmente que establezca lineamientos estratégicos claros para lograr la reactivación del parque industrial de la ciudad de Barinas.

Palabras Claves: Plan, Estrategias, Reactivación, Parque Industrial.

**UNIVERSIDAD NACIONAL EXPERIMENTAL DE LOS LLANOS
OCCIDENTALES “EZEQUIEL ZAMORA”
VICERRECTORADO DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO SOCIAL
COORDINACIÓN DE ÁREA DE POSTGRADO
MESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN
MENCIÓN GERENCIA Y PLANIFICACIÓN INSTITUCIONAL**

**Plan Estratégico para la Reactivación del Proyecto Parque Industrial
COZDEBA de la Ciudad de Barinas**

Autor: Licdo. Guillermo Araujo

Tutor: Germán Alfonzo

Año: 2023

ABSTRACT

An industrial park is a territorial space in which a series of industrial activities are grouped, which may or may not be related to each other and which contribute decisively to the growth and development of the regions in which they are located. The industrial parks have the particularity of having a series of common services such as white and served water; surveillance, roads, electrical infrastructure, zoning, among others. These benefits allow the installation of companies with considerable savings in the initial investment since they even come to facilitate financing services and support for business development and consolidation. Unfortunately, the COZDEBA Industrial Park in the city of Barinas, capital of the state of Barinas, is paralyzed, failing to take advantage of space and competitive advantages for any company. For this reason, this research was developed whose general objective is to formulate strategic guidelines aimed at the reactivation of the COZDEBA Industrial Park in the city of Barinas, capital of the state of Barinas. The research included in the quantitative paradigm was characterized by being descriptive and field based, supported by documentary research. To collect the information, a survey-type instrument was designed consisting of 10 closed questions that were applied to the 23 parcel companies in the Park and an interview with the Mayor's Office of the Municipality of Barinas, a government entity in charge of the administration of the Industrial Park. The results obtained allow us to affirm that companies need incentives from the State, as well as financing facilities that make the times for the return of capital more flexible, inclusion of the Park in local, regional and national development plans, while it is required of the State also to establish clear strategic guidelines to achieve the reactivation of the industrial park of the city of Barinas.

INDICE

| | |
|--|-----|
| Agradecimiento..... | i |
| Acta de Admisión..... | ii |
| Acta de Aprobación..... | iv |
| Acta de Aprobación del Tutor..... | v |
| Resumen..... | vi |
| Abstract..... | vii |
| Introducción..... | 1 |
| | |
| CAPÍTULO I | |
| EL PROBLEMA | |
| Planteamiento del Problema..... | 3 |
| Objetivos de la Investigación..... | 8 |
| Justificación..... | 8 |
| | |
| CAPÍTULO II | |
| MARCO TEÓRICO | |
| Antecedente Histórico..... | 9 |
| Antecedentes de la Investigación..... | 15 |
| Bases Legales..... | 20 |
| Bases Teóricas..... | 22 |
| Operacionalización de las Variables..... | 45 |
| | |
| CAPÍTULO III | |
| MARCO METODOLÓGICO | |
| Modalidad de la Investigación..... | 46 |
| Tipo de Investigación..... | 47 |
| Diseño de la Investigación..... | 49 |
| Población y Muestra..... | 49 |
| Técnicas e Instrumentos de Recolección de Datos..... | 50 |
| Técnicas de Análisis de los Resultados..... | 51 |
| Validez del Instrumento..... | 51 |
| | |
| CAPÍTULO IV | |
| PRESENTACIÓN Y ANÁLISIS DE RESULTADOS | |
| Análisis de Resultados..... | 52 |
| | |
| CAPÍTULO V | |
| CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES | |
| Conclusiones..... | 66 |
| Recomendaciones..... | 67 |
| | |
| CAPÍTULO VI | |

| | |
|-----------------------------------|----|
| LA PROPUESTA | |
| Presentación de la Propuesta..... | 69 |
| Estructura de la Propuesta..... | 71 |
| Misión y Visión..... | 71 |
| Objetivos Estratégicos..... | 72 |
| Estrategias..... | 72 |
| REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS..... | 78 |

ÍNDICE DE CUADROS

| N° | Descripción | Pag. |
|-----------|--|-------------|
| 1 | Operacionalización de Variables..... | 54 |
| 2 | Item 1. Empresas Operativas en el Sector..... | 61 |
| 3 | Item 2. Infraestructura y Servicios Básicos | 62 |
| 4 | Item 3. Nivel de Competencia en el Sector | 63 |
| 5 | Item 4. Operatividad de la Empresa..... | 64 |
| 6 | Item 5. Alianzas Estratégicas..... | 65 |
| 7 | Item 6. Apalancamiento..... | 66 |
| 8 | Item 7. Políticas Gubernamentales..... | 67 |
| 9 | Item 8. Promoción de Incentivos..... | 68 |
| 10 | Item 9. Inversión en Procesos Ambientales..... | 69 |
| 11 | Item 10. Alineación Sectorial..... | 70 |
| 12 | Resultados de la Entrevista al Director de Desarrollo Económico de la Alcaldía de Barinas | 73 |
| 13 | Operacionalización de las Estrategias | 81 |

| ÍNDICE DE GRÁFICOS | | |
|---------------------------|---|-------------|
| N° | Descripción | Pag. |
| 1 | Item 1. Empresas Operativas en el Sector..... | 61 |
| 2 | Item 2. Infraestructura y Servicios Básicos | 62 |
| 3 | Item 3. Nivel de Competencia en el Sector | 63 |
| 4 | Item 4. Operatividad de la Empresa..... | 64 |
| 5 | Item 5. Alianzas Estratégicas..... | 65 |
| 6 | Item 6. Apalancamiento..... | 66 |
| 7 | Item 7. Políticas Gubernamentales..... | 67 |
| 8 | Item 8. Promoción de Incentivos..... | 68 |
| 9 | Item 9. Inversión en Procesos Ambientales..... | 69 |
| 10 | Item 10. Alineación Sectorial..... | 70 |

INTRODUCCIÓN

Las condiciones actuales que se presentan en este mundo globalizado han llevado a las empresas a incentivar la productividad, rentabilidad y reducir costos tratando de buscar un crecimiento sostenido entre sus operaciones y el mercado en el cual participan. No obstante, son muy pocas las organizaciones que tienen estrategias de crecimiento y consolidación que le permiten prepararse para competir en el futuro próximo en condiciones que pudieran resultarle adversas.

En una economía abierta y globalizada, la dinámica e intensidad de la competencia y los nuevos patrones competitivos basados en conocimiento y tecnología, hacen necesario que las mismas empresas focalicen los esfuerzos en sus competencias esenciales, se coordinen y complementen entre sí integrando cadenas de valor, conformando según los casos, redes productivas para alcanzar una más alta productividad, un mayor grado de calidad y de especialización, adoptando modernas tecnologías de gestión y alcanzando adecuadas economías de escala.

En este esquema, las políticas industriales tienen como objetivo la generación de un ambiente positivo para la cooperación entre empresas, la promoción de condiciones empresariales y de innovación y el desarrollo de capacidades humanas considerando la necesidad de mantener la cohesión social y el equilibrio territorial e involucrar a los actores locales de modo que se potencie e incremente la competitividad de las empresas regionales.

Los parques industriales ofrecen infraestructura, equipamiento y servicios comunes, públicos y necesarios no sólo para la radicación de empresas y para que éstas interactúen, sino también para solucionar los problemas de planificación urbana y medio ambiente. Si bien no son condición suficiente para que la integración y complementación suceda, son condición necesaria ya que se constituyen en el espacio propicio para la formación y consolidación de polos de desarrollo.

Es por ello que en casi todas las capitales de estado en Venezuela, desde inicios de la década de los setenta del siglo XX, se han incentivado la creación de este tipo de

conglomerados industriales que vienen a solventar una problemática que no solo tiene que ver con el desarrollo del sector industrial, sino que también tiene que ver con la desconcentración de ciudades al reubicar sus empresas principalmente de producción de bienes, en nuevas zonas concebidas y desarrolladas para tales fines, descongestionando áreas de las ciudades que por causa del desarrollo urbano, han quedado encerradas en el centro o en zonas que pudieran destinarse a otro tipo de uso dado el aumento de población residencial en su entorno.

En este sentido, en la ciudad de Barinas capital del estado Barinas, se concibió en el año 1993, la creación de un parque industrial destinado a la ubicación de nuevas empresas que aceptaran el reto de instalarse en una región del país prácticamente virgen desde el punto de vista industrial, pero con potencialidades verdaderamente importantes y que representan unas ventajas muy llamativas. Lamentablemente esta iniciativa no logró completarse quedando solo en la etapa de urbanismo y parcelamiento.

Por tal razón en la presente investigación se presentarán una serie de lineamientos estratégicos con los que se pretende incentivar la reactivación del Parque Industrial COZDEBA, potencializando las ventajas competitivas que gozarían las empresas que se instalen en éste.

Para efectos de instrumentar la investigación de una manera concatenada, el presente Anteproyecto se organiza en tres capítulos: En el Capítulo I en se plantea el problema, los objetivos generales y específicos que se persiguen, así como la justificación del tema investigado.

El Capítulo II, se refiere al Marco Teórico que sirve de base a la investigación, en el mismo se incluyen los antecedentes y las bases teórico-conceptuales y legales que sustentan el estudio; en el Capítulo III desarrolla el Marco Metodológico, definiéndose el tipo y diseño de investigación, población y muestra, y los instrumentos para la recaudación de información.

El capítulo IV Contempla el análisis de los resultados de los instrumentos, en el capítulo V presenta las conclusiones y las recomendaciones y en el Capítulo V la propuesta.

CAPÍTULO I

El Problema

1.1 Planteamiento del Problema de Investigación

Un parque industrial es un espacio territorial en el cual se agrupan una serie de actividades industriales, que pueden o no estar relacionadas entre sí y que contribuyen de manera determinante, al crecimiento y desarrollo de las regiones en las cuales se asientan. Los parques industriales tienen la particularidad de contar con una serie de servicios comunes, tales como: abastecimiento de energía eléctrica, abastecimiento de agua con diversos tipos de tratamiento en función del uso que se le quiera dar, como por ejemplo para uso potable, para calderas y evaporadoras, o para enfriamiento, etc. Los parques industriales suelen tener también otros servicios comunes como servicio de vigilancia, tratamiento común de aguas servidas y acceso a los sistemas de telecomunicaciones.

Históricamente, se han escogido los sitios para las plantas industriales, estaciones termoeléctricas, plantas municipales de tratamiento de aguas residuales, sistema de manejo de desechos sólidos e instalaciones similares, según los factores económicos y técnicos incluyendo terrenos favorables con una ubicación estratégica frente a los centros poblados, fuentes de energía o áreas de servicio, beneficios arancelarios e impositivos y la disponibilidad de los servicios públicos y otros de apoyo que son esenciales para la operación exitosa de cualquier tipo de planta.

La selección de sitios para la industria ha venido evolucionando con el paso del tiempo e impulsado por la necesidad impuesta por las normativas de conversión del ambiente y de urbanismo e incluso, consideraciones de índole social y política como la aceptación de las comunidades que puedan ser afectadas, sea positiva o negativamente por la instalación de esos conglomerados industriales.

La Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (1999) en su artículo N° 112 establece:

El Estado promoverá la iniciativa privada garantizando la creación y justa distribución de la riqueza, así como la producción de bienes y servicios que satisfagan las necesidades de la población, la libertad de trabajo, empresa, comercio, industria, sin perjuicio de su facultad para dictar medidas para planificar, racionalizar y regular la economía e impulsar el desarrollo integral del país.

Como puede apreciarse, la misma Carta Magna de la República establece la obligación del Estado de garantizar los medios necesarios para el fortalecimiento de la actividad económica de todos los sectores, siendo el principal postulado el respeto y promoción de las iniciativas privadas en el convencimiento de que el crecimiento y por ende el desarrollo, vienen de la mano de la consolidación de una empresa privada productiva y altamente involucrada con la región donde se asiente, porque definitivamente no puede haber crecimiento industrial si esto no trae consigo, una contraprestación en beneficios tangibles, en la población de su área de influencia.

Toda industria, así como necesita servirse de una cantidad de factores que son proporcionados por el entorno, así mismo debe retribuir no solamente con salarios, sino en contribuciones efectivas para el crecimiento, desarrollo y consolidación del sector en el cual se ubique, o incluso, si su asiento es en una zona específica, los beneficios deben trascender hasta la población o poblaciones de las cuales se sirve.

Desde 1960, el gobierno nacional ha venido dando más prioridad al desarrollo del sector industrial de la economía, el cual, hasta mediado de los 90, experimentó un acelerado crecimiento, consolidando principalmente ciudades en la regiones capital y central del país, en las cuales se han conformado zonas industriales y conglomerados de empresas principalmente para la manufactura de acero, aluminio, derivados del petróleo, fertilizantes, cemento, neumáticos, vehículos, alimentos, bebidas, textiles, ropa, calzado, productos químicos, plásticos, entre otros.

La mayor relevancia de paisajes industriales pueden evidenciarse en el eje que va desde la zona metropolitana de Caracas y sus ciudades satélites, donde, según datos del Ministerio de Planificación (2010) se reconocen 4.319 industrias de bienes de consumo, las cuales aportan aproximadamente plaza de trabajo para 163.612 trabajadores. Igualmente resalta el desarrollo de zonas industriales en los corredores industriales de los Valles de Aragua y del Tuy, especialmente en las ciudades de

Valencia, Maracay, La Victoria, Cagua, Turmero, Tejerías, Charallave, San Francisco de Yare y otras poblaciones inmediatas, lo que explica que en esta región central se ubiquen 1.713 industrias que ocupan a 151.381 personas, según datos aportados por el mismo ente gubernamental.

Esto ha sido un indicador del desarrollo que el sector industrial ha venido experimentando en el transcurso de los últimos 60 años. Ya para la década de los 80, otras regiones y ciudades se han venido incorporando al establecimiento de empresas acrecentando el mapa del desarrollo industrial hacia las regiones Centro-Occidental, Zuliana, Guayana y más recientemente Andina.

Este desarrollo se ha dado principalmente en valles y regiones con proximidad de comunicación con Caracas, como el caso de las ya nombradas Cagua, Turmero, La Victoria y Maracay en Aragua y Valencia, San Joaquín, Mariara y Tocuyito en Carabobo; luego, atendiendo a la proximidad de la explotación de materia prima, como es el caso de Maracaibo, Punto Fijo y el binomio Puerto Ordaz-San Félix, llamado Ciudad Guayana, Incluso, más recientemente, en ciudades de rápido crecimiento como Barquisimeto y Maturín, en las cuales las iniciativas gubernamentales regionales y locales, aunadas a los proyectos nacionales de desarrollo, han visto en el incentivo industrial, la verdadera panacea para su desarrollo, potenciando a través de algunas concesiones, la instalación de industrias nuevas y novedosas, así como el crecimiento de las existentes.

Hasta ahora se han resaltado elementos que favorecen el establecimiento de algún tipo de industria en un territorio determinado, pero a esto hay que sumarle para justificación y aval en el proceso de crecimiento industrial, la consideración de elementos de salud pública de preservación del medio ambiente, utilización moderada y controlada de los recursos naturales, la degradación del aire, el agua y de la tierra que puede ocurrir con el desarrollo indiscriminado de industrias en cualquier lugar, sin existir una planificación sólida de estas áreas industriales.

Así mismo la falta de voluntad de las comunidades para tolerar las alteraciones en la forma de ruido, tráfico, olores y la presencia física de las grandes instalaciones industriales, deben ser considerados como elementos resaltantes a considerar en un

proceso de desarrollo industrial. De igual importancia es la conciencia del público de los peligros que representan muchas operaciones industriales, que han sido acentuadas por los desastres como los de Chernóbil, República de Ucrania, ocurrido en 1986, cuando durante una simulación de apagado de un reactor nuclear, se produjo el sobrecalentamiento del núcleo del reactor, lo que terminó provocando la explosión del hidrógeno acumulado en su interior, o el ocurrido en Hungría el 7 de octubre de 2010, cuando se produjo la contaminación del Río Danubio con lodo alcalino y por supuesto los efectos que ambos accidentes industriales han causado e incluso siguen causando sobre los pobladores de zonas aledañas, quienes se han visto perjudicados hasta con la vida, en un caso por la alta contaminación radioactiva y en el otro, por la excesiva contaminación de flora y fauna tanto del río como de sus riveras.

Igualmente es importante señalar los efectos que dejó sobre la ciudad japonesa de Fukushima el 11 de marzo del 2011, el maremoto que causó el más terrible accidente nuclear que viviera ese país desde la explosión de las bombas de Hiroshima y Nagasaki, el cual mostró la vulnerabilidad de las zonas en las cuales se instalan empresas y plantas de alto nivel de contaminación y peligrosidad.

Pero al mismo tiempo, la industria ha ganado experiencia con los costos de las operaciones rutinarias de control de contaminación y eliminación de desechos, respuesta a los accidentes y actividades de limpieza. En los países donde se ejecutan las normas ambientales, el control de la contaminación representa un costo conocido e importante. Hay la tendencia de incluir el aspecto económico en la toma de decisiones de las compañías cuando buscan nuevos sitios para las plantas y los lugares que tienen fragilidades ambientales especiales que requieren medidas extraordinarias para proteger su calidad ambiental, se vuelven menos atractivos económicamente. En cambio, los parques industriales pre-planificados, con sistemas de tratamiento y eliminación de desechos y otras infraestructuras necesarias, ofrecen importantes ventajas.

En consecuencia, es cada vez más usual la práctica de requerir la aprobación gubernamental previa, de los sitios para las industrias que causen impactos

potencialmente negativos e incluso para la ubicación de aquellas que, aunque no causen estos impactos, necesiten de características específicas para su desarrollo.

En Barinas desde los inicios de la década de los 90, se ha incluido dentro de los planes de desarrollo regional, la incorporación del sector industrial como polo de crecimiento para el estado. Durante el mandato como alcalde de Miguel Ángel Rosales Aparicio (1993-1995), se inició una política de incentivos para la instalación de industrias en el Municipio Barinas con los cuales se dan los primeros pasos hacia la definición de política de incentivos industriales. De allí que en los planes presentados durante los períodos de gobierno que van desde esa fecha hasta el presente, se puede encontrar como una estrategia a ser aplicada, la activación de parques industriales que coadyuven en la solución de problemas sentidos en la región como la falta de empleos productivos y el aprovechamiento de los recursos naturales con que cuenta Barinas y que la convierten en una región altamente competitiva en lo que al desarrollo industrial se refiere.

Una de las iniciativas presentadas fue la creación del Complejo de Desarrollo Industrial Barinas C.A. CONDIBACA, la cual contó en sus inicios con el apoyo de la Alcaldía del Municipio Barinas y de la Gobernación del estado, pero que no ha logrado su impulso definitivo y la consolidación de empresas. En este sentido solamente se ha quedado en el trazado y venta de los terrenos existentes, pero no se ha dado un proyecto estratégico que potencialice las bondades de la zona, contrarreste los posibles desequilibrios o amenazas y centre su actuación en las oportunidades que ofrece para la ubicación y funcionamiento de plantas industriales.

Para el período del alcalde Abundio Sánchez (2008-2013), se planteó una reorganización del referido parque industrial, cambiándole el nombre a COZDEBA, nombrando una junta administradora, pero que en la práctica no consiguió impulsar el aprovechamiento del parque industrial, quedando solo en una modificación desde el punto de vista político. Luego, los alcaldes José Luís Machín, Nancy Pérez y Rafael Paredes, no han desarrollado, dentro de sus programas de gobierno para el municipio, nada que permita inferir que han tenido intenciones de retomar el aprovechamiento de

esta zona industrial existente y en la cual hay empresas trabajando y muchas áreas aún sin instalaciones industriales.

Frente a este planteamiento, en la presente investigación se persigue dar respuesta a las siguientes interrogantes: ¿Cuál es la situación actual del Parque Industrial COZDEBA de la ciudad de Barinas? ¿Será técnica, administrativa y políticamente factible la reactivación de este parque industrial? ¿La implementación de un plan estratégico permitirá adelantar una propuesta de reactivación de este parque industrial? Estas interrogantes permiten plantear los objetivos de la investigación.

1.2 Objetivos de la Investigación

1.2.1 Objetivo General

Proponer un plan estratégico para la reactivación del Proyecto Parque Industrial COZDEBA de la ciudad de Barinas.

1.2.2 Objetivos Específicos

Diagnosticar la situación actual del Proyecto del Parque Industrial COZDEBA en lo que respecta a sus potencialidades.

Determinar la factibilidad técnica, económica e institucional de la instalación, desarrollo y consolidación del Parque Industrial COZDEBA de la ciudad de Barinas del estado Barinas.

Diseñar un Plan Estratégico para la reactivación del proyecto Parque Industrial COZDEBA de la ciudad de Barinas, estado Barinas.

1.3 Justificación de la Investigación

Procurar el desarrollo armónico de todos los sectores de la economía, debe ser la principal preocupación de los planes de crecimiento y consolidación de los centros urbanos y dentro de estos, la instalación, desarrollo y consolidación de parques industriales, representa una alternativa más que válida para lograrlo.

Partiendo de las bases establecidas en el Plan de la Patria 2019-2025, que contiene dentro de sus objetivos: elevar y tender la competitividad sistémica del país, asegurar

el desarrollo incluyente y crear condiciones para el desarrollo regional sustentable, la iniciativa de creación de proyectos para la instalación de parques industriales, se enmarca completamente dentro de los planes nacionales de crecimiento. Conindustria (2018) considera que de existir por parte del Estado la voluntad de construir una base jurídica favorable a la iniciativa e inversión privada, la presentación de proyectos cónsonos con la realidad productiva actual del país y el apoyo gubernamental para la consolidación de la pequeña y mediana industria tradicional, podría estarse impulsando realmente el despegue económico e industrial del país con lo cual se involucraría mayor cantidad de comunidades con la importante consecución de los fines sociales del Estado planteados en la Constitución vigente.

En este sentido, la investigación persigue, a partir del análisis de las potencialidades de Barinas para la instalación de parques industriales, presentar un plan con estrategias que faciliten el arranque de las operaciones del parque industrial COZDEBA ubicado en la capital del estado y la instalación de empresas tanto de capital privado como de capital social o del Estado, e incluso mixtas, mediante el aprovechamiento de esas potencialidades que encierra el estado, dando un aporte al cumplimiento de los objetivos del Plan de la Patria 2018-2024 presentado por el primer mandatario nacional Sr. Nicolás Maduro Moros.

Desde el punto de vista metodológico, la presente investigación se enmarca en las Líneas de Producción Intelectual de la UNELLEZ, específicamente de Estudio Avanzado en Maestría en Administración, mención Gerencia y Planificación Institucional, Promoción del Desarrollo Regional. En este sentido, presentar un Plan estratégico como el que se pretende desarrollar, representa una contribución al crecimiento y consolidación de las políticas de crecimiento regional, específicamente en el Municipio Barinas.

Igualmente, la presente investigación representará un punto de apoyo para otras regiones o municipios que incluyan el desarrollo de parques industriales dentro de sus políticas de crecimiento y consolidación de la gestión pública con el necesario apoyo de los emprendedores e iniciativa privada.

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

2.1 Antecedentes Históricos

Mundialmente la industria ha desempeñado un rol protagónico y preponderante en el desarrollo productivo y económico de la mayoría de las naciones. La historia muestra un hecho relevante entre la segunda mitad del siglo XVIII y principios del XIX con la ocurrencia de la revolución industrial, Iniciada en Gran Bretaña y proseguida en el resto de Europa continental y más tardíamente en los Estados Unidos de América. Según Herskovits (2008), la causa más importante para el desarrollo de la revolución industrial fue la aparición de máquinas de vapor, el telar mecánico, las máquinas de hilar que revolucionaron las técnicas de producción industrial.

A partir de allí ocurrió el auge de las empresas denominadas fábricas; los trabajos manuales fueron desplazados por maquinas que facilitaron en forma considerable la producción en masa de bienes lo cual resultó beneficioso para la sociedad en su conjunto puesto que produjo la diversificación del trabajo, generando suficientes productos que cubrían la demanda existente en un lapso de tiempo menor al empleado por la mano de obra.

Asimismo, a partir de la revolución industrial, el modelo capitalista alcanza una inesperada extensión y la transformación de la materia prima adquiere extremos sorprendentes hasta la actualidad, las zonas industriales en las diferentes naciones producen a gran escala un sin número de bienes y servicios que aumentan progresivamente el desarrollo económico sustentable de las mismas, generando empleos y satisfaciendo las necesidades del colectivo, las principales regiones del mundo disponen de enormes zonas industriales, las cuales tienen grandes producciones y éstas manifiestan a su vez un alto índice de productividad como lo son: Estados Unidos, siendo la primera potencia industrial del mundo, seguidamente Japón, posicionándose como el segundo país más industrializado del planeta, a pesar de su escasez de materias primas y recursos energéticos, para luego ubicarse la Unión Europea, la cual en su conjunto supera al Japón debido a la producción total del

conjunto de países que la conforman, acercándose a Estados Unidos y presentando amplias perspectivas de crecimiento debido a la adhesión de nuevos países. Un poco más a la saga, se encuentra el Sudeste asiático, el cual se percibe como el espacio industrializado más recientemente, siguiendo el modelo japonés.

Más recientemente, los llamados BRIC, (Brasil, Rusia, India y China), han observado desde comienzos del siglo XXI, un vertiginoso crecimiento industrial, que los posiciona como los nuevos polos de desarrollo económico, industrial e incluso financiero del mundo.

De igual forma, en América Latina las zonas industriales han alcanzado una posición relevante durante los últimos años ya que no solo el hecho de poseer una inmensa riqueza natural es un factor concluyente a la hora de medir el desarrollo económico del continente. Esta premisa fue el detonante para iniciar la habilitación de equipos y maquinarias especializadas con miras a la transformación de dichos recursos naturales o materia prima (como se le denomina comúnmente) en productos de calidad que posteriormente serían ofertados en un mercado definido obteniéndose así beneficios económicos que aumentarían el capital financiero de las empresas para continuar operando en forma satisfactoria, es por ello que las zonas industriales resultan indispensables para cualquier continente.

Es preciso señalar que el desarrollo industrial de los países latinoamericanos especialmente en Venezuela ha sido un proceso que ha evolucionado en el tiempo. Según Brito citado por Cartaya (2015), desde un principio Venezuela era un país netamente agrícola, en donde la producción del café y el cacao eran los cultivos que producían las mayores entradas de riquezas antes de la era petrolera y el país no disponía de empresas pertenecientes al ramo fabril. Sólo a fines del siglo XIX algunas empresas industriales llegaron a instalarse en Caracas y muchos años después la actividad industrial en las ciudades correspondía principalmente a ramas artesanales tales como herrería, carpintería, talleres, zapatería, latonería, sastrería, etc.

A principios del siglo XX, con los adelantos de la electricidad y de los vehículos automotores, se generaron nuevas industrias, sin que por ello pueda hablarse de una efectiva industrialización en Venezuela, la cual no llegó sino después de la segunda

guerra mundial y con el crecimiento del sector de hidrocarburos y empresas conexas. Durante esta conflagración bélica, se dió el punto de partida para llevar a cabo en Venezuela el proceso de industrialización, durante la presidencia del General Isaías Medina Angarita, (1941-1945). Es preciso señalar que a partir de la presidencia de éste, así como los gobernantes posteriores a él, se buscaba a través de medidas estratégicas como el otorgamiento de créditos, incentivos fiscales, entrenamiento de la mano de obra, entre otras, disminuir las importaciones y promover el desarrollo endógeno del país.

Sin embargo, fue en el periodo de gobierno de Rómulo Betancourt durante los años 1959-1964, cuando se empezó con mayor profundidad la disminución de las importaciones como una acción para instaurar en el estado un parque industrial capaz de suministrar bienes manufacturados de consumo masivo.

Cabe destacar, atendiendo a lo señalado por Rivas (2012), que durante el segundo mandato de Carlos Andrés Pérez, se buscaba acelerar la industrialización en Venezuela, establecida en el Plan de la Nación denominado La Gran Venezuela, a través de la intervención del Estado en la economía lo que originó consecuencias graves como el gigantesco endeudamiento público.

La industria en el país no ha tenido el auge correspondiente por muchos factores externos e internos que han influido de una forma u otra, en la producción efectiva de bienes y servicios, resulta indispensable que las zonas industriales empleen planes de acción de acuerdo a sus fortalezas y amenazas para así contribuir en un mayor grado al desarrollo sostenible de Venezuela, la actividad industrial es la segunda en importancia en la economía venezolana, ya que contribuye entre un 25 y un 30% con el PIB, basados en datos no oficiales del Banco Central de Venezuela (2005).

Venezuela es un país cuya actividad económica principal es la explotación, producción y comercialización del petróleo. Desde su descubrimiento, el país se ha vuelto dependiente en su totalidad de éste mineral, no cabe duda que la explotación y producción de este recurso ha sido sumamente productiva y rentable, gracias a éste, el país ha tenido un gran impulso económico en el siglo XX hasta la actualidad. El apogeo económico para ese entonces fue un suceso que marco la situación del país, por una

parte impulsando un crecimiento del sector industrial, pero lamentablemente desencadenando situaciones de mayor desigualdad social que contrastaban con ese crecimiento.

Los ingresos generados por la renta petrolera al transcurrir del tiempo fueron creciendo de forma abismal, hasta convertir a Venezuela en un país netamente dependiente del petróleo y toda su economía girando en torno a él, tan cierto es que la situación económica e industrial establecida en el país no ha sido desde sus orígenes, la principal fuente de impulso y avance económico ya que, al parecer de Morón (1998), al sector industrial no se le ha dado la relevancia y justa importancia a este proceso el cual es vital para todo crecimiento de un país.

En el mismo orden de ideas, se puede apreciar que todo país que esté en la búsqueda de un crecimiento económico y a su vez que éste sea sostenible en el tiempo, debe ir acompañado de un conjunto de factores que propicien ese fin común, como por ejemplo el otorgamiento de créditos tanto públicos como privados, incentivos fiscales, capacitación tecnológica y políticas públicas, principalmente de orden económico dirigidas a promover el progreso del país. El Estado, como rector del quehacer nacional, debe velar por el bienestar nacional propiciando y generando un verdadero espíritu emprendedor que vaya direccionado hacia el logro de los objetivos productivos, de crecimiento y desarrollo, satisfaciendo así las necesidades del colectivo.

Eso no va en desmedro de la actuación protagónica que ejercen las personas y demás entes en la creación de industrias para el desarrollo económico de un país, los aportes que proporcionan los mismos son determinantes para el progreso efectivo de la nación, aunado a ello generaría consecuentemente un país más productivo, con lo cual se obtendría una mejor calidad de vida a sus habitantes, brindándoles la mayor suma de felicidad posible, además fomentaría mayores fuentes de empleos y a su vez estos emprendimientos reducirían en gran manera los índices de inflación que tanto atraso y estancamiento producen.

Lo expuesto anteriormente viene a apuntalar el criterio de que la creación y el desarrollo empresarial son vitales para la consolidación de un país, puesto que estas fuerzas constituyen el pulmón que genera vida y progreso, en los ámbitos económico,

social e industrial, resultando muy beneficioso y fructífero poder adoptar esa filosofía en la creación de nuevos emprendimientos que busquen satisfacer las necesidades de los habitantes de las zonas aledañas a su emplazamiento, constituyéndose en el eje impulsor que toda nación requiere para convertirse en una gran potencia económica y social.

La industrialización que se ha venido implementando en Venezuela, de alguna manera se puede señalar que ha tenido un proceso de crecimiento paulatino y a su vez ha sufrido un proceso de estancamiento. El proceso industrial del país no ha sido abordado de la manera más conveniente por parte del Estado, siendo escasa la implementación de políticas económicas e industriales relacionadas con el sector que vayan en pro del fortalecimiento del tejido industrial.

El papel predominante del Estado y del petróleo, ha relegado a segundo plano el análisis y estudio específico del desarrollo del sector industrial manufacturero nacional. Ferrer (2010) señala al respecto que apenas en “1950, con notable retraso, comienzan a realizarse y publicarse estudios estadísticos relacionados con la industria manufacturera venezolana de manera consecuente” (p.246). El desplazamiento a segundo plano al que fue sometido el sector industrial en el país ha generado graves consecuencias para alcanzar el desarrollo y crecimiento económico sustentable, es fundamental destacar que tal situación genera escases de bienes y servicios, alta inflación, disminuyendo notablemente la capacidad adquisitiva, aumentando el desempleo, llevando al país a un proceso de estancamiento, intensificando así la cantidad de productos importados, siendo esta realidad perjudicial para contar con una buena calidad de vida.

Caso contrario ocurriría si el Estado y la sociedad en su conjunto incentivarán y promovieran activamente la creación de industrias de distintos ramos con el objetivo primordial de tener una capacidad de producción suficiente para satisfacer las necesidades del colectivo, logrando así que las personas tengan acceso a la cantidad de bienes y servicios que requieran a un precio justo y accesible. A su vez, es de gran relevancia tener un número significativo de empresas pertenecientes al ramo industrial, debido al impacto positivo que estas generan al sistema productivo, como por ejemplo

disminución de las importaciones y un aumento sustancial en las posibilidades de incrementar las exportaciones no tradicionales, disminuyendo así la dependencia al petróleo.

En síntesis, se puede señalar que un país que ignore o haga caso omiso a estos fundamentos básicos de la economía, se sumergirá en un proceso recesivo paulatino generándose a corto y a largo plazo un problema estructural y funcional de la economía del país.

2.2 Antecedentes de la Investigación

El Ministerio de la Producción y el Comercio (2018) desarrolló un plan estratégico nacional industrial cuyo objetivo general es desplegar una política industrial concertada con el sector privado emprendedor, que tenga como propósito central la reindustrialización del país, la cual debe expresarse en un incremento sostenido del producto interno bruto (PIB) y del empleo productivo y sostenible y en la democratización del tejido empresarial, como bases reales para mejorar la calidad de vida del venezolano. Esto a través del estímulo para el incremento de la densidad industrial (número de empresas manufactureras por cada 1000 habitantes) con el fin de al tiempo en que se democratiza el tejido industrial del país, se modifique la estructura, conducta y desempeño monopólico y oligopólico de la industria y se amplíe la oferta de bienes y servicios.

Otra de las metas planteadas en el Plan es la erradicación por parte del Estado de las distorsiones de la economía que generan exclusión social, impulsar el desarrollo de áreas deprimidas, estimular la innovación tecnológica, apoyar financieramente el desarrollo industrial, mejorar la calidad de los servicios públicos, garantizar la seguridad jurídica al inversionista y velar por la competencia leal a favor de la calidad de vida del venezolano.

Como puede apreciarse, este antecedente constituye una pieza fundamental dentro del trabajo que se adelanta ya que le da sustentación dado que representa una armonización entre planes nacionales y regionales, evidenciándose la importancia que para el Estado Venezolano tiene el incentivo a la actividad industrial.

Vergara (2018) desarrolló un estudio para la Alcaldía de la Ciudad de La Victoria, capital del Municipio José Félix Rivas del Estado Aragua, en el cual se pretendía conocer las debilidades que llevaron al parque industrial la Otra Banda de esa ciudad, al colapso, originando el cierre de la casi totalidad de sus industrias. Aunque una de las variables manejadas por el investigador fue la política, señalando la influencia que el gobierno establecía en el nuevo texto constitucional y en los reiterados ataques al sector privado, también aparecen como debilidades propias de la zona industrial, la carencia de una vialidad que permitiera un acceso más directo a las industrias las cuales se servían de una única avenida (Soco) lo que ocasionaba una tranca constante dificultando el envío a tiempo de los productos a los mercados.

Por haber sido desarrollada a continuación de la Zona Industrial Soco, representaba un elemento de perturbación ya que no fueron consideradas las necesidades de ampliación de las redes de servicios públicos indispensables (electricidad, aguas blancas y servidas, entre otras) e incluso, el hecho de que se seleccionara un lugar que no permitía desarrollar vías alternas, asfixió lo que se pensaba sería un parque industrial modelo en el estado Aragua.

Al igual que el estudio anterior, este es considerado como una muestra real de lo que puede dejarse de considerar al momento de adelantar proyectos de consolidación de parques industriales dadas sus conclusiones reflejan una realidad inobjetable, ya que sus consideraciones fueron de índole técnico-estratégico y son consideraciones que al pasar de los años si no son evaluadas, las consecuencias pueden ser similares a las ocurridas en la zona industrial analizada en el mismo. Las fallas detectadas en el proyecto luego de su implementación, permiten tener un patrón de referencia para conocer con mayor facilidad, las potencialidades y debilidades que presentaría el parque industrial de la ciudad de Barinas.

Di Tiodoro (2018) desarrolló una investigación sobre los factores determinantes para el crecimiento industrial en el eje La Victoria-Maracay en el estado Aragua. La investigación que se caracterizó por ser exploratoria ya que su objetivo general se centraba en el conocimiento de los elementos que impulsaron el desarrollo de las poblaciones de San Mateo, La Encrucijada, Turmero y Cagüa, arrojó como resultado

que las principales variables generadoras fueron: el establecimiento de tasas preferenciales en los tributos por parte de las alcaldías de Rivas, Revenga, Girardot y Paz Castillo, a las empresas que se establecieron en ese eje que se venía desarrollando sobre el trazado de la llamada carretera vieja; la consolidación de los principales servicios públicos como electrificación, disposición de aguas servidas, acueductos y por supuesto vialidad; la proximidad a los mercados emergentes (Maracay y Valencia); acceso a la materia prima y facilidad para la disposición de mano de obra.

Revisando los antecedentes consultados por el investigador, uno de los principales fue precisamente el proyecto de creación de la Zona Industrial de Cagüa y de Turmero, en el cual se presentaba un diagnóstico de las potencialidades de la región las cuales permitirían la consolidación del proyecto. De ahí que se considera importante esta investigación como antecedente de la que se adelanta referente al desarrollo del parque industrial de Barinas como alternativa de desarrollo.

Castillo (2019) profundizó en las características técnico-económico-administrativas necesarias para la ampliación de la Zona Industrial II de la ciudad de Valencia y su interconexión con las Zonas Industriales de Guacara y San Joaquín del estado Carabobo, como polos de desarrollo regional. Luego de realizar una evaluación de las tres zonas industriales en lo que respecta a sus ventajas competitivas y comparativas, determinó que era imprescindible la realización de un plan estratégico que permitiera a las entidades públicas de desarrollo de la gobernación de Carabobo, delinear las acciones a seguir con respecto principalmente al modelo industrial a ser utilizado, selección de industrias con posibilidades de aprovechamiento de productos de otras ubicadas en la zona como vía para la disminución de costos, reforzamiento de las redes de servicios públicos, acondicionamiento y ampliación de las vías de comunicación de entrada y salida de productos y materias primas, creación de un plan de incentivos para el establecimiento de industrias en los nuevos parcelamientos, diseño de un plan de alianzas estratégicas entre empresas de sectores conexos, aseguramiento del suministro de materias primas e igualmente facilitación en los trámites de exportación toda vez que se logre el abastecimiento en el mercado interno.

En este estudio se incluye dentro del plan estratégico el mercado internacional, dada la cercanía a uno de los principales puertos del país como es Puerto Cabello, puerta de entrada y salida de mercancías principalmente destinadas al mercado caribeño tan importante para la geoestrategia nacional, apuntalado por la construcción del tramo ferroviario Puerto Cabello – La Encrucijada, el cual viene, no solo a reforzar la importancia del desarrollo de novedosos medios de transporte para el país, sino también refuerza la importancia de la zona, en el entramado de desarrollo industrial de Venezuela.

Manrique (2019) desarrolló una investigación destinada a la creación de un Cluster Industrial en la ciudad de Maturín, capital del estado Monagas, cuyo Objetivo fue proponer un modelo como estrategia para mejorar la posición competitiva de la pequeña y mediana empresa de esa importante ciudad oriental, principalmente en las relacionadas con el sector petrolero y gasífero de la entidad. En el estudio se consideró un universo de 22 empresas. Los resultados obtenidos por el investigador, evidenciaron la necesidad de propiciar e incentivar estrategias de cooperación Estado-Empresas, para fortalecer su estructura productiva.

Esta investigación ha servido como antecedente porque permite reafirmar la importancia de los lineamientos estratégicos para asegurar el posicionamiento de un sector industrial. La creación de un cluster persigue la ubicación de empresas relacionadas y aunque un parque industrial es mucho más abierto en ese sentido, las estrategias que se implementan en la creación del primero, pudieran servir de apoyo para el impulso que necesita el parque industrial COZDEBA para su reactivación.

Acuña (2019), realizó un estudio comparativo de las Zonas Industriales de la ciudad de Cumaná, capital del estado Sucre, con la finalidad de evaluarles en lo referente a su gestión de producción. Esta investigación se caracterizó por ser de tipo descriptiva bajo la modalidad de campo, ya que toda la información debió ser recogida directamente de las empresas que hacen vida en los parques industriales de esa ciudad del oriente del país: Alvaro Bortot, Punta del Este y Zoicca. Esta investigación buscaba Analizar comparativamente estas zonas industriales, enfocado en su gestión de producción para el período Mayo - Agosto 2015. A pesar de que el estado Sucre se caracteriza por su

baja actividad industrial, aspecto que ha mantenido a esta entidad federal a la saga del desarrollo económico de la nación, la presencia de zonas industriales con potencialidad, permite avizorar un futuro de crecimiento, toda vez que las instancias correspondientes tanto locales, regionales y nacionales, tomen las medidas que conduzcan a Sucre hacia su crecimiento y consolidación.

Para ello, el investigador se planteó la necesidad de indagar sobre el estado de las tres (3) zonas industriales cumanesas realizando una comparación entre ellas para conocer todo lo referente a su competitividad productiva. Aplicados los instrumentos de recolección de información a las empresas instaladas en cada conglomerado industrial los resultados arrojaron una serie de aspectos problemáticos que afectan la operatividad de las empresas entre los que destacan: los embates de la delincuencia por falta de protección policial en las zonas, invasión de los terrenos que aún no han sido desarrollados por los propietarios, lo que ha creado barriadas dentro de parcelamiento industriales, desatención en los servicios de recolección de basura y mantenimiento de las áreas comunes responsabilidad de la alcaldía, falta de organización de los empresarios para la creación de especie de condominios que regulen las actividades comunes y permita ejercer representación ante los organismos del Estado.

Esta problemática detectada, permitió al investigador afirmar que existen una serie de factores extraños a la producción que afectan el desempeño de las empresas, afectando igualmente su actuación en el entorno social que debería verse beneficiado. Frente a esto, en la investigación se recomienda: la reapertura de Asoproindustria , ya que dentro de las zonas industriales se encuentran empresas prácticamente aisladas, existe un alto grado de desinformación entre ellas, retrasando el desarrollo efectivo del conglomerado en su conjunto, por otro lado, los servicios son decadentes y la infraestructura requiere de diversas reparaciones.

Igualmente señala el autor que es imprescindible reforzar la seguridad dentro de las zonas industriales de la ciudad de Cumaná, esto se logra principalmente trabajando mancomunadamente con las autoridades policiales y denunciando los hechos delictivos. Otra de las recomendaciones fue dirigida a las autoridades competentes para que procedan a la reubicación de las personas que habitan los terrenos pertenecientes a

la zona industrial Punta del Este, ya que esta condición de invasión evita el desenvolvimiento normal de las actividades propias de cualquier zona industrial, garantizando obviamente el derecho a la vivienda de las personas que allí residen, pero también garantizando el derecho a la propiedad privada.

Como puede apreciarse, esta investigación da algunos elementos que deben considerarse a la hora de desarrollar parques o zonas industriales, resaltando la importancia de la debida planificación por parte de las autoridades competentes.

Gamboa (2020), desarrolló un estudio analítico sobre el aprovechamiento de la industria maquiladora, para el crecimiento económico e industrial de la ciudad Santa Catarina Pinula, del Departamento de Guatemala, República de Guatemala, en esta investigación, el autor consideró cómo la instalación en esta ciudad de empresas maquiladoras (ensambladoras de productos terminados), podría representar una oportunidad para ampliar los márgenes de crecimiento de la industria, al tiempo que se incrementaba también la participación de la economía nacional guatemalteca, a través de inversiones de capital y desarrollo de talento humano.

Este estudio con características de investigación documental, contrastó los resultados financieros y económicos de los últimos 10 años en la región en lo que respecta a incremento del empleo, incorporación de insumos nacionales, generación de riqueza e incremento en el PIB, obteniendo como conclusión principal, que durante el período estudiado, las cifras experimentaron un crecimiento significativo, elevando la competitividad de la región frente a otras cercanas y evidenciando un mejoramiento en las condiciones de vida generales de los pobladores de la ciudad.

Este estudio es considerado antecedente, ya que permite mostrar como un incremento en el número de empresas en una ciudad, repercute positivamente en los indicadores económicos y sociales de la región en la cual se asientan. Por esto, adelantar un plan para impulsar el parque industrial COZDEBA, representa una iniciativa positiva para el desarrollo de Barinas y sus áreas de influencia.

2.3 Bases Legales

Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (1999) en lo referente a los Derechos Económicos, artículos 112 al 118, en los cuales se señala expresamente las características de la economía nacional que debe ser solidaria y productiva, en la cual el respeto e incentivo a la actividad económica privada lícita es indispensable, así como el establecimiento de la supervisión del Estado como ente rector y regulador del aspecto económico.

Igualmente lo establecido en la Carta Magna en el Título VI Del Sistema Socioeconómico, artículos 299 al 310 donde se delinea las acciones que en materia de política económica se reserva el Estado y los artículos 320 y 321 donde se le señala al Estado la responsabilidad de defender la estabilidad económica de la nación armonizando sus políticas, económica, fiscal, comercial y monetaria.

Ley Ordenamiento Territorial (1983), Título Primero, Disposiciones Generales.

Artículo 2:

A los efectos de esta Ley, se entiende por ordenación del territorio de regulación y promoción de la localización de los asentamientos humanos, de las actividades económicas y sociales de la población, así como el desarrollo físico espacial, con el fin de lograr una armonía entre el mayor bienestar de la población, la optimización de la explotación y uso de los recursos naturales y la protección y valorización del medio ambiente, como objetivos fundamentales el desarrollo integral

Artículo 3:

A los efectos de la presente Ley Orgánica la ordenación del territorio comprende: 1°. La definición de los mejores usos de los espacios de acuerdo a sus capacidades, condiciones específicas y limitaciones ecológicas. 2°. El establecimiento de criterios prospectivos y de los principios que orienten los procesos de urbanización, industrialización, desconcentración económica y de asentamientos humanos. 3°. La mejor distribución de la riqueza que beneficie prioritariamente a los sectores y regiones de menores ingresos y a las localidades menos favorecidas. 4°. El desarrollo regional armónico que permita corregir y superar el desequilibrio entre las grandes ciudades y el resto del país, y entre unas regiones y otras; 5°. El desarrollo agrícola y el ordenamiento rural

integrados, para mejorar las condiciones de habitabilidad del medio rural y para la creación de la infraestructura necesaria para el fomento de la actividad del sector agropecuario; 6°. El proceso de urbanización y la desconcentración urbana, mediante la creación de las condiciones económicas, sociales y culturales necesarias que permitan controlar el flujo migratorio a las ciudades. 7°. La desconcentración y localización industrial con el objeto de lograr un desarrollo económico más equilibrado y un racional aprovechamiento de los recursos naturales; 8°. La definición de los corredores viales y las grandes redes de transporte; 9°. La protección del ambiente, y la conservación y racional aprovechamiento de las aguas, los suelos, el subsuelo, los recursos forestales y demás recursos naturales renovables y no renovables en función de la ordenación del territorio; 10. La descentralización y desconcentración administrativa regional, a los efectos de lograr una más adecuada participación de las regiones y de los Estados y Municipios en las tareas del desarrollo nacional. 11. El fomento de iniciativas públicas y privadas que estimulen la participación ciudadana en los problemas relacionados con la ordenación del territorio y la regionalización; 12. Cualesquiera otras actividades que se consideren necesarias al logro del objeto de la Ley.

Este instrumento jurídico es de vital importancia para realizar consideraciones de cualquier tipo en o que a desarrollo y crecimiento del país se refiere, ya que establece las bases sobre las cuales se debe diseñar e instrumentar el plan de desarrollo nacional y, por ende, incluye los desarrollos regional y local.

2.4 Bases Teóricas

Parques Industriales

Salas (2020) señala que en toda economía, la dinámica e intensidad de la competencia y los nuevos patrones competitivos basados en conocimiento y tecnología, hacen necesario que las mismas empresas focalicen los esfuerzos en sus competencias esenciales, se coordinen y complementen entre sí integrando cadenas de valor, conformando según los casos redes productivas para alcanzar una más alta productividad, un mayor grado de calidad y de especialización, adoptando modernas tecnologías de gestión y alcanzando adecuadas economías de escala.

En este esquema, las políticas industriales tienen como objetivo la generación de un ambiente positivo para la cooperación entre empresas, la promoción de condiciones

empresariales y de innovación, y el desarrollo de capacidades humanas considerando la necesidad de mantener la cohesión social y el equilibrio territorial e involucrar a los actores locales de modo que se potencie e incremente la competitividad de las empresas regionales.

Sweeney y Phillips citados por Elizalde (2017) señalan: “Un Parque industrial -también llamado cinturón industrial, polígono industrial o zona industrial- es un espacio territorial en el cual se agrupan una serie de actividades industriales, que pueden o no estar relacionadas entre sí”.

Los parques industriales ofrecen infraestructura, equipamiento y servicios comunes públicos necesarios no sólo para la radicación de empresas y para que éstas interactúen sino también para solucionar los problemas de planificación urbana y medio ambiente. Si bien no son condición suficiente para que la integración y complementación suceda, son condición necesaria ya que se constituyen en el espacio propicio para la formación y consolidación de polos de desarrollo.

Se puede decir entonces que un Parque Industrial es un terreno urbanizado y subdividido en parcelas, conforme a un plan general, dotado de infraestructura - carreteras, medios de transporte-, y servicios públicos, que cuente o no con fábricas construidas (por adelantado) y con servicios e instalaciones comunes necesarias para el establecimiento de plantas industriales.

El Plan General se refiere no sólo a la planificación material del parque, sino también a su ambiente económico y social inmediato, así como a la función que se le ha asignado en el plan de desarrollo económico. Las instalaciones o servicios comunes pueden estar relacionadas con la mejora de la productividad de las empresas ocupantes, con el suministro de servicios técnicos y sociales o con el mejoramiento de la infraestructura. El concepto de parque industrial no implica complementariedad de industrias, ésta puede surgir y una vez puesto en marcha el parque, es probable que se produzca, pero no es así necesariamente.

En la mayoría de los países en los cuales se han implementado los Parques Industriales, se ha hecho con dos finalidades primordiales:

- Como medio de desarrollo económico; o más específicamente, de mejora o aumento del nivel de actividad industrial y empleo; y/o
- Como elemento de ordenamiento urbanístico (planificación del desarrollo regional y urbano).

Generalmente estos son concebidos para cumplir los siguientes objetivos:

- Propender a una radicación ordenada de los establecimientos industriales, en armonía con el medio ambiente y con los núcleos urbanos.
- Propiciar la integración y complementación de las actividades industriales en aspectos productivos, técnicos y comerciales.
- Alentar los procesos de capacitación de recursos humanos, empresarios y laborales, y el crecimiento del empleo industrial por medio de acciones comunes.
- Crear, a través de la localización concentrada de establecimientos industriales, las condiciones que permitan la reducción de los costos de inversión en infraestructura y servicios.
- Generar espacios que reúnan las condiciones requeridas para posibilitar la relocalización de establecimientos industriales, en los casos en que éstos se encuentren en conflicto con la población o el medio ambiente.

A los efectos de atraer a las empresas a los parques, casi todos los países ofrecen a los empresarios algún incentivo, entre los que generalmente se consiguen:

- Subvenciones de capital
- Sistemas de crédito a largo y corto plazo y planes de compra
- Exoneración de impuestos y derechos nacionales, regionales o municipales
- Fábricas construidas de antemano
- Terrenos baratos
- Tarifas de agua y electricidad subvencionadas
- Subvención de fletes
- Pago de los gastos de traslado
- Simplificación de procedimientos
- Uso de instalaciones y servicios de producción comunes

- Suministro garantizado de materias primas y materiales intermedios
- Viviendas para los trabajadores.

En el caso del Plan de Desarrollo de COZDEBA, se contemplan algunos de estos incentivos ya que Barinas cuenta con las posibilidades reales de permitir, la instalación de industrias en condiciones preferenciales. Esto no sería nada nuevo en el país ya que hay ejemplos contundentes de cómo las Alcaldías, instancias gubernamentales locales, han utilizado a manera de promociones estrategias como las mencionadas anteriormente, para inclinar la preferencia de industriales y empresarios, a favor de tal o cual municipio. En el estado Portuguesa es notoria la superioridad en estrategias competitivas de las alcaldías de los municipios Páez y Araure, en esa urbe que se ha formado entre Acarigua y Araure, frente al Municipio Guanare que alberga a la capital del estado. En este sentido la primera, ha mantenido una tasa de crecimiento industrial sostenida, que según la Secretaría de Desarrollo Económico del Estado Portuguesa (cifras 2015) ha sido de un 4,3% interanual, haciendo que a su vez el crecimiento urbano de la ciudad se vea acorde con el surgimiento de nuevas industrias.

Otro caso considerable en Venezuela es la diferencia entre el Municipio Turístico Diego Bautista Urbaneja (Lecherías) y el Municipio Güanta, aunque ambas alcaldías han establecido políticas de incentivo llamativas para los empresarios, ha sido precisamente Lechería, la zona del estado que ha logrado el mayor desarrollo dadas sus ventajas tanto comparativas como competitivas. Diferencias más notorias pueden apreciarse en la ciudad capital de la República, Caracas, la cual ha establecido una competencia entre tres de los Municipios que la integran: Chacao, Sucre y Baruta, entre los tres, se reparten el 93% de las industrias que se asientan en Caracas. A pesar que hay presencia empresarial e incluso industrial en ellos, el desarrollo de Baruta por la constitución de industrias, es más notorio que en los otros dos.

Tal vez la diferencia radica que en el caso de Baruta, ha sido el mismo Estado nacional, quien incentivó el surgimiento de pequeñas zonas industriales hacia la parte sur, como una media para el descongestionamiento de lo que podría llamarse el centro de la ciudad. Igual podría ocurrir en Barinas, solo que la ciudad aún está compuesta por un

solo municipio lo que hace mucho más fácil y viable, la aplicación de políticas de incentivo para la consolidación no de uno, sino de varios parques industriales.

Ahora bien, claro está que no solo se necesitan políticas aisladas de incentivo, hace falta el establecimiento de todo un plan que, de una manera orquestada, presente las vías más idóneas para incrementar las posibilidades ciertas de desarrollo de centros dedicados a la industria, en los cuales quienes se instalen cuenten con todas las condiciones no solo ofrecidas por el gobierno, sino necesarias para el funcionamiento, desarrollo y comercialización de sus productos y servicios. De allí que elaborar un Plan Estratégico para COZDEBA, sería una forma de mejorar considerablemente las posibilidades de que pueda finalmente arrancar y materializarse como una realidad para Barinas.

Cronología de los parques industriales

Según Sosa (2018) El concepto de parques industriales como tal, surgió en los países industrializados a finales del siglo XIX como un medio para promover, planear y administrar el desarrollo industrial; objetivo que hasta la fecha no se ha perdido. Los primeros parques completamente establecidos se localizaron en el Reino Unido y Estados Unidos en los primeros años del siglo XX. No obstante, el primer distrito industrial planificado se inició en 1800 en Manchester, Inglaterra, cuando una compañía privada, Trafford Park Estates, Ltd., compró una finca estatal de más de 485 hectáreas en el canal de barcos de Manchester junto a los muelles. Era servido por más de 55 kilómetros de vías férreas y se ocupaba principalmente de industria pesada. Fue el parque industrial más grande del mundo hasta la década de los años 50 del siglo XX, cuando se desarrollaron instalaciones aún mayores en Estados Unidos y Canadá.

El parque industrial ha formado parte de las estrategias de desarrollo económico de muchos países desde 1945, pero no fue hasta después de 1970 que se dio el mayor crecimiento. Un estudio realizado en 1996 por el International Development Research Council de las Naciones Unidas, determinó que había más de 12,000 parques en 90 países. Hoy en día existen por supuesto muchos más, con algunas estimaciones de cifras mayores a los 80,000 parques industriales. Según este mismo estudio, en

Norteamérica, los primeros distritos industriales planificados se desarrollaron en Chicago, dirigido mayormente a la manufactura, y el mayor impulso para su desarrollo fue el acceso a vías férreas y suficientes reservas de energía eléctrica y de vapor.

El primero de ellos, el Central Manufacturing / Original East District, ocupó 105 hectáreas a cinco y medio kilómetros del centro de Chicago. Estaba compuesto por edificios uniformes de cuatro niveles, vías de tren privadas para cada edificio y calles con un trazado muy bien delineado y simétrico. El paisaje y el alumbrado ornamental de las calles era parte integral del diseño lo que lo hacía verdaderamente atractivo para los futuros inversores.

Ya para 1916 inició sus operaciones el Pershing Road Development, localizado en una extensión de 32.5 hectáreas. Este pionero distrito industrial tenía notables características en el sitio, que sirvieron de modelo para normas de diseño implementadas en varios parques. Décadas más tarde, el Clearing Industrial District fue otro pionero que se desarrolló en el área de Chicago. Fue organizado por un grupo de desarrolladores de bienes raíces privados y abrió sus instalaciones en 1900, en un sitio de 215 hectáreas, aprovechando la ventaja de ser adyacente a estaciones de tren y al aeropuerto municipal de Chicago. El éxito que tuvieron estos distritos con servicio de vías férreas en Chicago (antes de la Primera Guerra Mundial), impulsó a las compañías ferrocarrileras a desarrollar más distritos con estas características en los años de 1920 y 1930.

La original configuración en forma de red (en forma de red) de calles y parcelas, con servicio de ferrocarril a cada parcela, fue el patrón a seguir de muchos futuros parques industriales. Aunque en un principio se proveían con amplias aceras, ésta y otras características, como la iluminación ornamental, fueron eliminadas de los parques de la post-guerra. También se redujo el tamaño de jardines y paisajes en proporción al área de construcción. Otros parques industriales que fueron planeados en escenarios atractivos con paisaje, con calles amplias y una organización del espacio adaptable, han sido capaces de competir con éxito con las nuevas generaciones de parques, ya que se han renovado continuamente, tanto física como funcionalmente.

Luego de la Segunda Guerra Mundial, surgió el moderno parque industrial y de negocios como la última tendencia en el campo del desarrollo industrial. La percepción de parque industrial hasta el año 1958 enfatizaba “el control y administración de un parque por parte de un único organismo y una regulación de los usos permitidos por medio de restricciones proteccionistas, que incluían el tamaño del sitio, regulaciones para carga/descarga y estacionamientos, y las alineaciones de los edificios, frontal, posterior y laterales.” En los años subsiguientes se origina una nueva visión de parque industrial en la cual se enfatizaba sus esfuerzos para asegurar la compatibilidad de las operaciones industriales dentro de un parque y la comunidad a la que servía, pero conservando las mismas consideraciones de la pasada definición.

Las décadas de 1950 y 1960 vieron el surgimiento de nuevas formas especializadas de parques de negocios, como lo son los parques de investigación. Las comunidades y universidades promovieron activamente el concepto de parques de investigación como una palanca económica que estimulara las economías locales y ayudara a revitalizar las áreas urbanas. Se anticipaba que los beneficios de atraer nuevos tipos de negocios y fuerza de trabajo con un alto nivel de educación, impactarían no sólo a las comunidades aledañas, sino que también a la región, el país y la sociedad en general.

Por esta época, los parques de negocios cambiaron de sitios urbanos con orientación a servicios férreos a áreas suburbanas con acceso a carreteras y aeropuertos. Estar próximos a áreas residenciales, centros comerciales, entretenimiento e instalaciones educativas se convirtió en un factor importante. Usos de industria ligera como la manufactura e instalaciones de almacenamiento y distribución son aún parte integral de muchos parques industriales y de negocios, pero la proporción de espacios de oficina y nuevos usos (call centers y telco hoteles) está creciendo.

La industria pesada, que en un principio fue elemento significativo de los distritos industriales planificados, se incluye cada vez menos dentro de estos complejos por varias razones. Las economías se han apartado de la manufactura pesada, y las comunidades preocupadas por los potenciales impactos ambientales que ésta representa, prefieren ahora negocios ligeros de alta tecnología para crear nuevas fuentes

de empleo. Las regulaciones de zonificación aplicadas a los parques de negocios puede que también restrinjan su presencia.

La línea divisoria entre lo que son actividades de oficina e industriales se hace cada vez más borrosa, y ejemplo de ello son los parques de investigación. Esto ha dado lugar a los nuevos parques de negocios corporativos que han florecido en años recientes. Este nuevo estilo de comunidades corporativas ponen un énfasis especial en el ambiente que crean a su alrededor. No sólo son típicamente más integrados con sus alrededores que los primeros parques industriales y de oficinas, sino que también dan un sentido de pertenencia a la comunidad y las personas que trabajan en ellos.

Factores que influyen en el desarrollo de parques o zonas industriales

Para García (2016), los factores que intervienen en el desarrollo industrial son aquellos elementos que tienen una gran incidencia en el proceso de transformación de bienes y prestación de servicios, aunado a esto es importante resaltar que el proceso de transformación se lleva a cabo mediante la interacción de varios elementos entre los cuales se pueden mencionar; la tierra (recursos renovables y no renovables), el conocimiento para la ejecución del trabajo (la mano de obra), el capital (constituido por recursos financieros y no financieros) y por último pero no menos importante, la tecnología la cual juega un papel indispensable en la generación de nuevos conocimientos y permite mejorar la eficiencia en los procesos llevados a cabo. Este autor precisa aspectos que considera imprescindibles y que pueden ejercer diferencias sustanciales en el desarrollo industrial de tal o cual zona.

Disponibilidad de capital: Las naciones que carecen de capital y tienen suficiente materia prima deben acudir a los préstamos ante grandes consorcios internacionales financieros. Esto puede ser buena práctica si está bien orientada o mejor invertida; de otra manera trae graves problemas económicos, ya que los préstamos en grandes cantidades sin orientación, sin planificación y dirigidos a engrosar los intereses de particulares, lleva a la ruina y humillación de esos países.

Conocimientos: El cambio tecnológico y la innovación son los motores de esta economía. La innovación y capital humano es lo que permite a las empresas adaptarse

y mantenerse competitivas en un mercado global que está en constante evolución. El conocimiento aplicado a la producción está determinando los niveles de vida y bienestar más allá de la disponibilidad de tierras, maquinaria, infraestructura y mano de obra que requiere un país.

Tecnología: Recursos de energía. La energía se utiliza también para generar la fuerza motriz necesaria en el funcionamiento de las máquinas que operan en la transformación de la materia prima en productos finales. **Recursos de agua.** Es un elemento esencial en muchas industrias y obliga a la selección de las áreas para el establecimiento de los complejos industriales. **Disponibilidad de Materia Prima:** Sin materia prima no puede haber industrias, por eso se construyen poblados cerca de donde está la materia prima con la cual se va a trabajar o producir.

Impacto Social de los Parques Industriales

El Programa de Parques Industriales ha sido visto como una preocupación gubernamental por el problema regional del desarrollo no solo en Venezuela sino en toda América Latina, sin embargo la mayoría de los instrumentos utilizados han sido parciales y han entrado en conflicto entre sí y con otras políticas territoriales, se han desvinculado de las estrategias de desarrollo económico nacionales y por encima de todo, les ha faltado claridad para vincular objetivos globales con instrumentos particulares y medidas específicas.

Las fuerzas del mercado mostraron que cuando políticas genuinas y explícitas intentan cambios en la distribución espacial de las actividades económico-demográficas, no siempre se logran los objetivos esperados, y mucho menos esto mejora las condiciones de vida de la población en donde se ubican estos parques. Por ejemplo en el caso de México, una revisión de su política regional efectuada por la Secretaría de Asuntos Económicos mexicana, para el año 2015, indica que en general las dependencias encargadas del desarrollo regional y el organismo directamente responsable de los parques industriales en particular, siempre tuvieron una posición negociadora muy débil; esto permite reflexionar sobre el complicado proceso de inducir el desarrollo

económico regional mediante la descentralización industrial y de los efectos que ha tenido para la población la aplicación de dicha política.

Pero en el caso de Venezuela, la realidad no ha sido tan negativa, tal vez porque no se tiene la desdicha de tener a Los Estados Unidos como contraparte en la frontera y actuando, a lo mejor sin intención manifiesta, como agente de desequilibrio económico evidente y obvio por el tamaño y desarrollo de su industria, incluso en las regiones fronterizas.

En este sentido es necesario evaluar los resultados que en algunos estados ha tenido la localización y configuración de parques industriales donde se evidencia el papel de los parques industriales como una herramienta para fortalecer el desarrollo económico local.

La preocupación por el crecimiento de las principales ciudades del país, la concentración industrial del centro, principalmente en ciudades como Caracas, Valencia y Maracay, así como el empobrecimiento que ésta origina en la periferia, ha hecho de la descentralización –particularmente la industrial-, una de las políticas más importantes desde los años setenta en adelante. Desde hace ya bastante tiempo el interés por la descentralización industrial es considerado un asunto urgente, no solo por la concentración en pocas regiones, sino también porque se tiene como una de las vías más expeditas para redimensionar el crecimiento regional y frenar un poco el éxodo desde el interior del país que aún es un problema poblacional pendiente por resolver.

Evaluando uno de los casos en los cuales se ha pretendido el desarrollo regional por la vía de la descentralización industrial con la creación de parques industriales, resalta el caso Mexicano, cuyo esquema se había aplicado y desarrollado ante la ausencia de planes nacionales y regionales y el cual surge de un análisis muy serio de la demanda de suelo urbano industrial. En este sentido, tal como lo menciona Márquez (2016):

La urgencia con la que tenía que abordarse la descentralización económica condujo de manera espontánea, en lo concerniente a la planeación de los parques industriales y tomó su tiempo reconocer que sembrar empresas y disponer de recursos financieros por sí mismos, no era suficiente para lograr una descentralización industrial y mucho menos avanzar con respecto al desarrollo de las regiones y el mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores de éstas pero si se contribuía

notablemente en la consecución de este objetivo estratégico del gobierno del país azteca.(p.236)

No obstante, los resultados analizados en un marco retrospectivo valen la pena; aquellos primeros parques, algunos de ellos ahora en completo desarrollo, constituyeron las bases de programas actuales y proporcionaron una fuente valiosa de experiencias útiles para el gobierno federal que terminó su participación directa en el establecimiento de parques industriales y delegó esta responsabilidad a los gobiernos estatales.

El Fondo de Financiamiento para el desarrollo empresarial como institución del gobierno mexicano, transfirió la tarea de administrar los diferentes fideicomisos a los gobiernos de las entidades federativas, pero permaneció como coordinador del programa a nivel central.

Los parques industriales se convirtieron en un instrumento de los gobiernos estatales para fortalecer sus programas de industrialización sin abandonar los objetivos nacionales perseguidos, la descentralización y el desarrollo regional. Al transcurrir la década de los años ochenta, la idea original detrás de cada parque y ciudad industrial, una nueva ciudad basada en el modelo británico, se distorsionó. Los objetivos fundamentales perdieron importancia, los coordinadores del programa a nivel nacional no supieron más hacia dónde conducirlo.

Al final de 1986, el gobierno de Miguel de la Madrid propuso un paquete de incentivos fiscales para inducir la descentralización industrial, enlazando por primera vez de manera explícita los incentivos ofrecidos con el esquema de parques. Aunque los parques industriales de zonas prioritarias se vieron favorecidos, el apoyo también incluyó a empresas establecida en la ZMCM (Zona Metropolitana de la Ciudad de México) que se reubicaran en sus inmediaciones y en los estados vecinos. Con la llegada de la administración de Carlos Salinas De Gortari, 1988-1994, la participación federal en el programa fue prácticamente eliminada. El numeroso equipo que trabajaba en el fideicomiso fue reducido drásticamente a unas cuantas personas y a una pequeña oficina.

Esta realidad ocurrida y evidenciada en México, lamentablemente ha sido una constante en la mayoría de los países de nuestra región. Al haber un cambio de gobierno, como lo expresa Bracamonte (2015) las políticas, incluso las exitosas son abandonadas y se reinventan representando eso un atraso considerable en los planes y las repercusiones de estos desaciertos, no solo afectan la credibilidad del gobierno, sino que también afectan considerablemente los planes de desarrollo y crecimiento. En un país como Venezuela, donde la descentralización es vista hoy en día como un proceso contrario a los intereses del modelo político, realizar a través de los gobiernos locales y regionales planes similares como los llamaron los mexicanos de siembra de empresas, se convierte en una alternativa viable, proponiendo al Gobierno Central proyectos y programas estrechamente ligados a los planes de desarrollo nacional, podría constituirse definitivamente, en una alternativa válida para lograr el crecimiento económico de los estados.

Tendencias de Política Industrial en los últimos 10 años

En los últimos años pareciera que la relación entre apertura económica y empleo industrial ha sido conflictiva en algunos momentos, al punto que podría afirmarse que las políticas macroeconómicas que se aplican para corregir los desequilibrios de precios, fiscal y externo pueden acabar esterilizando en ocasiones, buena parte de los efectos positivos que se derivarían de la apertura e integración económica. De hecho, la aplicación de las medidas de choque que se han adoptado al inicio de todo programa de estabilización en América Latina, elevó el tipo de cambio y la tasa de interés nominal y una vez controlada la inflación, el costo del dinero se mantiene alto, lo que hace que fluyan hacia los países capitales de corto plazo. Paralelamente, la reducción de aranceles que acompaña a todo proceso de liberalización y apertura de los mercados, contribuye a abaratar el precio relativo de los productos importados y como consecuencia el de los bienes nacionales que compiten con ellos.

Los resultados que producen estos procesos de estabilización y apertura (rezago del tipo de cambio y modificación de la relación de precios transables - no transables) es que, por una parte, el crecimiento de las importaciones sea mayor que el de las exportaciones, generándose nuevos desequilibrios en las cuentas externas y por otra,

que los retornos en moneda nacional por las exportaciones sean inferiores a los que habrían sido con un tipo de cambio de equilibrio y sin modificaciones de la estructura de precios relativos.

En este contexto, las únicas posibilidades para un nuevo ajuste las ofrece el mercado de trabajo, ya que no es posible ni una reducción brusca de las tasas de interés que provocaría la fuga de capitales externos necesarios para contrarrestar, aunque sea parcialmente, los déficits en balanza de pagos, ni una devaluación fuerte que agravaría el problema del endeudamiento de las empresas y las familias. Sin embargo, en el corto plazo el aumento del empleo resultante de una expansión de la actividad productiva con miras a la exportación, podría ser contrarrestado por una reducción del empleo en los sectores que producen bienes que compitan con los importados, ya que la propia necesidad de competir en un mercado interno ahora menos protegido, los obliga a aumentos de productividad que al menos en un primer momento, descansan en gran medida en una reducción del empleo en dichos sectores.

El efecto neto que sobre el empleo trae la apertura económica dependerá entonces de, por una parte, el comportamiento de la demanda de empleo en ambos sectores (exportador y competitivo con importaciones) así como en la construcción y en los servicios y por otra, de la propia dinámica de la oferta laboral. Esta evolución de la oferta de mano de obra y de la demanda sectorial tendrá sin duda consecuencias sobre el comportamiento del salario medio en cada uno de dichos sectores. Sin embargo, para aumentar la productividad de la mano de obra y la competitividad se suele recurrir no sólo a reducir el nivel de empleo sino también a reducir el costo laboral por trabajador empleado.

Es decir, para aumentar la productividad de la mano de obra se ha recurrido a una estrategia que opera por el lado tanto de la cantidad de trabajo como del costo del mismo. Para facilitar esta reducción del costo laboral, muchos países han modificado su legislación laboral a efectos de que por una parte se amplíen las causales de despido justificado y reducir indemnizaciones y, por otro, permitir la contratación temporal. Por ello, no sólo es de esperar un cambio en la composición sectorial del empleo (exportadores, competitivos con importados y servicios) sino también, y en el caso de

los sectores transables, un cambio en la estructura del empleo asalariado según modalidades de contratación.

Los países en desarrollo exportan a los países desarrollados grandes cantidades de bienes relativamente intensivos en mano de obra no calificada que es el factor más abundante, mientras que exportan menos cantidad de bienes relativamente intensivos en mano de obra calificada, factor menos abundante. La liberalización del comercio aumentaría entonces la demanda de mano de obra calificada, ambas en términos relativos, y reduciría el diferencial salarial entre los dos tipos de trabajadores.

Pero los cambios en la realidad han sido diferentes ya que las empresas exportadoras han tenido que mejorar su productividad con la consecuente reducción de empleados y su menor remuneración. Por otra parte, la especialización de la producción en los países consecuencia de la apertura económica, ha hecho que las empresas se vuelvan más intensivas en capital que en mano de obra, para así aprovechar las economías de escala y satisfacer el mercado creciente.

Sin embargo, los aumentos de productividad no se trasladaron a los salarios de los trabajadores ya que como fueron muchos los despidos laborales, esto aumentó la oferta laboral, lo que impidió que aumentara el salario real de los trabajadores. Las más fuertes reducciones, según cifras del informe anual del Banco Mundial (2022) del empleo industrial se observan en Perú (5.5% anual), Venezuela (2.5%) y Ecuador (3.2%). En Colombia el nivel del empleo en el sector se ha mantenido casi estable (una reducción anual de sólo 0.4%). Por el contrario, en Bolivia el empleo industrial aumentó significativamente (9.5% al año).

Algunos de los llamados países en desarrollo han logrado superar en el curso de pocos decenios, los obstáculos a la convergencia de ingresos y productividad con el mundo desarrollado y hay otros que aún no logran identificar la manera de librarse de los obstáculos del atraso relativo y absoluto. Los primeros están preocupados por generar sus propias fuentes de innovación y cambio tecnológico y consolidar la marcha hacia actividades de cada vez mayor valor agregado, para lo cual el desarrollo de un conglomerado industrial diseminado por todo su territorio, atendiendo por supuesto a las condiciones propias de cada región, ha sido el motor de ignición del proceso.

Los segundos deben aún experimentar con formas socialmente viables de progreso institucional y social, identificar actividades sostenibles que permitan acumular recursos en una economía abierta, instituir mercados y crear las capacidades necesarias para el cambio estructural.

Un ejemplo digno de mención en lo que a aplicación de políticas industriales se refiere, es el Mercado Común del Sur MERCOSUR donde se viene registrando un proceso opuesto, esto es, de desmantelamiento de medidas destinadas a aumentar el contenido local. Así, por ejemplo, en Argentina la participación del valor agregado local en el valor de la producción industrial se redujo del 51% en el período 84/85 al 36% en el 94/95.

Una tendencia similar, aunque más moderada, ha comenzado a operarse en el Brasil. En promedio, los países de MERCOSUR disponen de una dotación de recursos naturales en proporción a la dotación de mano de obra, en especial de mano de obra calificada, mucho más elevada que los países de la ASEAN. Esto que se expresa claramente en los respectivos perfiles de exportación, tiene, empero, poco que ver con la priorización de estrategias de apertura por el lado de las importaciones versus estrategias de apertura por el lado de las exportaciones.

En el caso de las naciones del caribe, el modelo a seguir para el desarrollo de estrategias de crecimiento, fueron los nuevos países industrializados (NIC) del Sudeste Asiático, dado el éxito de sus políticas con las cuales impulsaron estrategias de desarrollo orientadas hacia afuera a través de la promoción de exportaciones. Sin embargo, previo a su despegue económico, con frecuencia se ignora el papel que desempeñaron los Estados respectivos a través de políticas industriales y de investigación, desarrollo de infraestructura y capacitación de recursos humanos.

Para atraer inversión extranjera, los estados han promovido la creación de ZILs (zonas industriales libres), en el marco de exclusiones fiscales y regulación laboral más flexible, aprovechando el interés de compañías multinacionales por la ubicación geográfica cercana al mercado de EE.UU y las facilidades que da la Iniciativa de la Cuenca del Caribe y el sistema generalizado de preferencias para ingresar al mismo.

Sin embargo, el establecimiento de ZILs también está condicionado por el interés de las compañías multinacionales de aprovechar la cercanía geográfica y de utilizar la oferta disponible en aras de su propia dinámica comercial y financiera y de las negociaciones con los gobiernos respectivos, por lo tanto, no implican necesariamente transferencia de tecnología o desarrollo de la producción de manufacturas con significativo valor agregado o la formación de recurso humano más calificado.

Por ejemplo Costa Rica, está logrando un éxito notable en la combinación de inversión extranjera y exportaciones. Su gobierno logró convencer al fabricante de microprocesadores Intel para que estableciera una planta allí. Con ello garantiza su participación en el mercado de exportaciones, al tiempo que logra un desarrollo industrial interno que a la par, satisface la demanda de productos en el mercado interno. ¿Cómo lo logra? Captando inversión extranjera y atrayéndola hacia esas zonas industriales con condiciones especiales que por un tiempo prudencial, permiten a quienes se instalen en sus territorios, acometer todo tipo de trabajos tendientes a su consolidación como empresa.

En las líneas precedentes, se han mostrado algunos ejemplos de políticas cuyo fin es lograr un desarrollo sostenible de la industria nacional, lo que redundaría obviamente en un beneficio conjunto de la periferia que circunda a dichas zonas industriales.

Como puede verse, esta iniciativa solo dependerá de las potencialidades propias de cada región, las facilidades que las autoridades gubernamentales estén en capacidad y disposición de brindar a quienes muestren interés por desarrollar sus negocios en su territorio, las facilidades de financiamiento que se les puedan presentar y por su puesto, el estímulo a la innovación y utilización de materia prima y tecnología de bajo costo.

En este caso, Barinas cuenta con una cantidad de ventajas que deben ser consideradas y evaluadas en su importancia y que vendrían a impactar de manera favorable en la instalación de estas modalidades de crecimiento y desconcentración industrial.

Ventajas Competitivas

Porter (2016) establece que las estrategias mundiales contribuyen a la ventaja competitiva ya que dan nueva configuración al papel de la nación de origen. Los principios son los mismos tanto si la competencia es interior o internacional. Las empresas mejoran su ventaja competitiva por medio de la competencia mundial y en ello definitivamente el Estado moderno juega un papel altamente importante.

La unidad básica de análisis adelantado por Porter es el sector, que es un grupo de competidores que fabrican productos o prestan servicios y compiten directamente unos con otros. El sector es el entorno donde se gana o se pierde la ventaja competitiva. Las empresas, por medio de la estrategia competitiva tratan de definir y establecer un método para competir en un sector que sea rentable a la vez que sostenible. La elección de la estrategia se basa en dos claves: la estructura del sector en el que compite la empresa y el posicionamiento dentro del sector. La estructura del sector como la posición competitiva es dinámica. Los cambios en la estructura o la aparición de nuevas bases para la ventaja competitiva son la razón fundamental de los cambios sustanciales en la posición competitiva.

El Análisis Estructural de los Sectores

Los sectores difieren notablemente en la naturaleza de la competencia. Esta naturaleza se compone de cinco fuerzas competitivas: la amenaza de nuevas incorporaciones, la amenaza de productos o servicios sustitutos, el poder de negociación de los proveedores, el poder de negociación de los compradores y la rivalidad entre los competidores existentes. La intensidad de las cinco fuerzas determina la rentabilidad a largo plazo del sector en cuestión. Las cinco fuerzas conforman los precios que pueden cobrar las empresas, los costos que tienen que soportar y las inversiones necesarias para competir en el sector. La intensidad de cada una de las cinco fuerzas en una función de la estructura del sector o de las características económicas y técnicas fundamentales de un sector.

Las empresas, por medio de sus estrategias, también pueden influir en las cinco fuerzas. La estructura del sector en la competencia en el mercado sea doméstico o internacional, crea diferentes requisitos para el éxito en diferentes sectores. El entorno que un determinado país ofrece puede ser mejor para unos sectores que para otros en lo que a

las posibilidades de competir se refiere. Lo más o menos atrayente que sea un sector no viene determinado de forma fiable por el tamaño, el rápido crecimiento o la novedad tecnológica, sino por la estructura del propio sector. El cambio estructural crea auténticas oportunidades para que los competidores de una región penetren en nuevos sectores. En el centro del posicionamiento está la ventaja competitiva. Hay dos tipos de ventaja competitiva: el coste inferior y la diferenciación.

El primero viene dado por la capacidad de una empresa para diseñar, fabricar y comercializar un producto comparable más eficientemente que sus competidores. A precios iguales o parecidos a los competidores, el costo inferior se traduce en rendimientos superiores.

La diferenciación es la capacidad de brindar al comprador un valor superior y singular en términos de calidad, características especiales y servicio postventa del producto. La diferenciación permite que una empresa pueda obtener un precio superior, lo que a su vez genera una rentabilidad igualmente superior, dando por sentado que los costos sean comparables a los de sus competidores. La ventaja competitiva de estos dos tipos, se traduce en una productividad más alta que la de los competidores. La ventaja competitiva está directamente vinculada a la sustentación de la renta nacional.

Una empresa que disfrute de costos inferiores debe ofrecer calidad y servicios aceptables para evitar que su ventaja en costos se vea anulada por la inevitable necesidad de hacer descuentos en los precios; la posición de costos de un diferenciador no debe estar por encima de la de sus competidores que absorba íntegra la diferencia de precios conseguida en la venta.

Otra variable en el posicionamiento en el ámbito competitivo, o la amplitud del objetivo de la empresa dentro del sector. La empresa ha de elegir la gama de variedades de productos que fabricará, los canales de distribución que empleará, los tipos de compradores a quienes servirá, las zonas geográficas en las que venderá y el conjunto de sectores afines en los que también competirá.

Fuentes de Ventaja Competitiva

El valor definitivo que crea una empresa se mide por el precio que los compradores están dispuestos a pagar por su producto o servicio. Todas las actividades de la cadena del valor contribuyen a acrecentar el valor para el comprador. Hay dos grupos de actividades: las que se refieren a la producción, comercialización, entrega y servicio postventa del producto, dentro de un plano cotidiano (actividades primarias) y las que proporcionan recursos humanos, tecnología e insumos comprados o funciones generales de infraestructura para apoyar las otras actividades. La estrategia marca la forma en que una empresa realiza sus peculiares actividades y organiza su cadena de valores.

La ventaja competitiva es una función de lo acertadamente que una empresa pueda gestionar todo este sistema. La cadena de valor ofrece un medio para comprender las fuentes de ventaja de los costos. La cadena de valor también descubre las fuentes de diferenciación y permite una visión más profunda no solo de los tipos de ventaja competitiva sino también del papel del ámbito competitivo a la hora de conseguir ventaja competitiva. El ámbito conforma la naturaleza de las actividades de una empresa, la forma en que se llevan a cabo y cómo se configura la cadena del valor. El ámbito amplio puede generar ventajas competitivas si la empresa puede compartir actividades con varios segmentos sectoriales o incluso competir en sectores afines.

Otra posibilidad de conseguir ventaja competitiva es el elegir un ámbito diferente al de sus competidores, al centrarse en un segmento diferente, alterar la amplitud geográfica o combinar los productos de sectores afines.

No solo las empresas pueden crear ventajas competitivas, sino que también los Estados, a través de las medidas que puedan adoptar a ese respecto. Entre ellas un cambio en las disposiciones gubernamentales tales como ajustes en lo concerniente a aspectos tales como las normas de productos, los controles medioambientales, las restricciones de entrada y las barreras comerciales, creación de zonas especiales de desarrollo, son otros estímulos habituales para las innovaciones que a su vez dan como resultado una ventaja competitiva nada despreciable.

En este sentido, el desarrollo y consolidación de un parque industrial en Barinas, contribuiría a convertir a la ciudad en un polo de desarrollo en el sudeste del país, lo

cual pudiera servir de puente en lo que a consolidación de carga y mercancías en el marco del Acuerdo de Cartagena que establece las bases comerciales de la Comunidad Andina de Naciones de la cual Venezuela, a pesar de su retiro parcial, sigue siendo parte. Así las implicaciones de la transformación de Barinas en una ciudad industrial, iría más allá de lo meramente local, trascendiendo al ámbito internacional. Claro que esto dependerá del aprovechamiento de las ventajas comparativas y competitivas propias que la ciudad ofrece por su posición geográfica y por supuesto, el caudal de recursos que permitirían desarrollar tipos y modelos específicos de industrias.

Dentro de las ventajas comparativas que puede exhibir Barinas y que forman parte de todos los estudios de potencialidades realizados en los últimos 20 años, entre los que se pueden contar los planes de desarrollo de CORPOANDES, el CENDES e incluso de la misma gobernación del Estado, se encuentran: su posición al pie de monte andino lo que la convierte en la encrucijada obligada para el traslado de mercancías, el caudal hídrico que permite el desarrollo de un potencial hidroeléctrico lo que garantizaría energía limpia y relativamente a buen costo, tierras planas por su condición de llanura lo que facilita la creación de centros urbanos y/o industriales, la disposición de recursos naturales que permitirían la constitución de empresas madereras y agroindustriales en primer lugar y por supuesto las que se desarrollen a partir de esta materia prima.

Otro tipo de ventajas que favorezcan la instalación de industrias en la ciudad, tendrían que venir de parte de las políticas oficiales que establezcan preferencias de algún tipo con lo que la ciudad se haría más competitiva.

Ahora bien, dentro de un plan urbanístico debe cuidarse el que se establezcan empresas en lugares distintos a los que se prevean para ello, de allí que la consolidación del parque industrial COZDEBA, representaría, por su ubicación estratégica a la entrada de la ciudad de Barinas, con acceso a través de las dos principales arterias viales (Av. Cuatricentaria y Av. Industrial), la ubicación idónea para el establecimiento de conglomerados industriales.

Planificación Estratégica

La estrategia es el proceso de desarrollo e implementación de planes para alcanzar propósitos y objetivos. En un inicio la aplicación del término estrategia, estaba circunscrito al ámbito castrense aplicándosele a todos los asuntos, luego comenzó a aplicarse en actividades de negocios.

Dentro de los negocios se usa para proporcionar una dirección general a una compañía en estrategias financieras, estrategias de desarrollo de recursos humanos u organizativas, en desarrollos de tecnología de la información y crear estrategias de mercadeo por mencionar tan solo algunas aplicaciones. Una buena estrategia debe:

- Ser capaz de alcanzar el objetivo deseado.
- Realizar una buena conexión entre el entorno y los recursos de una organización y competencia; debe ser factible y apropiada.
- Ser capaz de proporcionar a la organización una ventaja competitiva; debería ser única y sostenible en el tiempo.
- Dinámica, flexible y capaz de adaptarse a lo cambiante de las situaciones.
- Suficiente en sí misma.

David (2016) señala que toda planificación estratégica debe tener claramente definidos los propósitos y objetivos. Algunos autores distinguen entre propósitos (que están formulados inexactamente y con poca especificación) y objetivos (que están formulados exacta y cuantitativamente como marco de tiempo y magnitud de efecto). Es necesario identificar los problemas que se enfrentan con el plan estratégico y distinguir de ellos los propósitos que se alcanzarán con dichos planes. Una cosa es un problema y otra un propósito. Uno de los propósitos pudiera ser resolver el problema, pero otro pudiera ser agravar el problema.

Entonces pudiera decirse que la estrategia en cualquier área: militar, negocios, política, social, reúne un conjunto sistémico de acciones orientado a resolver un problema determinado. Un problema es una discrepancia entre el ser y el deber ser, como señala Soto (2015), “todo problema es generado o resuelto por uno o varios actores” (p.123). Las personas generalmente, tienen varios propósitos al mismo tiempo. La congruencia de los propósitos se refiere a la forma como estos se complementan o unifican entre sí.

En este sentido es imprescindible saber si los propósitos son compatibles, si la unión de varios encaja en la conformación de una estrategia, la jerarquía entre ellos no altera su complementación y creación de estrategias. Es mejor tener propósitos a corto plazo, medio plazo y largo plazo. Los propósitos a corto plazo son bastante fáciles de obtener, situándose justo encima de nuestra posibilidad.

En el otro extremo, los propósitos a largo plazo son muy difíciles, casi imposibles de obtener. La secuencia de propósitos se refiere a la utilización de un propósito como paso previo para alcanzar el siguiente. Se comienza obteniendo los de corto plazo, se sigue con los de medio y se termina con los de largo. La secuencia de propósitos puede crear una escalera de consecución.

Cuando se establece una compañía, los propósitos deben estar coordinados de modo que no generen conflicto. Los propósitos de una parte de la organización deben ser compatibles con los de otras áreas. Los individuos tendrán seguramente propósitos personales. Estos deben ser compatibles con los objetivos globales de la organización. Definitivamente, la planificación estratégica debe responder hacia dónde va la organización y la gerencia de la misma, ya que es indispensable que se tenga una orientación clara de hacia donde se dirigen los propósitos de la organización. Así mismo debe estar claro cuáles son las características del entorno que rodea a la organización, esto permite que la empresa y por ende la gerencia, se formen una imagen ajustada a la realidad de la empresa y su interacción con el entorno, sus relacionados y sus competidores, detectando las amenazas, para finalmente plantearse el cómo lograr sus propósitos, para lo cual, la mejor manera de hacer las cosas es a través de un plan estratégico.

En la presente investigación se parte del modelo de planificación estratégica planteado por David (2016), el cual define gerencia estratégica como:

La formulación, ejecución y evaluación de acciones que permitirán que una organización logre sus objetivos. La formulación de estrategias incluye la identificación de las debilidades y fortalezas internas en una organización, la determinación de las oportunidades y amenazas externas de una firma, el establecimiento de misiones de la compañía, la fijación de objetivos, el desarrollo de estrategias alternativas y la decisión de cuales escoger. La ejecución requiere que la firma establezca metas, diseñe políticas, motive

a sus empleados y asigne recursos de tal manera que las estrategias formuladas puedan ser llevadas en forma exitosa. La evaluación de las estrategias comprueba los resultados de la ejecución y la formulación. (p.03)

Plan Estratégico

Un plan estratégico puede ser definido como un documento gerencial en el que se reflejan las estrategias a seguir por la organización en el corto y mediano plazo con una vigencia que oscila entre 1 y 5 años, y este debe marcar las orientaciones y el comportamiento de manera de facilitar el logro de las metas y cumplimiento de los objetivos organizacionales plasmadas en su políticas y planes rectores.

Suele ser común, que las empresas procuren complementar un plan estratégico con uno o varios planes operativos, que le permitan ejecutar de una manera más específica. También en el ámbito de la administración de empresas es posible referirse a la consistencia estratégica. De acuerdo con Gómez (2015), "existe consistencia estratégica cuando las acciones de una organización son coherentes con las expectativas de la dirección, y éstas a su vez lo son con el mercado y su entorno" (p.87). Estas ideas sustentan de manera fehaciente los objetivos que se propone la investigación que se adelanta, ya que muestra la pertinencia e importancia que para la gerencia moderna tiene la planificación y el diseño y ejecución de planes estratégicos que permitan visualizar escenarios posibles de ejecución de acciones para la consecución de los objetivos que se plantea la organización.

En el caso del proyecto de Parque Industrial de la ciudad de Barinas COZDEBA, se busca mediante el desarrollo y presentación de un Plan Estratégico, lograr dinamizar el proceso de arranque del mismo, ofreciendo a los órganos encargados de su ejecución, un instrumento que pudiera contribuir al fortalecimiento del desarrollo de esta importante región llanera, al tiempo que materializa los objetivos previstos tanto en el Plan de la Patria 2013-2019 como en el Plan Estratégico Industrial previsto por el Estado Venezolano para el mismo período.

2.5 Operacionalización de Variables

Variable es una característica o cualidad; magnitud o cantidad, que puede sufrir cambios, y que es objeto de análisis, medición, manipulación o control en una investigación (Arias, 2016), La edad, el peso corporal, la estatura, la temperatura ambiental, las marcas de automóviles, así como los precios de bienes y servicios, son ejemplos de variables.

De acuerdo a esto las variables pueden ser independientes, dependientes o intervinientes:

Las variables independientes son las causas que generan y explican los cambios en la variable dependiente (Arias, 2016). En los diseños experimentales la variable independiente es el tratamiento que se aplica y manipula en el grupo experimental. Ejemplo: la dieta a la que es sometido un grupo de pacientes obesos.

Las variables dependientes son aquellas que se modifican por acción de la variable independiente (Arias, 2012). Constituyen los efectos o consecuencias que se miden y que dan origen a los resultados de la investigación. Ejemplo: el peso corporal de los integrantes del grupo o muestra.

| | |
|-------------------------------|---|
| Variable Independiente | Lineamientos estratégicos |
| Variable Dependiente | Puesta en marcha del parque industrial. |

Cuadro 1.
OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

Objetivo General: Formular un Plan Estratégico para la reactivación y puesta en marcha del Parque Industrial COZDEBA de la ciudad de Barinas, Considerando los impactos que origine en el área de influencia y complementación donde se ubica.

| Variables | Dimensiones | Indicadores | Parámetro | instrumento |
|--|--|---|--|--|
| Puesta en marcha del Parque Industrial COZDEBA | <p>Diagnóstico</p> <p>Operatividad</p> | <p>Total de Empresas participantes del Proyecto original del Parque.</p> <p>Capacidad instalada en cuanto a los servicios públicos.</p> <p>Acceso a materias primas y disposición de adquisición de tecnologías emergentes.</p> <p>Disponibilidad de capitales para inversión tanto públicos como privados.</p> | <p>Registrada, inversionista, accionista.</p> <p>Cuenta con, no cuenta con.</p> <p>Acceso, no acceso.</p> <p>Disponibilidad.</p> | <p>Entrevista a empresarios inscritos en la cámara de Comercio e Industria del estado Barinas y a empresarios registrados en COZDEBA</p> <p>Entrevista al director de Desarrollo Económico de la Alcaldía del Municipio Barinas.</p> |
| Lineamientos Estratégicos | Diseño del Plan | <p>Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y amenazas.</p> <p>Estrategias desprendidas de la matriz DOFA</p> | <p>Matriz DOFA</p> <p>Viabilidad de las Estrategias.</p> | Observación del Entorno |

Fuente: Araujo (2022)

CAPÍTULO III

MARCO METODOLÓGICO

3.1 Modalidad de la Investigación

Toda investigación necesariamente debe estar enmarcada dentro de alguno de los enfoques teórico-filosófico, en este caso, la presente investigación puede incluirse dentro del enfoque cuantitativo. A este respecto, Tamayo (2007), señala que este enfoque consiste en “el contraste de teorías ya existentes a partir de una serie de hipótesis surgidas de la misma, siendo necesario obtener una muestra, ya sea en forma aleatoria o discriminada, pero representativa de una población o fenómeno objeto de estudio” (p.67). El enfoque cuantitativo utiliza la recolección y el análisis de datos para contestar preguntas de investigación y probar hipótesis establecidas previamente, y confía en la medición numérica, el conteo y frecuentemente en el uso de la estadística para establecer con exactitud patrones de comportamiento en una población.

3.2 Tipo de Investigación

El presente trabajo de investigación por su naturaleza y características de estudio se ubica como una investigación de tipo descriptivo. Bavaresco (2016) señala que una investigación descriptiva va más allá de la simple identificación de aspectos relevantes e influyentes sobre las variables propias de la investigación. “Ésta consiste realmente en describir y analizar sistemáticamente características homogéneas de los fenómenos estudiados sobre la realidad” (Pág. 26). Dentro de este tipo de investigación se utilizan como herramientas la observación directa y simple, apoyándose en cuestionarios, entrevistas y escala de actitudes y en otras investigaciones que permitan formar la base conceptual del fenómeno estudiado.

En este sentido, la investigación que se adelanta sobre el establecimiento de un Plan Estratégico que permita a la Alcaldía del Municipio Barinas como promotora, impulsar la reactivación y puesta en marcha del Parque Industrial COZDEBA de esta ciudad, no solo pretende establecer los elementos que han afectado el inicio de operaciones del referido parque, sino que a través del desarrollo de la misma, se pretende presentar unas

estrategias viables, capaces de incidir en el fenómeno de estancamiento de CONDIBACA y lograr el inicio en la instalación de empresas.

De esta misma forma, la investigación que se adelanta se sustenta en un tipo de estudio de campo, el cual Arias (2016) señala que la investigación de campo “consiste en la recolección de datos directamente de la realidad donde ocurren los hechos, sin manipular y controlar variable alguna” (Pág. 48). Por su parte Bavaresco (2016) señala que este tipo de investigación permite al investigador estar en contacto directo con las variables y los elementos que la afectan, obteniendo un conocimiento más a fondo de la realidad y puede manipular los datos con mayor certeza y seguridad.

La investigación toma directamente (in situ) elementos importantes de considerar y que tienen efectos directos sobre el problema que se estudia, lo que permite al momento de diseñar el plan de estrategias, incorporar acciones más específicas que contribuyan directamente en la resolución del problema. De allí que se incorpora la aplicación de un instrumento de entrevista para obtener información directamente de los involucrados en la situación.

Igualmente para el logro de los objetivos de la investigación es preciso que esta se sustente en una serie de postulados teóricos que le den credibilidad y fuerza a los planteamientos que se desprendan del Plan, por ello, es necesario realizar una investigación documental, como acervo teórico de la misma. En este sentido Arias. (2016) señala que “La investigación documental es aquella que se basa en la obtención y análisis de datos proveniente de materiales impresos u otros tipos de documentos”. (Pág.47).

La investigación documental está basada en datos obtenidos a partir de la consulta de bibliografía especializada, datos estadísticos y documentos oficiales que dan cuenta no solo de la teoría que le da fuerza a los conceptos emitidos, sino que también presentan y ahondan en la importancia social y económica que desde el punto de vista regional y local, tiene el desarrollo del parque industrial COZDEBA, como elemento de significativo aporte al crecimiento de Barinas.

En este sentido Bavaresco (2016) apunta que toda investigación forzosamente debe iniciarse con un estudio documental, o bibliográfico, ya que esto permite adquirir un

conocimiento previo o desarrollar el soporte documental vinculante al tema objeto del estudio, conociéndose los antecedentes en investigaciones previas. Definitivamente constituye, según la autora, la ase fundamental de todo el sistema de investigaciones.

3.3 Diseño de la Investigación

En lo que respecta al diseño, se recurre al desarrollo de un proyecto factible, ya que se pretende, partiendo del análisis de las variables, presentar una alternativa de solución al problema. Según Arias, (2006) un Proyecto Factible “se trata de una propuesta de acción para resolver un problema práctico o satisfacer una necesidad. Es indispensable que dicha propuesta se acompañe de una investigación, que demuestre su factibilidad o posibilidad de realización” (p.135).

Fase I: Estudio Diagnóstico: en este apartado de la investigación se recauda toda la información que permite demostrar la ocurrencia de los fenómenos estudiados y de esta forma avalar la necesidad del desarrollo del plan estratégico destinado a COZDEBA,

Fase II: Diseño de la Propuesta: está representada por la forma en que se planteará la solución derivada del problema detectado, la cual debe ser expuesta de la manera más clara posible para el entendimiento de los afectados y quien en un futuro consulte esta investigación, atendiendo a los resultados obtenidos para dar respuesta a los objetivos específicos trazados en el estudio, así como la satisfacción de las necesidades establecidas en la población estudiada.

Fase III: Estudio de Factibilidad: En esta última fase de tomará en cuenta la factibilidad de la propuesta, es decir, la viabilidad de la misma tanto en los aspectos económicos, humanos y técnicos del parque industrial, tomando en consideración cada una las características que identifican no solo a la población estudiada sino al tipo de destrezas requeridas para solventar la problemática detectada y ofrecer las acciones más efectivas al momento del desarrollo de la propuesta.

3.4 Población y Muestra

Toda investigación debe plantearse inicialmente lo que se denomina la delimitación en espacio, que no es otra cosa que establecer el universo de individuos que se ven afectados por la situación problemática que se plantea en su contenido. Esto es lo que

se conoce como establecimiento de la población. Bavaresco (2016) establece que la población es el universo en el que se circunscribe la investigación.

La población de la presente investigación está conformada por las empresas tanto productoras de bienes como de servicios que hacen vida económica en el municipio Barinas y que se encuentran inscritas ante la Cámara de Comercio e Industria del estado, las empresas que han adquirido parcelas en el parque industrial COZDEBA y los funcionarios de los organismos encargados del establecimiento y desarrollo de los planes de crecimiento de la Alcaldía del Municipio Barinas.

De 75 empresas registradas en la Cámara de Comercio de Barinas, 23 tienen parcelas en COZDEBA. Para la aplicación del instrumento, se considerarán a los gerentes generales de cada empresa y por el Gobierno Municipal, se incluye Director de Desarrollo Económico.

La muestra, según Hernández y Otros (2018), es un subconjunto representativo de la población, integrado por un número de individuos seleccionados del conjunto total, cuya característica común es la afectación por las variables del estudio.

Para la presente investigación, la muestra está integrada por la totalidad de la población, ya que por su tamaño, determinar una muestra no sería realmente representativo, además se quiere que el plan que se presentará integre los intereses, de ser posible, de la totalidad de los involucrados y/o afectados por la situación problemática.

3.5 Técnicas e Instrumento de Recolección de Datos

Una vez definido el diseño metodológico o de investigación adecuado al estudio, la población y muestra apropiada en función al problema y objetivos planteados, la siguiente etapa consiste en recolectar datos referentes a las variables involucradas en la investigación. Dentro de las técnicas e instrumentos utilizados para este fin se encuentran: entrevista, encuesta y revisión documental.

En lo que respecta a la revisión documental, ésta consistió en la revisión y análisis de aquella información sobre el parque industrial referente a actividades, programas y

estadísticas. Igualmente se revisó información teórica sobre Parques industriales y lineamientos estratégicos, para definir y orientar el marco teórico de la investigación.

Para los aspectos organizacionales y estructurales del parque, se aplicó una entrevista compuesta por nueve (9) preguntas abiertas destinada a reunir datos cualitativos referentes al parque y que se dirigió al director de Desarrollo Económico de la Alcaldía del Municipio Barinas y a las empresas del Parque Industrial, se les aplicó una encuesta compuesta por diez (10) preguntas dicotómicas.

Una de las ventajas de la aplicación de esta herramienta es su facilidad y economía, ya que los datos se consiguen de forma inmediata y confiable, se pueden aplicar a un gran número de personas en mismo período, además su carácter anónimo permite que los individuos no se cohíban y contesten sinceramente, permitiendo conocer de esta manera las percepciones y opiniones personales de los representantes de las empresas al momento de ser consultados.

El diseño de los instrumentos para la recolección de datos fue elaborados y diseñados por el investigador, que busca recoger información de acuerdo a los objetivos del estudio correspondiente con la respectiva operacionalización de variables.

3.6 Técnicas de Análisis

La información obtenida se tabuló en cuadros a través de los cuales se efectuó un análisis descriptivo, codificados mediante frecuencias absolutas y relativas a través del diseño de cuadros con base en los indicadores y las variables objeto de estudio, lo que permitió la interpretación de los resultados dirigidos al logro de objetivos propuestos en la investigación orientados proporcionar información para el diseño de los lineamientos estratégicos para la reactivación del Parque Industrial.

Por otra parte, los cuadros de distribución de frecuencias, se acompañan de gráficos de barras como herramienta que permitió representar los valores de las respuestas y así ofrecer luces para el análisis e interpretación de los resultados.

3.7 Validez del Instrumento

Para la validación del instrumento se recurrió al juicio de Tres (3) expertos, en investigación, metodología y gerencia, lo que permitirá al investigador conocer el

grado de pertinencia de cada una de las interrogantes. Así mismo, permite conocer la opinión especializada de los referidos expertos, con respecto al enfoque metodológico que se le está dando a la investigación.

CAPÍTULO IV

PRESENTACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

En este capítulo se exponen los resultados obtenidos de los instrumentos aplicados a los empresarios adscritos al Parque Industrial CONDIBACA, así como el resultado de la entrevista con el Jefe de Planificación y Planeamiento Urbano de la Alcaldía del Municipio Autónomo Barinas. Éstos se presentan en cuadros y gráficos por ítem señalado en la encuesta.

Resultados del Instrumento Aplicado a los Empresarios adscrito a COZDEBA

Ítems 1. ¿Cuántas empresas están operativas en el sector?

Cuadro N° 02
Empresas operativas en el sector

| Categoría | Frecuencia | Porcentaje (%) |
|------------------|-------------------|-----------------------|
| Más de 23 | 0 | 0,00 |
| De 10 - 23 | 0 | 0,00 |
| De 5 - 10 | 0 | 0,00 |
| De 1 - 5 | 3 | 13,04 |
| Total | 3 | 13,04 |

Fuente: Instrumento Aplicado por el Autor 2009

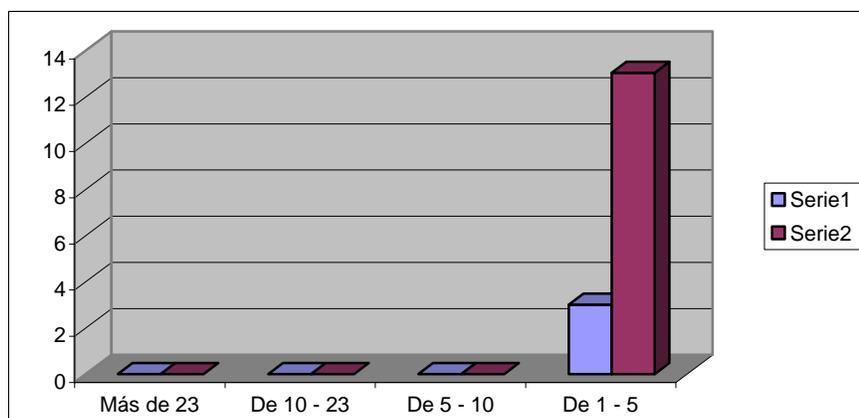


Gráfico N° 01.- Empresas Operativas

De acuerdo a los resultados obtenidos actualmente sólo se encuentra operativas tres (03) empresas, las cuales representan el 13,04% de la población total, lo cual indica el estado de inoperatividad en que se encuentra el Parque Industrial CONDIBACA.

Ítems 2. ¿Dispone el Parque Industrial de la infraestructura, servicios básicos y de apoyo para su buen funcionamiento?

Cuadro N° 03
Dispone el Parque Industrial de la infraestructura, servicios básicos y de apoyo para su buen funcionamiento

| Categoría | Frecuencia | Porcentaje (%) |
|--------------|------------|----------------|
| Sí | 15 | 65,22 |
| No | 8 | 34,78 |
| Total | 23 | 100,00 |

Fuente: Instrumento Aplicado por el Autor 2009

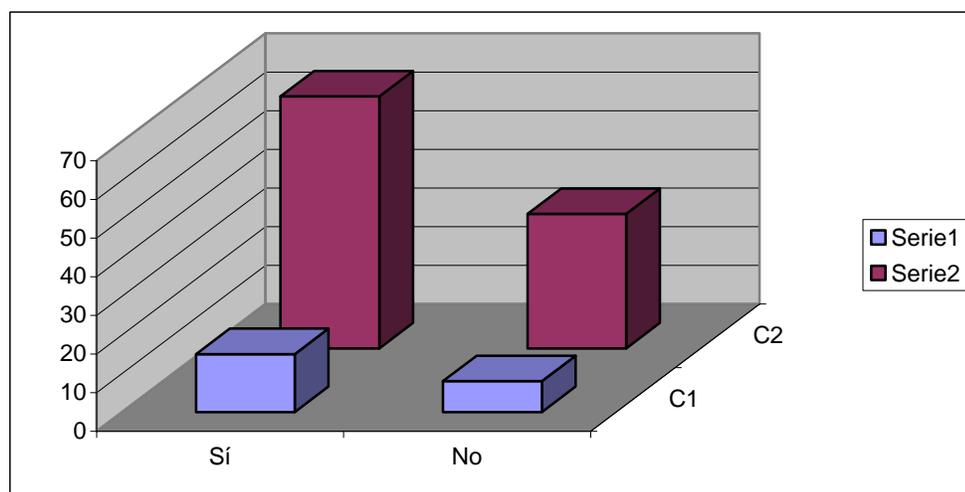
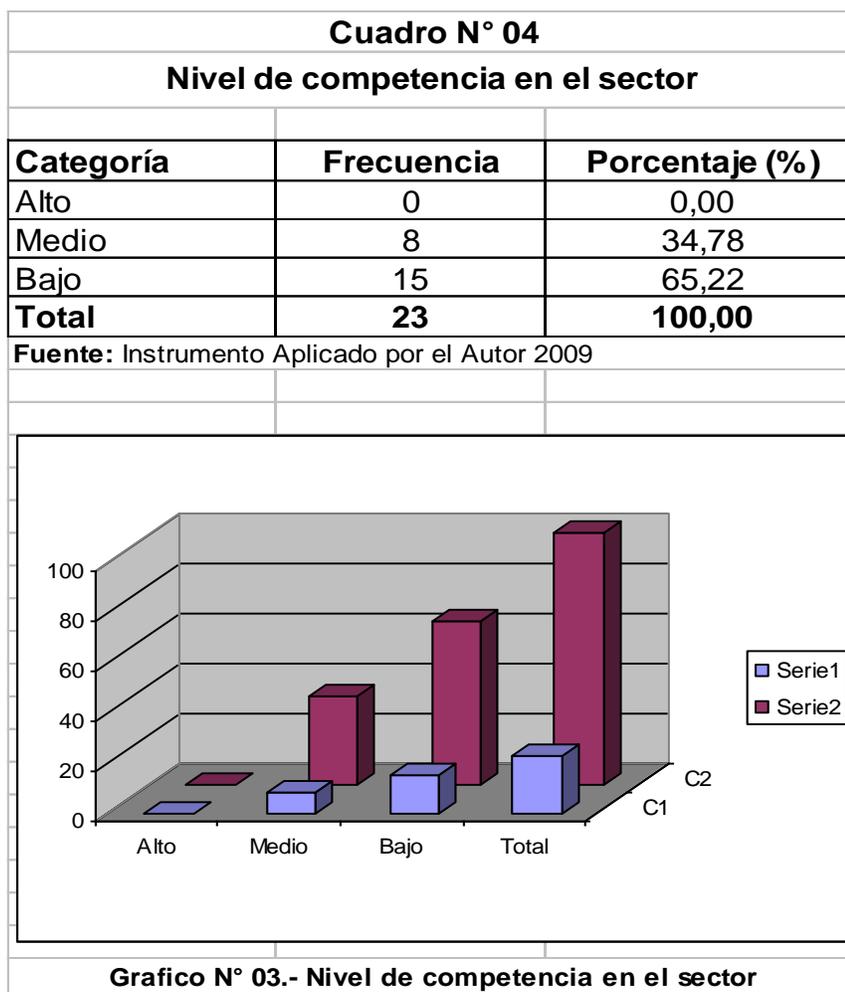


Gráfico N° 02.- Dispone el Parque Industrial de la infraestructura, servicios básicos y de apoyo para su buen funcionamiento

De acuerdo a los resultados obtenidos el 65,22% de los empresarios a objeto de estudio sostiene que el Parque Industrial, si dispone de los requisitos básicos que garanticen su operatividad.

Ítems 3. ¿Qué tal en el nivel de competencia en el sector?



De acuerdo a los resultados obtenidos el nivel de competencia es bajo, debido a que el 76,06 % de las empresas que conforman el parque industrial no están operativas. Esto representa realmente una oportunidad importante ya que, al instalar sus operaciones en COZDEBA, tendrán la seguridad de que no se verán afectadas las empresas en lo que a competencia se refiere, garantizando por lo menos, descontar una posibilidad de realizar cambios sustanciales a su proyecto original.

Item 4. ¿Su empresa opera en forma separada?

Cuadro N° 05
Su empresa opera en forma separada

| Categoría | Frecuencia | Porcentaje (%) |
|------------------|-------------------|-----------------------|
| Sí | 15 | 65,22 |
| No | 8 | 34,78 |
| Total | 23 | 100,00 |

Fuente: Instrumento Aplicado por el Autor 2009

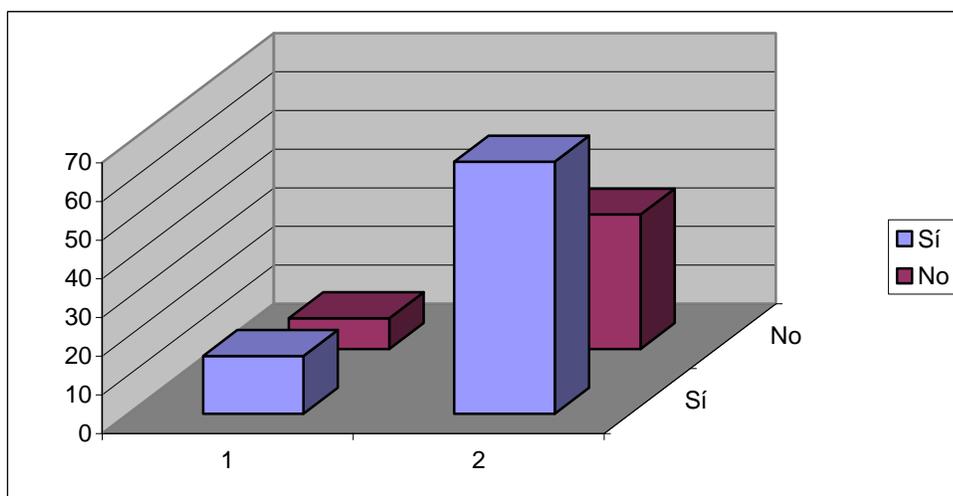


Gráfico N° 04.- Su empresa opera en forma separada

De acuerdo a los resultados el 65,22% opera de forma separada, aun cuando la observación de campo indica que de un grupo de veintitrés (23) empresa, sólo están operativas tres (03) de ellas y sin mantener relaciones de complementariedad entre ellas.

Item 5. ¿Forma alianzas estratégicas con otras empresas del sector?

Cuadro N° 06

Forma alianzas estratégicas con otras empresas del sector

| Categoría | Frecuencia | Porcentaje (%) |
|------------------|-------------------|-----------------------|
| Sí | 2 | 8,70 |
| No | 21 | 91,30 |
| Total | 23 | 100,00 |

Fuente: Instrumento Aplicado por el Autor 2009

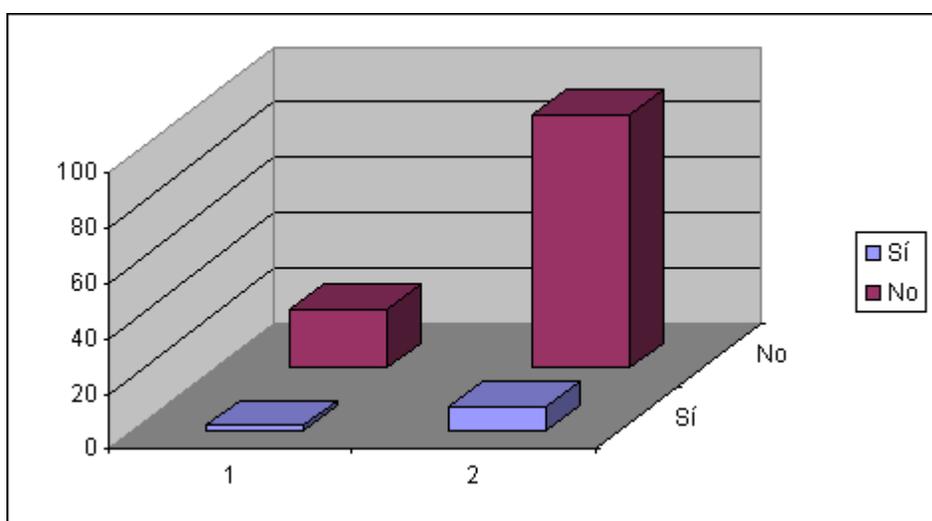
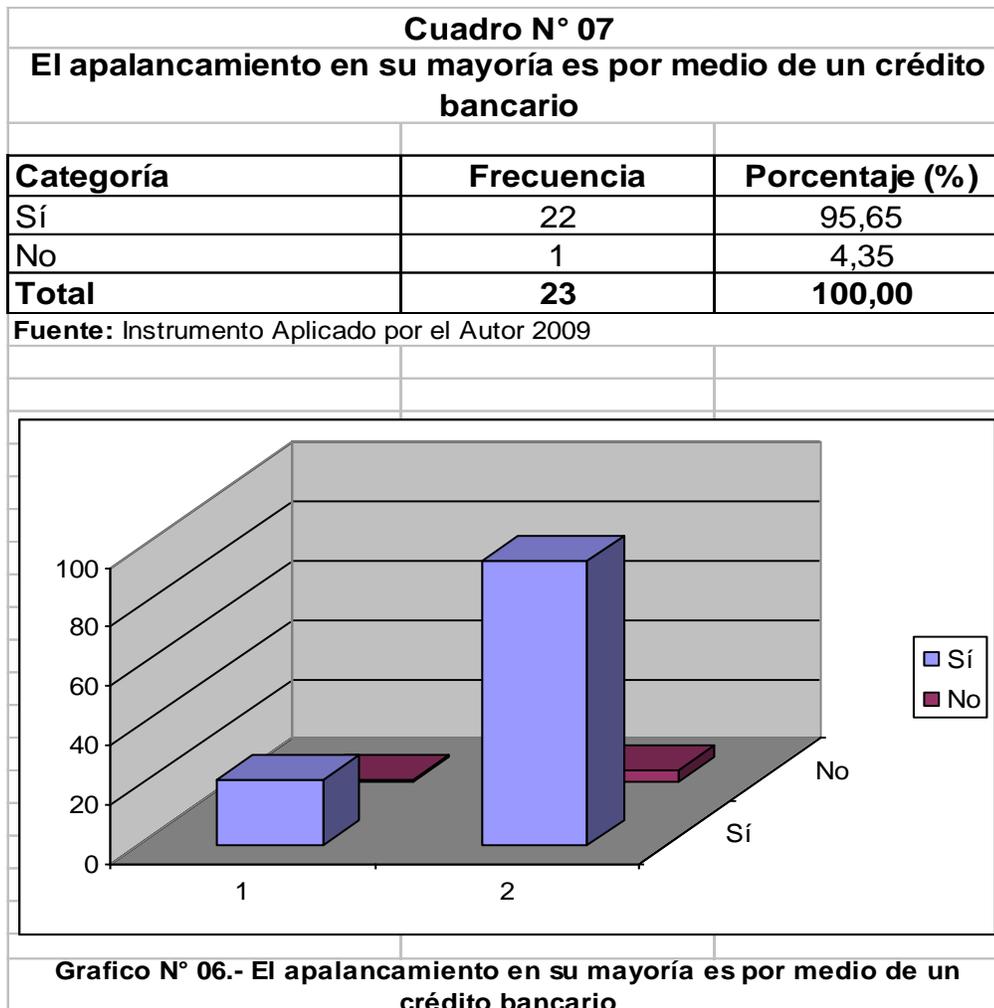


Gráfico N° 05.- Alianzas estratégicas con otras empresas del sector

Como puede observarse el 91,30% indica que en el sector no existen alianzas estratégicas, las pocas empresas en general funcionan separadas, aunque están inscritas a la Cámara de Comercio del Estado Barinas, organización de la cual reciben muy poco o ningún apoyo ni de la Cámara ni del estado. Por acá se ve la necesidad de adelantar planes oficiales destinados a presentar perspectivas más favorables a la empresa, con miras a fortalecer el sector y por ende lograr un verdadero impulso en la región por el aumento de la producción general de Barinas y por ende, una motorización de su sector industrial y laboral.

Item 6 ¿El apalancamiento en su mayoría es por medio de un crédito bancario?



El resultado obtenido corrobora el hecho de que las empresas, necesitan el apoyo crediticio y financiero, por ser la maquinaria tan costosa, ésta se adquiere por medio de créditos bancarios, este es uno de los sectores en donde más se apalanca por medio de créditos. Para este caso de estudio representa un 95,65%.

Item 7 El gobierno ha implementado políticas que favorezca al sector?

Cuadro N° 08

7. El gobierno ha implementado políticas que favorezca al sector

| Categoría | Frecuencia | Porcentaje (%) |
|------------------|-------------------|-----------------------|
| Sí | 8 | 34,78 |
| No | 15 | 65,22 |
| Total | 23 | 100,00 |

Fuente: Instrumento Aplicado por el Autor 2009

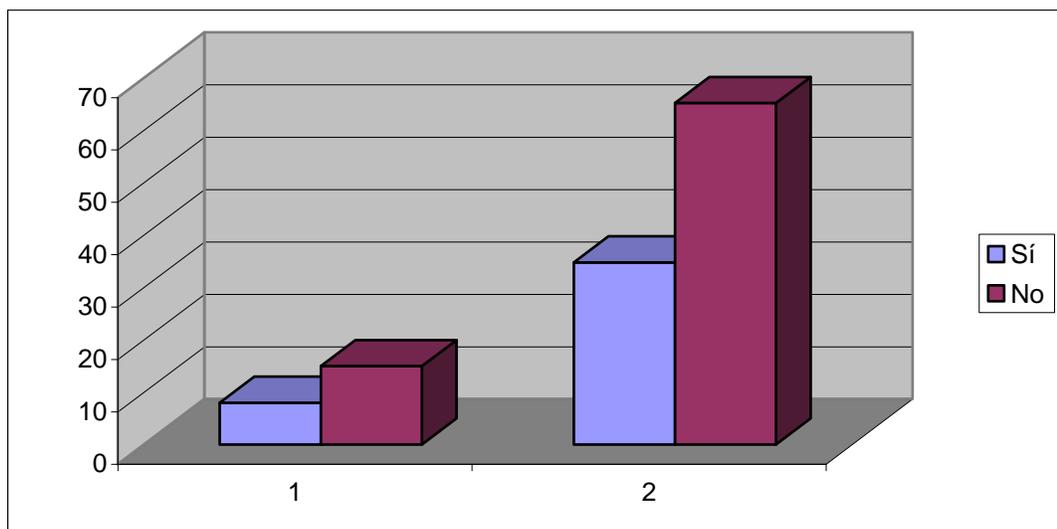
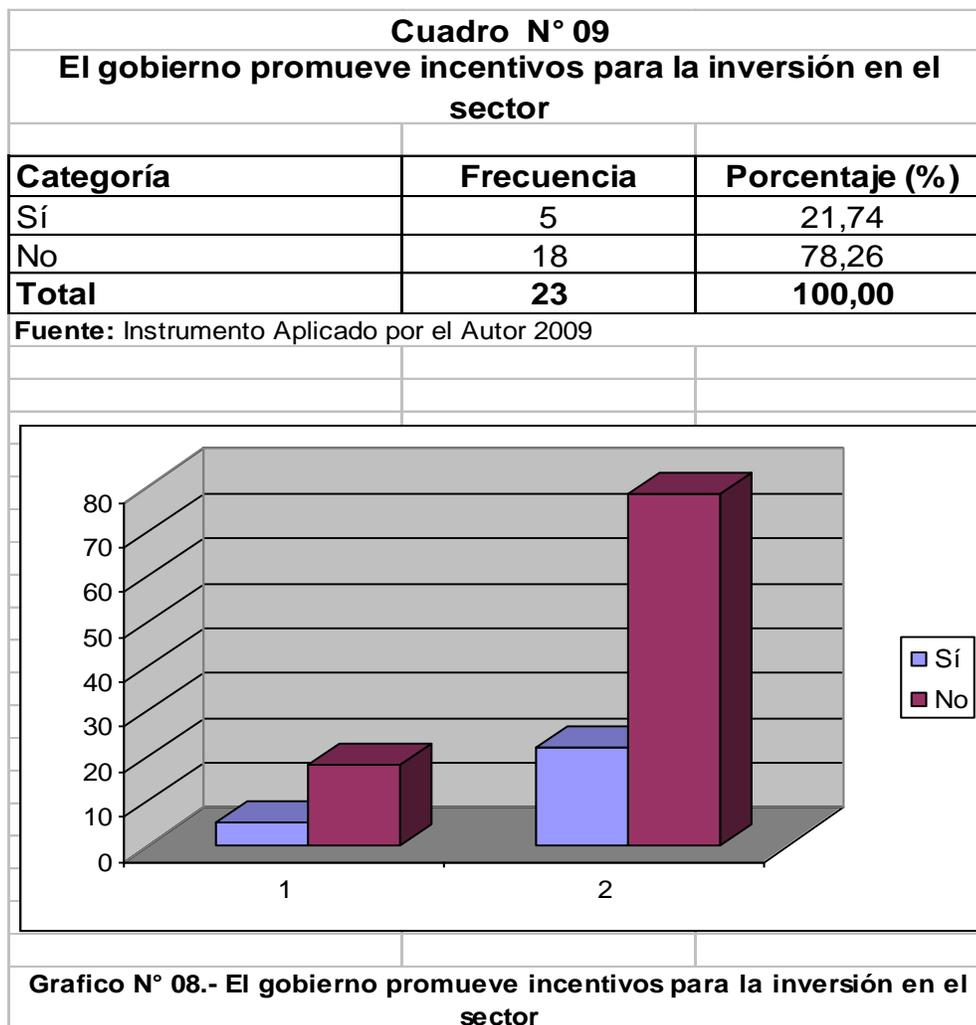


Gráfico N° 07. El gobierno ha implementado políticas que favorezca al sector

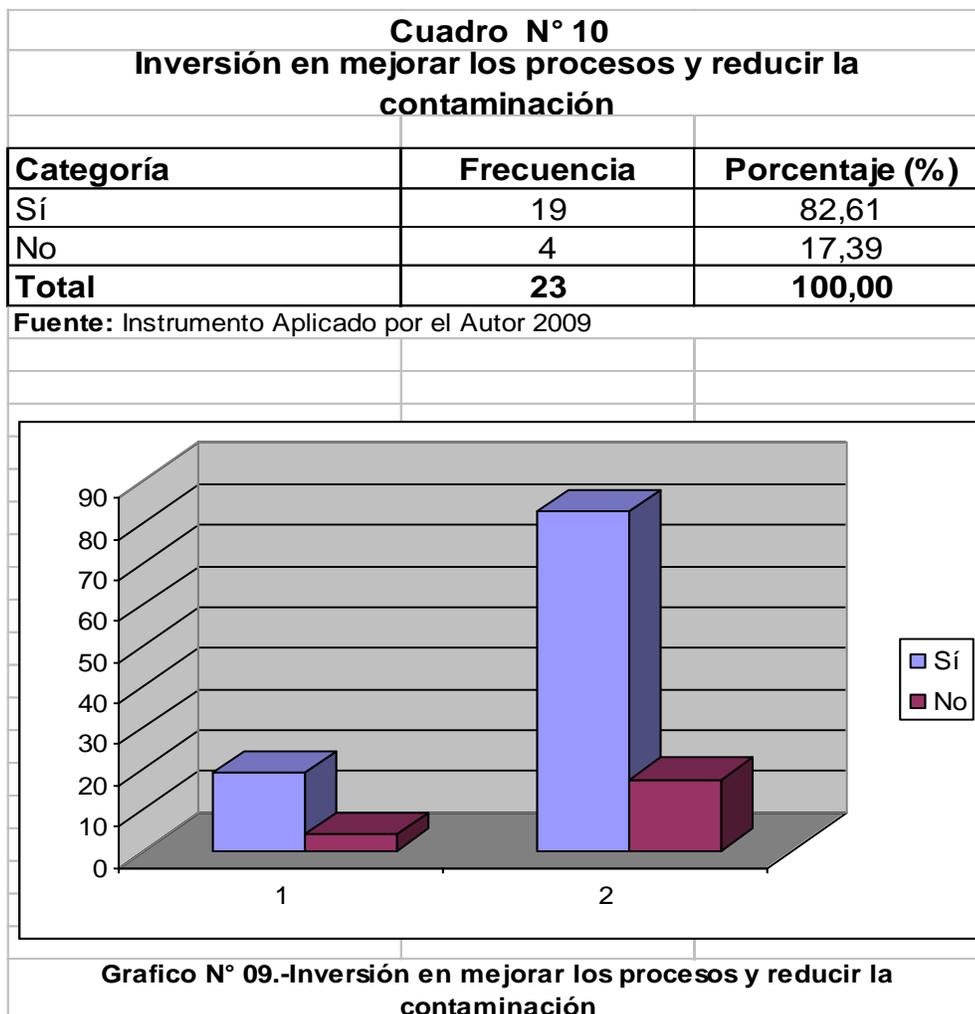
De acuerdo a los resultados obtenidos, se observa que la forma en que el gobierno ha ayudado al sector fue para la Adquisición del terreno, en el momento en el cual fue comprado. Se hace necesario entonces que, por medio de la Cámara Municipal, se diseñen e instrumenten ordenanzas tendientes a favorecer el reimpulso del sector industrial acantonado en COZDEBA.

Item 8 ¿El gobierno promueve incentivos para la inversión en el sector?



Como se observa de los resultados obtenidos el 78,26% opina que no promueve ningún tipo de incentivo para la inversión. Si bien la disponibilidad de recursos por parte de los entes públicos se ha visto disminuido por la crisis económica y financiera que afecta al país, a través de los planes de desarrollo, puede identificarse mecanismos, apoyados con el gobierno nacional, que permitan la adquisición de facilidades crediticias para las empresas que requieran el beneficio y asuman el compromiso de abrir sus operaciones en COZDEBA.

Item 9 ¿Están comprometidos con el medio ambiente, hay inversión en mejorar los procesos y reducir la contaminación?.



Dada la importancia de esta pregunta, el 82,61% de los empresarios contestaron que sí están comprometidos para mejorar el medio ambiente. Más sin embargo, al no estar la mayoría de las empresas en función en COZDEBA, permite al Municipio establecer regulaciones tendientes a la consideración del medio ambiente como una prioridad y en paralelo, favorecer a aquellas empresas que asuman el compromiso social con el ambiente de manera definida.

Item 10 ¿Existen estrategias para aliarse con otros sectores?

Cuadro N° 11
Existen estrategia para aliarse con otros sectores

| Categoría | Frecuencia | Porcentaje (%) |
|--------------|------------|----------------|
| Sí | 15 | 65,22 |
| No | 8 | 34,78 |
| Total | 23 | 100,00 |

Fuente: Instrumento Aplicado por el Autor 2009

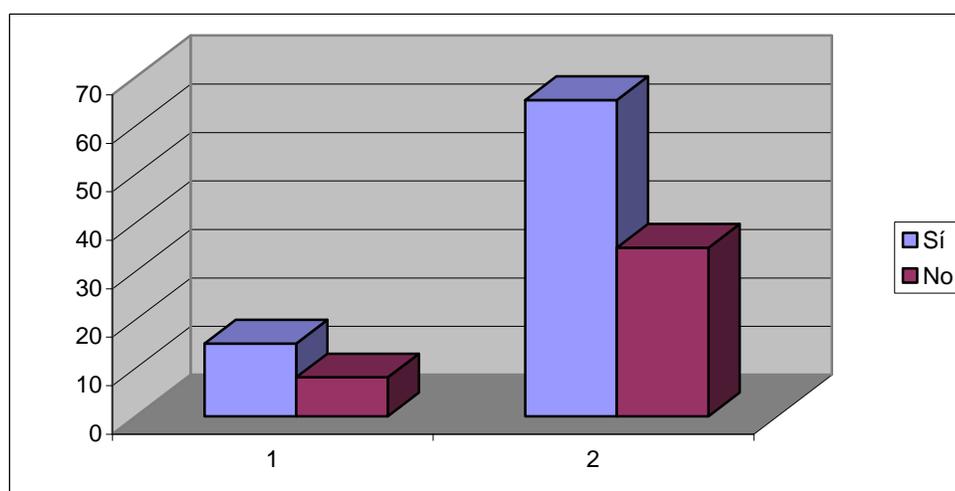


Gráfico N° 10.- Existen estrategia para aliarse con otros sectores

Los resultados demuestran que 65,22% dicen tener estrategias trazadas para concretar alianzas que le permitan desarrollarse en su actividad, sin embargo, no tienen nada consolidado. Esta información es igualmente un importante punto de partida para el establecimiento de políticas oficiales que propendan al apoyo de las empresas que tienen espacio en COZDEBA, ya que en la medida en que las empresas se instalen y desarrollen, podrán establecer planes de alianzas y cooperación, lo que se conoce como el desarrollo del negocio aguas abajo.

La aplicación del instrumento dejó claras las potencialidades con las que cuenta el Parque Industrial COZDEBA de la ciudad de Barinas, no solamente por representar el primer establecimiento de su tipo en el estado, sino también por la disposición que tienen los empresarios de involucrarse en un proceso de expansión de sus negocios que representa un beneficio real y tangible para su respectiva organización.

Es por ello que definitivamente es importante que el Municipio adelante un plan que permita favorecer considerablemente el establecimiento de empresas y el crecimiento y consolidación de las existentes. Si bien las características de COZDEBA no permite la instalación de empresas fabriles de gran envergadura, favorecer la mediana empresa representa no solo una oportunidad de crecimiento para Barinas como emporio industrial, sino que permite la materialización de las políticas nacionales de desarrollo, consolidación y favorecimiento de las PYMES, tal como lo ha señalado el presidente de la República, como motor para el reimpulso del aparato productivo nacional.

Generar ventajas competitivas entre las empresas, favorecer el establecimiento de alianzas estratégicas, diversificar la producción industrial en Barinas, sería una oportunidad realmente considerable de expansión de la economía local, regional y nacional, sería una verdadera contribución de Barinas al desarrollo sostenible de la región.

Privilegiar el medio ambiente es un compromiso irrenunciable por todos los ciudadanos y por ende de las organizaciones. El hecho de que el ambiente tiene rango constitucional, obliga no solo al empresario, sino a todos los estamentos del Estado en todos sus niveles, a establecer lineamientos claros para que el desarrollo industrial, no sea contraproducente con el medio ambiente. Definitivamente el desarrollo y crecimiento del sector industrial, debe ser una preocupación compartida por todos ya que eso garantizará un crecimiento armónico del ser humano y su interacción con su entorno.

Cuadro N° 12
Resultado de la Entrevista realizada al Director de Desarrollo Económico de la Alcaldía del Municipio Barinas, del Estado Barinas.

| No. | Ítems | Situación | Análisis |
|------------|---|------------------|---|
| 1 | Como esta estructurado el Parque Industrial CONDIBACA | Por parcelas | El Parque Industrial CONDIBACA, esta conformado por Treinta y seis (36) parcelas, de las cuales Treinta y dos (32) están ocupadas por empresas de diferentes rubros (Producción, Servicios y Comercio). |
| 2 | Dispone el Parque Industrial de la infraestructura, servios básicos y de apoyo para su buen funcionamiento | Sí | CONDIBACA, cuenta con terreno favorable, con fuente de energía eléctrica, ubicación y magnitud de los mercados o áreas de servicios, bajos impuestos y/o aranceles, la disponibilidad de los servicios públicos y otros de apoyo que son esenciales para la operatividad exitosa del Parque Industrial. |
| 3 | Cuántas empresas existen en el sector. Están afiliados a alguna cámara o gremio. | Veintitrés (23). | Existen Veintitrés (23) empresas, de la cuales sólo están operativas Tres (03), sin embargo, todas están afiliadas a la Cámara de Comercio del Estado Barinas. |
| 4 | Nivel de competencia en el sector | Bajo | El nivel de competencia es bajo, de allí la importancia de promocionar y consolidar el Parque Industrial CONDIBACA, a través de la acción conjunta para búsqueda de eficiencia colectiva, ya que la acción de cada empresa genera beneficios para sí, como para las demás empresas del parque, es decir, la competitividad de la empresa es potenciada por la competitividad del conjunto de empresas y actividades que conforman el parque industrial. |

| CONTINUACIÓN Cuadro N° 12 | | | |
|--|--|------------------|---|
| Resultado de la Entrevista realizada al Director de Desarrollo Económico de la Alcaldía del Municipio Autónomo Barinas, del Estado Barinas. | | | |
| No. | Ítems | Situación | Análisis |
| 5 | Las empresas forman alianzas estratégicas o funcionan separadas | Separadas | No se ha concretado aún alianzas estratégicas, por un lado por los factores externos (políticos) y por otro lado la falta de interés por parte de los empresarios que conforman el parque industrial actualmente. |
| 6 | En los últimos años ha habido algún cambio en las políticas de Desarrollo Económico del Municipio Barinas | Sí | La Alcaldía del Municipio Autónomo Barinas, forma parte del Plan Nacional Simón Bolívar, donde convergen una serie de programas y planes de acción estratégicos socio - económicos direccionados a activar y desarrollar el aparato productivo a Nivel Nacional, Estatal y Municipal. |
| 7 | Cual es el proceso de apalancamiento del sector industrial. El apalancamiento en su mayoría es por medio de un crédito bancario. | Por supuesto | El Estado a través de las políticas públicas de Desarrollo Económico y otros organismos gubernamentales han gestionado recursos para otorgar crédito y financiamientos a las pequeñas, medianas y grandes industrias (Pymi) y a las pequeñas, medianas y grandes empresas (Pyme), sin embargo, las grandes industrias de apoyan en las entidad bancarias públicas y privadas por el elevado costo de las maquinarias y materia prima. |
| 8 | El sector es uno de los más contaminantes que hay, están comprometidos con el medio ambiente, hay inversión en mejorar los procesos y reducir la contaminación. | Siempre | La Alcaldía del Municipio Autónomo Barinas, esta comprometida para contribuir a mejorar el medio ambiente, la maquinaria que tienen las empresas que conforman el parque industrial CONDIBACA, disminuye la contaminación considerablemente, además el sector esta invirtiendo para mejorar los procesos de producción y por ende disminuye la contaminación. |

CONTINUACIÓN Cuadro N° 12

Resultado de la Entrevista realizada al Director de Desarrollo Económico de la Alcaldía del Municipio Autónomo Barinas, del Estado Barinas.

| No. | Ítems | Situación | Análisis |
|------------|--|------------------|--|
| 9 | Existen estrategias para aliarse con otros sectores. En la actualidad existen alianzas. | No | La situación económica actual, ha afectado considerablemente al sector industrial, en estos momentos se está en un proceso de recuperación económica, sin embargo, el sector en general no esta muy optimista. Por otro lado, no existen alianzas estratégicas, las pocas empresas que funcionan lo hacen de manera separada, sin embargo, todas están afiliadas a la Cámara de Comercio del Estado Barinas. |

Fuente: El Autor 2022

CAPÍTULO V

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Conclusiones

Realizado el diagnóstico de la situación del Parque Industrial COZDEBA y las empresas que forman parte de este, se pudo comprobar que de 32 empresas que aparecen como propietarias de parcelas, solo tres (3) se encuentran operativas, a pesar de las condiciones favorables que en lo que a infraestructura se refiere ofrece el mismo. En cuanto al nivel de competencia del sector industrial se pudo constatar que es bajo debido a la inoperatividad del mismo lo que no permite que se intensifiquen las relaciones de intercambio entre las empresas las cuales, al funcionar de manera separada y no haber establecido alianzas estratégicas entre ellas, no presentan una actividad que potencie las oportunidades que brinda la ubicación privilegiada del Parque Industrial.

Se pudo comprobar que las empresas para su instalación en el Parque Industrial necesitan del apalancamiento crediticio por parte preferiblemente del sector público, de manera que se flexibilicen los trámites de solicitud y liquidación de créditos, ya que el financiamiento privado es mucho más engorroso y costoso en lo que a intereses se refiere.

En lo que respecta al apoyo del Estado a través de la implementación de políticas de incentivos, esto se ha limitado a la facilitación por parte de la Alcaldía del Municipio Barinas en la adquisición de los terrenos. A parte de esto, el Estado no propicia ningún tipo de incentivo para el sector industrial que haga que la inversión en COZDEBA sea verdaderamente atractiva.

Una de las prioridades de la política nacional actualmente es la protección y conservación del medio ambiente. En este sentido las empresas del parque industrial, así como la instancia gubernamental encargada (la Alcaldía) están francamente comprometidas a la instalación de empresas con conciencia ecológica que contribuyan en la preservación del ecosistema circundante.

Recomendaciones

Tomando en consideración los resultados de la investigación y en atención a las conclusiones presentadas se recomienda lo siguiente:

- Formular estrategias orientadas a captar la atención de los empresarios y desarrollar una motivación en ellos de manera que hagan utilización de los terrenos que poseen en el Parque Industrial, logrando así la reactivación del mismo.
- Es importante que la Alcaldía del Municipio Barinas como ente rector del Parque Industrial, acometa los trabajos que sean necesarios para adecuar las áreas comunes de la zona a las actividades industriales y/o comerciales que se desarrollarán en el Parque. Igualmente debe procurarse por parte del gobierno municipal, las acciones de mantenimiento preventivo y correctivo de las fallas que puedan haberse generado por el tiempo que tienen sin uso.
- A pesar de que el gobierno ha brindado apoyo para la instalación de las empresas en el Parque Industrial, se considera necesario que este se traduzca en acciones que tiendan al desarrollo y fomento de las organizaciones para incrementar su competitividad.
- Se recomienda que tanto el sector industrial como el Estado en sus acciones por impulsar la reactivación del Parque Industrial, se hace necesario un trabajo conjunto para la optimización de los procesos industriales que se realicen para que el impacto sobre el medio ambiente sea el mínimo, mediante la implementación de tecnología de reciclaje de materia prima con bajo impacto ambiental.
- El Estado debe fomentar políticas crediticias mediante el incentivo de ofrecer bajas tasas de interés, ya que el costo de maquinaria y materia prima es elevado lo que encarece el proceso productivo haciendo poco rentable el negocio y encareciendo la inversión en infraestructura y crecimiento.

- Integrar las estrategias de reactivación del Parque Industrial a los planes de desarrollo local, regional y nacional, como una vía para asegurar su participación en el proceso de crecimiento sostenible de la economía nacional y ser objeto de los planes de financiamiento preferencial diseñados por el estado.
- Utilizar los medios de comunicación existentes en la región para la proyección y divulgación de las actividades que se desarrollan en el Parque Industrial COZDEBA.
- Establecer alianzas estratégicas con asociaciones de productores, casas comerciales, distribuidores de insumos entre otros que permitan aumentar la participación en el mercado y garantizar el suministro de materia prima a las empresas que hagan vida en el Parque Industrial COZDEBA.

CAPÍTULO VI

LA PROPUESTA

Plan Estratégico para la reactivación del proyecto Parque Industrial COZDEBA de la ciudad de Barinas.

Presentación de la Propuesta

Habiendo considerado los resultados del estudio realizado a las empresas que adquirieron parcelas en el Parque Industrial COZDEBA de la ciudad de Barinas y que aún no se han instalado en el mismo, se pudo determinar una serie de debilidades, las cuales han traído como consecuencia una baja actividad operativa. Entre las debilidades más resaltantes encontradas destacan la falta de planes orientados a la organización del parque industrial, no se han fijado metas ni objetivos claros por parte de La Alcaldía del Municipio Barinas, poca atención a las áreas responsabilidad del gobierno municipal como alumbrado, limpieza de parcelas desocupadas, asistencia de seguridad y limpieza de canales y desagües de lluvia.

Por otra parte no se han desarrollado planes de incentivos para apresurar la reactivación del parque, con miras a que las empresas se instalen e inicien sus actividades en el menor tiempo posible. Esta situación impide que se evidencie una intención por parte de las empresas propietarias de apresurar el aprovechamiento de las ventajas que ofrece la ubicación del lote de terreno que ocupa el parque, desaprovechándose las ventajas que este ofrece.

No obstante las debilidades señaladas, hay que mencionar también las fortalezas que aprovechadas oportunamente, pudieran contribuir al desarrollo del Parque Industrial.

Por lo anteriormente planteado se puede señalar que se cuenta con suficientes elementos positivos para incentivar la reactivación del Parque Industrial, solventando las debilidades y dando un aprovechamiento óptimo de las ventajas que ofrece a los sectores industriales, comerciales y de servicio, no solo la ubicación del mismo, sino

también la infraestructura de servicios que desde sus inicios se dispuso para el funcionamiento de las empresas.

Estructura de la Propuesta

La propuesta para el diseño de un Plan Estratégico en función de las necesidades encontradas a través del análisis efectuado, están orientadas principalmente en los aspectos organizacionales. En este sentido, dicha propuesta se estructura en:

- Formulación de Misión y Visión
- Objetivos Generales
- Políticas
- Estrategias
- Formulación de Estrategias
- Desarrollo de estrategias.

Misión

Proporcionar a las empresas del Parque Industrial COZDEBA todas las facilidades necesarias para el funcionamiento óptimo de sus plantas, procurando para ello recursos financieros, materiales y de infraestructura común que faciliten la construcción, instalación y apertura de operaciones de las empresas, haciendo rentable tu ubicación en la zona.

Visión

Proyectarse como un Parque Industrial de avanzada que sirva de referencia regional y nacional, por la facilitación de todos los procesos requeridos para el funcionamiento de industrias de toda clase.

Objetivos Estratégicos

- Contribuir con el desarrollo de empresas productivas cónsonas con los planes regionales de desarrollo económico.
- Consolidar la presencia de industrias en la zona constituyéndose en una de importante fuente generadora de empleos.
- Mantener la calidad de los servicios públicos necesarios para el funcionamiento de empresas dentro de la zona.
- Asesorar a las empresas en la manera de constituirse dentro del parque manteniendo relaciones de armonía con el entorno.
- Desarrollar políticas internas tendientes a la disminución de los posibles impactos económicos que las actividades propias de cada empresa, pueda causar en el medio ambiente.

Estrategias

- Fortalecimiento de la imagen del Parque.
- Reactivación del Parque Industrial.
- Adecuación y Mejoramiento de Infraestructura Común.
- Desarrollo de Planes de Incentivos.
- Integración a los planes de desarrollo local, regional y nacional.

Cuadro 13
Operacionalización de las Estrategias

| ESTRATEGIA | ACCIONES | RECURSOS | EVALUACIÓN |
|--|--|---|---|
| Fortalecimiento de la Imagen Institucional del Parque Industrial | <p>Objetivo: Fortalecer la imagen institucional del Parque Industrial a fin de ganar la confianza de los inversionistas y propietarios.</p> <p>Acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Iniciar una campaña de difusión sobre las bondades del Parque Industrial COZDEBA. • Realizar visitas por parte de funcionarios de Desarrollo Económico de la Alcaldía o funcionarios designados a tal fin, con la finalidad de dar a conocer las oportunidades que ofrece el Parque Industrial. • Colocar vallas publicitarias en las entradas del Parque destacando las bondades del mismo. • Desarrollar una campaña de información a través de la Cámara de Comercio e Industrias de Barinas y estados vecinos. | <p>Humanos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jefe de relaciones públicas. • Publicistas. • Coordinador del Proyecto de Parque Industrial. <p>Físicos y Materiales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vallas Publicitarias • Afiches • Pancartas. • Presupuestos, • Financieros. • Logísticos. | <p>Monitoreo de la imagen del Parque entre empresarios asociados a las cámaras y gremios.</p> |

Fuente: El Autor 2022

Cuadro 14
Operacionalización de las Estrategias

| ESTRATEGIA | ACCIONES | RECURSOS | EVALUACIÓN |
|---|---|--|--|
| Reactivación del Parque Industrial | <p>Objetivo: Procurar la Reactivación del Parque Industrial.</p> <p>Acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Evaluar las condiciones de operatividad del Parque. • Incrementar la presencia de agentes de seguridad en las instalaciones del Parque Industrial. • Desarrollar trabajos de limpieza de las parcelas desocupadas y vías comunes. • Realizar reuniones de trabajo con las empresas instaladas y proyectadas del Parque Industrial. | <p>Humanos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Funcionarios designados por el gobierno. • Gerentes de empresas. • Cuadrillas de trabajo. <p>Físicos y Materiales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equipos de limpieza • Patrullas y alcabalas • Local para reuniones. | <p>Reportes de operatividad.</p> <p>Parte de vigilancia policial semanal.</p> <p>Reporte de acuerdos logados en las reuniones.</p> |

Fuente: El Autor 2022

Cuadro 15
Operacionalización de las Estrategias

| ESTRATEGIA | ACCIONES | RECURSOS | EVALUACIÓN |
|---|---|---|--|
| Adecuación y Mantenimiento de la Infraestructura Común | <p>Objetivo: Desarrollar trabajos de mantenimiento de las áreas comunes del Parque Industrial, así como la modernización de la infraestructura.</p> <p>Acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Evaluar las condiciones de infraestructura del Parque. • Realizar trabajos de reasfaltado en calles. • Realizar limpieza de drenajes y desagües. • Evaluar la capacidad y distribución eléctrica de la red del Parque. • Adecuar la señalización interna y externa del Parque. | <p>Humanos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Funcionarios designados por el gobierno. • Cuadrillas de trabajo de obras públicas y electrificación. <p>Físicos y Materiales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equipos de limpieza • Equipos de mantenimiento eléctrico. • Carteles de señalización. | <p>Reportes de obras concluidas.</p> <p>Verificación de condición del alumbrado y tensión eléctrica.</p> <p>Carteles de señalización colocados..</p> |

Fuente: El Autor 2022

Cuadro 16
Operacionalización de las Estrategias

| ESTRATEGIA | ACCIONES | RECURSOS | EVALUACIÓN |
|--|--|--|--|
| <p style="text-align: center;">Desarrollo de Planes de Incentivos Empresariales</p> | <p>Objetivo: Diseñar planes de incentivos económicos dirigidos a las empresas que se establezcan en el Parque Industrial.</p> <p>Acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Establecer con apoyo de la Cámara Municipal, incentivos fiscales a las empresas que se instalen en el Parque Industrial. • Facilitar vías de financiamiento con menor cantidad de requisitos a través de entidades crediticias tanto públicas como privadas. | <p>Humanos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Funcionarios designados por el gobierno. • Funcionarios de entidades financieras públicas y privadas. <p>Físicos y Materiales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tecnológicos • Reportes crediticios de las empresas • Logísticos. • Fiancieros. | <p>Acuerdos de la Cámara Municipal.</p> <p>Solicitudes de crédito y financiamiento.</p> <p>Liquidación de créditos aprobados</p> |

Fuente: El Autor 2022

Cuadro 17
Operacionalización de las Estrategias

| ESTRATEGIA | ACCIONES | RECURSOS | EVALUACIÓN |
|---|---|--|---|
| <p style="text-align: center;">Integración a los Planes de Desarrollo Local, Regional y Nacional</p> | <p>Objetivo: Entrelazar los planes de expansión del Parque industrial con los planes de desarrollo local, regional y nacional garantizando la continuidad de las políticas del Estado venezolano en lo referente a desarrollo industrial.</p> <p>Acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Procurar la instalación en el Parque de empresas del estado que se puedan servir de productos elaborados por otras empresas del parque. • Establecer alianzas estratégicas con empresas de suministro de materia prima. • Participar en los programas de saneamiento y conservación ambiental impulsados por el Ministerio del Poder Popular para el Ambiente y los recursos Naturales Renovables. | <p>Humanos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Funcionarios designados por el gobierno. • Empresarios y representantes de corporaciones del Estado. <p>Físicos y Materiales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Salón de reuniones • Medios audiovisuales • Logísticos. • Financieros. • Transporte | <p>Número de acuerdos logrados.</p> <p>Número de programas desarrollados con participación empresarial.</p> |

Fuente: El Autor 2022

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Acuña (2019), **Estudio Comparativo de las Zonas Industriales de la ciudad de Cumaná, capital del estado Sucre**. Trabajo de grado presentado para optar al título de Magister en Gerencia de Empresas mención Industria. Universidad Nacional Experimental del Táchira.
- Arias, F. (2016). **Metodología de la Investigación**. Ediciones de la UNELLEZ. Barinas
- Banco Mundial (2022). **Informe Anual sobre el Desarrollo Mundial**. Finanzas al Servicio de la Recuperación Equitativa. Washington D.C.
- Bavaresco de P. (2016). **Proceso Metodológico de la Investigación. Cómo Hacer u Diseño de Investigación**. Editorial Academia Nacional de Ciencias. Caracas.
- Bracamonte, C (2015). **Realidad Económica de Venezuela**. Ediciones de la Universidad de Carabobo. Valencia.
- Botero, E (2016). **Parque Industrial**. www.wikilearning.com/...parque_industrial/
- Castillo F. (2019). **Características Técnico-económico-administrativas necesarias para la Ampliación de la Zona Industrial II de la ciudad de Valencia y su interconexión con las Zonas Industriales de Guacara y San Joaquín del Estado Carabobo, como polos del Desarrollo Regional**. Trabajo Especial de Grado no Publicado. Universidad José Antonio Páez. Valencia.
- Constitución (1999). **Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela 36.869** (Extraordinaria). Diciembre 30, 1999.
- Conindustria (2018). **Informe Anual de la Junta Directiva**. Caracas.
- Da Silva, M. (2016). **Diseño de Parques Industriales Inteligentes**. Edit. Esparsa Caracas.
- David F. (2016). **Gerencia Estratégica**. Legis. Fondo Editorial. Colombia. Bogotá. Editorial Prencite Hall Hispanoamericana. México.
- Di Tiodoro G. (2018) **Factores Determinantes para el Crecimiento Industrial del Eje La Victoria – Maracay**. Investigación desarrollada para optar al título de Magister en Gerencia de la Universidad Bicentenario de Aragua. Maracay
- Elizalde G. (2018). **Políticas de desarrollo productivo y fomento a la innovación de las organizaciones en el marco de los subsistemas – industria y ciencia y tecnología, para el caso de Colombia**. Revisita Espacios, Vol 39, N° 50
- Ferrer, A. (2019). **Desarrollo Comercial e Industrial de Venezuela**. Papeles de la Escuela de Estudios Internacionales. UCV. Caracas
- Gamboa F. (2010). **Estudio Analítico sobre el Aprovechamiento de la Industria Maquiladora, para el Crecimiento Económico e Industrial de la Ciudad de**

- Santa Catarina Pinula, Departamento de Guatemala, República de Guatemala.** Trabajo de Investigación de Maestría en Administración Industrial, Universidad Rafael Landívar. Ciudad de Guatemala. República de Guatemala.
- Herskovits M. (2008). **El Hombre y sus Obras.** Mc Graw Hill Interamericana. 10ma Edición. New York
- Hernández y otros (2016). **Metodología de la Investigación.** Ediciones Mc Graw Hill. México.
- Manrique L.(2019) **creación de un Closter Industrial en la Ciudad de Maturín, estado Monagas,** investigación desarrollada en el marco de la Maestría en Gerencia de la Universidad de Oriente Núcleo Barcelona, estado Anzoategui.
- Márquez F. (2016). **Claves dela Historia Económica de México.** Colección Biblioteca Mexicana, Serie Historia. Fondo de Cultura Económica. México D.F.
- Ministerio de la Producción y Comercio (2018). **Plan Estratégico Nacional Industrial.** Caracas.
- Mayora, B (2015). **Parques Industriales: Competitividad Global.** Informe de la Secretaría de Comercio e Industrias de México. México DF.
- Morón G. (1998). **Historia Fundamental de Venezuela.** Última edición corregida. Editorial Calpesa, Caracas, Venezuela.
- Porter M. (2016). **Estrategia y Ventaja Competitiva.** Mc Graw Hill Interamericana. México DF.
- Salama, P (1997). **Metodología de la Investigación.** Ediciones Barsa. Caracas
- Sarmiento, C (2010). **Formulación e Implementación Estratégica en PROINPLAST C.A.** Tesis Doctoral no publicada. Universidad Javeriana. Bogotá.
- Secretaría de Asuntos Económicos de los Estado Unidos Mexicanos (2016). **Informe Anual a la Nación Mexicana.**
- Secretaría de Desarrollo Económico del Estado Portuguesa. (2015) **Cifras del Estado.** Guanare.
- Serra, G. (2015). **Gerencia Estratégica.** Editorial URBE, 5ta edición.
- Sosa, M (2018). **Desarrollo y Consolidación de Sector Metalmeccánico de San Cristóbal, Mediante la Creación de un Closter Industrial.** Trabajo de Grado no Publicado. Universidad Nacional Experimental del Táchira. San Cristóbal.
- Soto D. (2015). **Elementos de Investigación Social.** Ediciones de la Universidad Central de Venezuela. Escuela de Estudios Internacionales. Caracas.
- Vergara R. (2018) **Estudio Analítico sobre el Deterioro del Parque Industrial La Chapa, de la Victoria Estado Aragua.** Estudio para la Alcaldía del Municipio José Félix Rivas. Del Estado Aragua.